

Innkalling

Møte i Grenlandsrådet 26. april 2019

Til:	<p>Politikere: Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluor Vikre Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen Kjell Abraham Sølvørød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen, Rolf E. Andersen (vara)</p> <p>Rådmannskollegiet: Geir H. Bjelkemyr-Østvang, Per Wold, Inger Lysa, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn C. S. Knudsen</p>
Sted:	Drangedal kommune, kommunehuset
Tid:	Kl. 09:00 – 15:00

Saksnr./tidspunkt	Sak
4/19 10:00-10:05	Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 11.01.19 Se vedlegg
5/19 10:05-10:40	Viljeserklæring, Vekst i Grenland Hanne Gro Haugland orienterer. Se vedlegg
6/19 10:50-12:00	Konkretisering av satsingsområder for Grenlandssamarbeidet Per Wold orienterer. Se vedlegg
7/19 13:00-14:00	Status og utvikling ved Sandefjord lufthavn Torp Gisle Skansen orienterer
8/19 14:10-14:45	Årsmelding 2018 og Handlingsplan 2019 Sondre Groven orienterer. Se vedlegg
9/19 14:45-15:00	Eventuelt

Møteprotokoll - Grenlandsrådet 11.januar 2019

Møtested: Kragerø Resort, Kragerø

Møtedato: 11. januar 2019

År 2019, den 11. januar, holdt Grenlandsrådet møte på Kragerø Resort, under ledelse av Tor Peder Lohne.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Hallgeir Kjeldal, Heidi Herum,
Drangedal	Tor P. Lohne, Arnt O. Brødsjø, Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte, T. Sætersdal
Porsgrunn	Janicke Andreassen, Trond Ingebrigtsen (vara)
Siljan	Kjell A. Søilverød, Dag J. Myrvang
Skien	Erik Næs

Forfall:

Bamble:	Jon P. Flølo
Drangedal:	
Kragerø:	Henriette F. Vikre
Porsgrunn:	Robin Kåss, Anne Karin A. Hansen
Siljan:	Kim V. Rekvik
Skien:	Hedda F. Five, Jan T. Olsen

Fra rådmennene deltok:

Bamble:	Tore Marthinsen	- forfall
Drangedal:	Jørn Knudsen	- forfall
Kragerø:	Inger Lysa	
Porsgrunn:	Per Wold	
Siljan:	Jan Sæthre	
Skien:	Ole Magnus Stensrud	

Tillitsvalgte: Tore Nygaard (LO), Arvid Svendsen (Hovedverneombud)

Andre: Anette Wessel Gerner

Protokollfører: Sondre Groven, Grenlandssamarbeidet

Saknr.	Sak
	<p>Åpning av Grenlandsrådet v/leder Tor Peder Lohne</p> <p>Møtet i Grenlandsrådet startet med at leder ønsket velkommen.</p> <p>Det kom ingen merknader til innkallingen.</p>
01/19	<p>Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 23.11.2018</p> <p>Protokoll godkjennes med følgende merknader:</p> <p>Representanten fra Skien tok opp vedtak angående ViG og deres arbeid for at et nytt fylkeshus etableres i Skien kommune. Dette ble drøftet og følges opp av ViG. Hele vedtaket kan leses her:</p> <p>http://opengov.cloudapp.net/Meetings/skien/Meetings/Details/822240?agendaltemId=224117</p>

<p>02/19</p>	<p>Saker fra Grenlandskommunenes innkjøpsenhet</p> <p>Forslag til revidert Skiensmodell. Anette Wessel Gerner orienterte om status.</p> <p>Følgende forslag til vedtak ble fremlagt: Grenlandsrådet støtter forslaget til revidert utgave av Skiensmodellen – for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping.</p> <p>Følgende tilleggsforslag ble lagt frem av Charlotte T. Sætersdal: Skiens forslag til punkt 5, andre avsnitt I siste setning tilføyes: <i>Og ha tjenesteforhold med lønn mellom oppdrag.</i></p> <p>Følgende tilleggsforslag ble fremmet av Magnus Straume: Side to, siste setning, endres for å innefatte samtlige kommunale selskaper og organisasjoner: <i>Det oppfordres til at kommunale selskaper og organisasjoner også benytter Skiensmodellen som en del av sine kontraktsvilkår.</i></p> <p>Vedtak: Grenlandsrådet støtter forslaget til revidert utgave av Skiensmodellen – for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping. Skiens forslag til punkt 5 i andre avsnitt, samt endringen i siste avsnitt på side to, tas med i revidert utgave.</p> <p>Vedtak: Enstemmig vedtatt.</p>
<p>03/19</p>	<p>Eventuelt</p> <p>Heidi Herum etterlyste tilbakemelding fra ordførerkollegiet på anmodningen vedr. Herøya.</p> <p>Det ble understreket viktigheten av å følge opp bestillingene og vedtakene fra Grenlandsrådet.</p>



Referat – Grenlandssamarbeidet 10. og 11. januar 2019

Møtested: Kragerø Resort, Kragerø
Møtedato: 10 og 11. januar 2019

År 2019, den 10 og 11. januar, holdt Grenlandssamarbeidet en samling på Kragerø Resort, under ledelse av Hedda Foss Five (10.01.19) og Tor Peder Lohne (11.01.19).

Følgende medlemmer var til stede begge dager:

Bamble	Hallgeir Kjeldal, Heidi Herum
Drangedal	Arnt O. Brødsjø, Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte, T. Sætersdal
Porsgrunn	Janicke Andreassen,
Siljan	Kjell A. Sølverød, Dag J. Myrvang
Skien	Erik Næs

Følgende var til stede én dag:

Bamble	
Drangedal	Tor Peder Lohne
Kragerø	
Porsgrunn	Robin Kåss, Anne Karin A. Hansen, Trond Ingebrigtsen (vara)
Siljan	
Skien	Hedda F. Five

Forfall:

Bamble:	Jon P. Flølo
Drangedal:	Tor P. Lohne
Kragerø:	Henriette F. Vikre
Porsgrunn:	
Siljan:	Kim V. Rekvik
Skien:	Jan T. Olsen

Fra rådmennene deltok:

Bamble:	Tore Marthinsen – (forfall 11.01)
Drangedal:	Jørn Knudsen – (forfall 11.01)
Kragerø:	Inger Lysa
Porsgrunn:	Per Wold
Siljan:	Jan Sæthre
Skien:	Ole M. Stensrud

Tillitsvalgte:	Tore Nygaard (LO), Arvid Svendsen (Hovedverneombud)
Representant ViG:	Thor Oscar Bolstad
Telemark fylkeskommune:	Hans Edvard Askjer
Protokollfører:	Sondre Groven, Grenlandssamarbeidet

Torsdag 10.januar:

Sak	Tema
1	Innlegg ordførere. Etter en presentasjon av samtlige som var til stede, holdt hver av ordførerne en individuell innledning til samlingen. For Drangedal var det varaordfører som holdt innledningen, grunnet forfall fra ordfører. Innledningene omhandlet fremtiden til Grenlandssamarbeidet. Ordførerne la frem hva som var viktig for sin kommune, samt hva kommunen kunne bidra med i samarbeidet. Flere av temaene som ble trukket frem var rettet mot sykehuset, infrastruktur, universitetet og samfunnsutvikling.
2	Telemarksforskning: Regional analyse Grenlandsregionen Knut Vareide orienterte. Rapporten legges ut på Grenlandssamarbeidet sine nettsider.
3	Presentasjon av ViG ved styrets nestleder, Thor Oscar Bolstad. Bolstad delte sine tanker om den fremtidige næringsutviklingen i Grenland og ViG sin rolle fremover. Det ble særlig etterspurt konkrete mål og ambisjoner for ViG sitt arbeid.
4	Debatt knyttet til innledningene og presentasjonene. Debatten var knyttet til hvilke områder som vil være sentrale for Grenlandssamarbeidet i tiden fremover. Følgende temaer ble særlig diskutert. <ul style="list-style-type: none">• Samfunnsutvikling<ul style="list-style-type: none">○ Samarbeidet har et forbedringspotensial innen samfunnsutvikling, noe man bør arbeide for å forbedre i tiden fremover.• Lokalisering<ul style="list-style-type: none">○ Kommunene bør ikke kjempe om de bedriftene som allerede er lokalisert i Grenland, men forsøke å tiltrekke seg bedrifter utenfra.○ Det ble diskutert hvorvidt en arbeidsgruppe, på vegne av kommunene, kan møte potensielle nyetableringer angående lokalisering.• Mål og ambisjoner<ul style="list-style-type: none">○ Samarbeidet bør utarbeide konkrete mål og ambisjoner, som det skal jobbes for å oppnå. Disse målene og ambisjonene må følges opp med handlinger.• Møtepunkter<ul style="list-style-type: none">○ Både med tanke på involvering og forankring, var det flere som ønsket hyppigere møtepunkter hvorpå formannskapene fra hver enkelt kommune var med.• Ordførerkollegiet må ta tak i alle innspillene som har kommet. Disse må konkretiseres og forankres videre.<ul style="list-style-type: none">○ ViG bør involveres tidlig i denne dialogen, særlig knyttet til problemstillingene om mål og ambisjoner ved samfunnsutviklingen.



Det ble også trukket frem at samarbeidet bør ta tak i de temaene/områdene som de enkelte kommunene kan enes om.

Fredag 11.januar

Saksnr.	Tema
5	Oppsummering/ konkretisering av gårdagens diskusjon. I hovedsak ble temaene fra debatten dagen før trukket frem. Temaene og problemstillingene må imidlertid konkretiseres og operasjonaliseres. Videre ble det også trukket frem at man må fortsette arbeidet rettet mot universitetet, sykehus, infrastruktur/samferdsel.
6	Status jernbanesatsing – og betydning av Grenlandsbanen Per Wold orienterte. Porsgrunn, Skien og Telemark fylkeskommune kommer med høringsuttalelser



Viljeserklæring

Kommunene vil:

1. Samarbeide aktivt om å profilere Grenland som lokaliseringssted.
2. Ikke konkurrere internt, f. eks ved å tilby subsidierte tomter, eller påvirke virksomheters valg ved lokaliseringsspørsmål.
3. Respektere virksomhetenes lokaliseringønske.
4. Holde hverandre løpende informert om henvendelser fra virksomheter vedrørende lokalisering/relokalisering.
5. Respektere virksomhetens behov for konfidensialitet, men det skal gjøres oppmerksom på at grenlandskommunene primært ønsker åpenhet seg imellom.
6. Tilby næringsarealer i samsvar med føringer i de til enhver tid vedtatte strategier og planer.
7. Stille til rådighet nødvendige ressurser til arbeidet å tiltrekke statlige virksomheter til Grenland.



Satsingsområder for Grenlandssamarbeidet

Grenlandsrådet 26.04.19



Kort info om dokumentet:

- Bygger videre på områdene Grenlandsrådet kom frem til på samlingen i Kragerø den 10. og 11. januar:
 - Helse
 - Utdanning
 - Samferdsel/Infrastruktur
 - Næringsutvikling
- Satsingsområdene har både vært diskutert i rådmanns- og ordførerkollegiet og skal spisses ytterligere
- Dynamisk dokument
- Fokus på hele Grenland



Tema: Helse

Hva	Hvem	Hvor/ Når	Hvordan
Sykehuset Telemark. <ul style="list-style-type: none">- Hvordan kan kommunene tilrettelegge?- Beholde dagens tilbud/etablering av nye- Andre problemstillinger	<ul style="list-style-type: none">- Ordførere og styreleder/sykehusdirektør- Overordna samarbeidsutvalg: rådmenn/adm. og sykehusdirektør- Samarbeidsutvalg: kommunalsjefer og klinikkjef.- Samhandlingskoordinator og regionrådsekretær	Opprette møtepunkt før sommeren 2019	Møtepunkter med sykehuset og aktuelle nettverk Dialog
Nasjonalt senter for miljømedisin <ul style="list-style-type: none">- Tilrettelegging	Ordførere/rådmenn/adm. ViG	Før og etter realisering	Møtepunkter Dialog Nasjonalt kompetansesenter for miljø og helse (ViG)
Fastlegeordningen <ul style="list-style-type: none">- Påvirkning	Ordførere/stortingsbenken		Møter med stortingsbenken Høringsuttalelser
Legevakt <ul style="list-style-type: none">- Samarbeid mellom kommunene	Ordførere/rådmenn/adm.		Møtepunkter Utredninger



Aktuelle prosjekter <ul style="list-style-type: none">- Velferdsteknologi- Likemannsprosjektet- Ev. nye prosjekter	Prosjektledelsen og deltagere		Skjønnsmidler Egenfinansiering/egeninnsats Prosjektledelse



Tema: Utdanning

Hva	Hvem	Hvor/ Når	Hvordan
Universitetet <ul style="list-style-type: none">- Birkelandsprofessoratene- Tilrettelegge for universitetet?- Beholde dagens tilbud/linjer og etablering av nye- Andre problemstillinger tilknyttet universitetet	<ul style="list-style-type: none">- Ordførere og styret/rektor- Regionrådssekretær tar kontakt med universitetet	Opprette møtepunkt før sommeren 2019	<ul style="list-style-type: none">- Møtepunkter med ledelsen- Samordningsforumet- Dialog- Synliggjøre betydningen av universitetet for alle Grenlandskommunene
Videregående skoler <ul style="list-style-type: none">- Beholde dagens tilbud/linjer og ev. etablering av nye linjer- Ressurstildeling	<ul style="list-style-type: none">- Ordførere og fylkeskommunen- Regionrådssekretær har tatt kontakt ang. møte med FK.	Møtepunkt med FK før sommeren 2019	<ul style="list-style-type: none">- Møtepunkter med fylkeskommunen- Dialog
Aktuelle prosjekter tilknyttet utdanning	Prosjektledelsen og deltagere		Skjønnsmidler Egenfinansiering/egeninnsats Prosjektledelse



Tema: Samferdsel/Infrastruktur

Hva	Hvem	Hvor/ Når	Hvordan
Jernbane <ul style="list-style-type: none">- Hvordan sikre fremdrift?- Følge opp Plattform Vestfold	Ordførere og rådmenn/adm. ViG		Høringsuttalelser Godskonsept Vestfold/Telemark
Torp <ul style="list-style-type: none">- Hvordan bidra til å styrke flyplassen?- Styrke Torp opp mot Gardermoen	Regionrådssekretær har tatt kontakt med Adm.dir. Ordførere, rådmenn/adm., andre.	Grenlandsrådet 26.04.	Møter Dialog
Planverk <ul style="list-style-type: none">- NTP- ATP- etc.	Ordførere, rådmenn/adm., kommunalsjefer, andre. Stortingsbenken.	Ved rullering og andre aktuelle tidspunkt.	Høringsuttalelser Møtepunkter Dialog
Vegprosjekter <ul style="list-style-type: none">- E 18- Riksveg 36- Andre aktuelle veger- Gang og sykkelstier	Ordførere, rådmenn/adm. Bypakkesamarbeidet		Høringsuttalelser Møtepunkter Dialog Bypakke Grenland Statens vegvesen
Grenland havn <ul style="list-style-type: none">- Samordne og ivareta den kommunale havnevirksomheten.- Bidra til et samlet og konkurransedyktig havnetilbud i regionen.	Representantskapet Eierkommunene		Forvaltning av eierskapet



Kraftforsyning/telekommunikasjon/avfallshåndtering	Rådmenn/adm.		Dialog/møter med aktuelle selskaper
Samferdsel <ul style="list-style-type: none">- Fylkeskommunen- Kollektivtransport/veger, etc.	<ul style="list-style-type: none">- Ordførere og fylkeskommunen- Regionrådssekretær har tatt kontakt ang. møte	Møte med FK før sommeren 2019	Møtepunkter Dialog
Plattform Vestfold	Ordførere, rådmenn/adm., andre		Høringsuttalelser Møtepunkter Dialog
Aktuelle prosjekter tilknyttet samferdsel/infrastruktur	Prosjektledelsen og deltagere		Skjønnsmidler Egenfinansiering/egeninnsats Prosjektledelse



Tema: Næringsutvikling

Hva	Hvem	Hvor/ Når	Hvordan
Vekst i Grenland <ul style="list-style-type: none">- Hvordan vi forvalter eierskapet- Hvilke forventninger har eierne?- Hva trenger ViG fra kommunene?- Tilrettelegging for nye og etablerte virksomheter (offentlige og private)	Representantskapet Den enkelte eierkommune Næringsjefer Ordførere og rådmenn/adm.		Møtepunkter Rapportering Forvaltning av eierskapet
Møtepunkter med næringslivet <ul style="list-style-type: none">- Felles bedriftsmøter- Annet.	Ordførere og næringslivet		
Turisme <ul style="list-style-type: none">- Visit Telemark	Representantskapet	Kommunene	Kjøp av aksjer Forvaltning av eierskap
Næringsområder <ul style="list-style-type: none">- Frier Vest- Herøya- Gromstul- Andre	Ordførere, rådmenn/adm., næringsjefer, ViG, andre		Planverk og strategier Møter med næringslivet



Aktuelle prosjekter tilknyttet næringsutvikling

Prosjektledelsen og deltagere

Skjønnsmidler
Egenfinansiering/egeninnsats
Prosjektledelse

2019

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

Sondre Groven

Grenlandssamarbeidet

25.03.2019

Innhold

1	Innledning.....	3
2	Målsettingsarbeid for det interkommunale samarbeidet.....	5
2.1	Måloppnåelse.....	5
3	Organiseringen av Grenlandssamarbeidet	7
3.1	By- og kommunestyrene	7
3.2	Grenlandsrådet	7
3.3	Sekretariat/daglig leder	8
3.4	Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget.....	8
3.5	Rådmannskollegiet i Grenland	9
3.6	Samarbeid og kommunikasjon	9
3.7	Internettssidene til Grenlandssamarbeidet	9
4	Styrende organ – Aktiviteter 2018	10
4.1	Grenlandsrådet	10
4.2	Ordførerkollegiet/arbeidsutvalget.....	10
4.3	Rådmannskollegiet.....	10
5	Interkommunale utredninger og prosjekter i Grenlandssamarbeidet.....	11
5.1	Likemannsarbeidet.....	11
5.1.1	Hensikten med prosjektet:.....	11
5.1.2	Gjennomførte hovedpunkter.....	12
5.1.3	Prognose og planer for 2019.....	12
5.2	eByggeSak.....	12
5.2.1	Utfordringer	12
5.2.2	Hva er gjennomført	13
5.2.3	Videre arbeid.....	13
5.3	Videreutvikling av felles næringsapparat for Grenlandskommunene.	13
5.4	Talenter for framtida.....	14
5.4.1	Resultatmål - Tidlig innsats og Tverrfaglig samarbeid:	15
5.4.2	Virkemidler	15
5.4.3	Aktivitet i 2018.....	15
5.4.4	Talenthus	15
5.5	Samfunnssikkerhet og beredskap	16
5.5.1	Mål og gjennomføring.....	16
5.6	Brann og redningstjeneste.....	17
5.6.1	Mandat.....	17
5.6.2	Produksjon	17
5.6.3	Hva er gjennomført	18

5.6.4	Hovedkonklusjoner og anbefalinger fra prosjektrapporten.....	18
5.7	Felles barnehagemyndighet	18
5.7.1	Mål for hovedprosjektet	19
5.7.2	Prosjektgruppens anbefaling.	19
5.8	Velferdsteknologi.....	20
6	Regnskap for Grenlandssamarbeidet 2018	21
7	Etablerte samarbeid – oversikt.	22
7.1	Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS).....	22
7.2	Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens § 27 og § 28.....	24
7.3	Nettverkssamarbeid	26

1 Innledning

Grenlandssamarbeidet er det interkommunalt samarbeid mellom kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien og er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av vedtekter og en avtale. Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i grenlandskommunene, Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Rådmannskollegiet. Kommunesamarbeidet ble etablert i 2003.

Hovedmålet er at samarbeidet mellom kommunene i Grenland skal bidra til en økt økonomisk- og befolkningsmessig vekst i området som helhet, og i den enkelte kommune. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.

For å nå de overordnede målene er Grenlandssamarbeidet av den mening at en i fellesskap og i de enkelte kommuner må prioritere og satse på:

- utvikling av det kommunale tjenestetilbudet,
- areal og transport og
- næringsutviklingssamarbeid.

Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Det utarbeides årlige handlingsplaner for samarbeidet der bl.a. felles utviklingsprosjekter og øvrige samarbeidsaktiviteter beskrives og omtales.

De seks grenlandskommunene startet i 2014 arbeidet med regjeringens kommunereform. Dette arbeidet ble avsluttet i juni 2016. Det ble da klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland. I stedet fremforhandlet ordførerne en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Med utgangspunkt i avtalen med tilhørende by- og kommunestyrevedtak, ble det utarbeidet nye styringsdokumenter for Grenlandssamarbeidet. Denne avtalen og vedtektene for samarbeidet ble endelig vedtatt av alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017. Avtalen og vedtakene har vært førende for samarbeidet sitt arbeid i 2018.

Nettsidene til Grenlandssamarbeidet er oppgradert og ny nettside ble lansert i oppstarten av 2019.

Grenlandssamarbeidet var i store deler av 2018 uten en fast administrativt ansatt. Dette medførte at en del av prosjektene og andre oppgaver ikke fikk en like tett oppfølging som ønsket. Den administrative stillingen er besatt fra 2019.

Grenlandssamarbeidet deltar i en rekke prosjekter for å utvikle kommunene, og deres samarbeid seg imellom. Blant disse prosjektene deltar grenlandskommunene blant annet i et prosjekt om velferdsteknologi. Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi. Kommunene er i gang med arbeid knyttet til anskaffelse og implementering av ulike type trygghetsteknologi. Myndighetene angir at velferdsteknologi skal være en naturlig del av tjenesten inne 2020. Som en del av dette prosjektet har

grenlandskommunene anskaffet trygghetsteknologi og er i gang med implementering og driftssetting. Dette prosjektet videreføres i 2019.

Av andre prosjekter i 2018 nevnes:

- Talenter for framtida» - felles satsing på barns og unge
- Beredskapsnettverk Grenland
- Likemannsprosjektet – helse

2 Målsettingsarbeid for det interkommunale samarbeidet

Kommunene i Grenlandskommunene representerer et samlet folketall på ca. 120.000,- innbyggere, altså ca. 70% av befolkningen i Telemark. Antall arbeidsplasser ligger på mellom 50.-55.000, og er med dette det sjuende største byområdet i Norge. En felles ambisjon er at kommunene skal levere kostnadseffektive og gode tjenester til sine innbyggere. I tillegg er ambisjonen å utvikle Grenland til en slagkraftig region, som får en vekst på høyde med andre storbyregioner. Befolkningsvekst som sådan, er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelt som bygger opp under følgende målformuleringer:

- Tjenesteproduksjon og organisering av kommunene skal moderniseres og fornyes, ut fra lokale forutsetninger og behov i den enkelte kommune.
- Grenland skal utvikles og markedsføres som en sterk og attraktiv region å bo og jobbe i.
- Grenlandssamarbeidet skal jobbe aktivt for å videreutvikle muligheter i Grenland for unge voksne i tillegg til å stimulere til generell befolkningsvekst.
- Grenlandssamarbeidet skal markedsføre regionens interesser blant annet gjennom å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, gjennom lobbyvirksomhet mv.
- Samarbeidet med andre etater, organisasjoner og institusjoner som for eksempel fylkeskommunen/regionalt nivå, Statens vegvesen, Jernbaneverket mv., skal styrkes.
- Det skal samarbeides om kommunale tjenesteområder der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for kommunenes innbyggere, i samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.
- Det skal arbeides aktivt med å oppnå et godt arbeidsmiljø i kommunene.
- Regionens egenfølelse og identitet skal styrkes.
- Regionen skal gjøres robust og slagkraftig i forhold til sentrale myndigheter og organisasjoner.
- Rasjonaliseringsgevinster i et regionalt perspektiv skal tas ut for gjennom det å øke innsatsen på prioriterte områder.
- I prosjekter der felles lokalisering av oppgaver/tjenester skal utredes, bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.
- Regionale samarbeidstiltak i Grenland skal tilstrebes å ha et differensiert lokaliseringsmønster, basert på forpliktende avtaler.
- Over tid skal det tilstrebes en tilnærmet utjevning mellom kommunene når det gjelder lokalisering og desentralisering av oppgaver sett i forhold til størrelse og innbyggertall.

2.1 Måloppnåelse

Med bakgrunn i Bamble kommunestyres vedtak den 14.06.17, sak 56/18, legges det inn et avsnitt i Årsmeldingen 2018 om samarbeidets måloppnåelse.

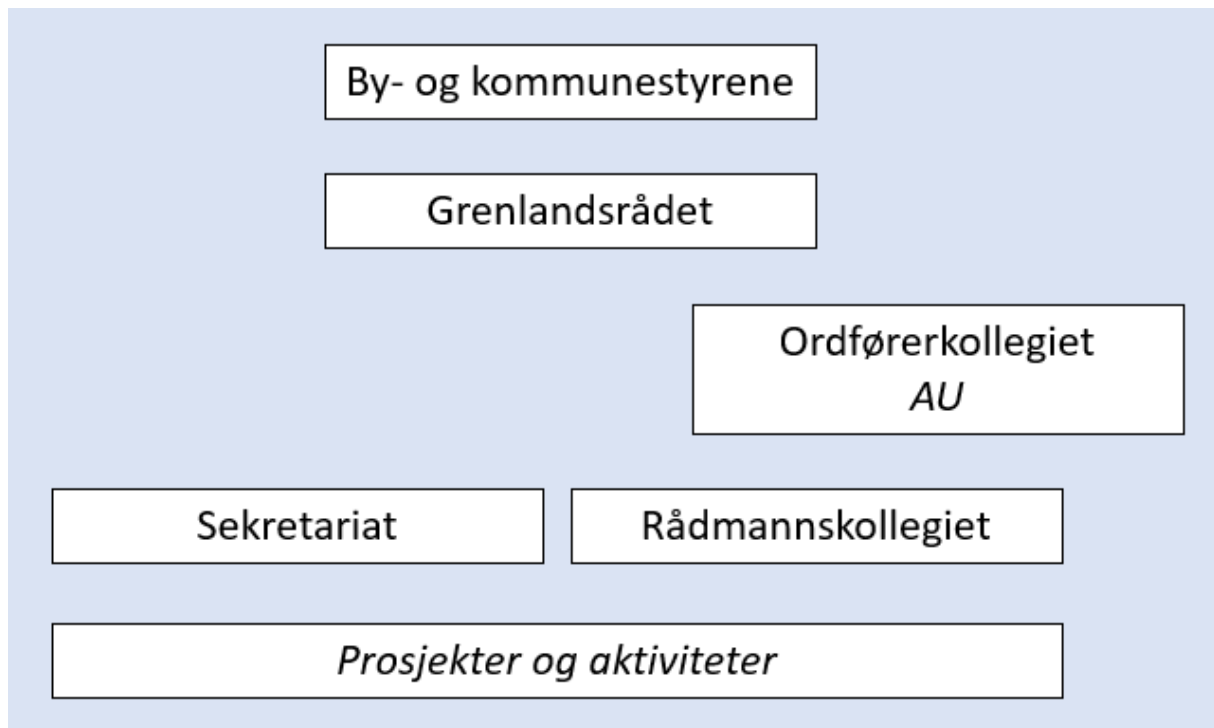
2018 var et avvikende år for Grenlandssamarbeidet. Dette skyldes i hovedsak at tidligere daglig leder i samarbeidet sa opp sin stilling. Dette medførte at det ikke har vært en 100 % ressurs knyttet til stillingen som daglig leder/regionrådssekretær. Oppfølgingen har dermed blitt noe redusert. Fra 01.01.2019 var nyansatt på plass.

Prosjektene har imidlertid gått sin gang på tvers av de aktuelle kommunene, og fremdriften har ikke vært nevneverdig påvirket av overnevnte årsak. Som det kommer frem av denne årsmeldingen har det vært stor aktivitet i de ulike prosjektene. Flere av disse prosjektene bidrar til en modernisering og fornying av tjenestene til kommunene. Når det gjelder de interkommunale samarbeidene bidrar disse til bedre og likere tjenester på tvers av kommunegrensene. De nære samarbeidene bidrar også positivt hva gjelder fellesskap og identitet.

Vekst i arbeidsplasser og befolkning er en av målsettingene for Grenlandssamarbeidet. I løpet av de to siste årene har det vært en liten vekst i antall arbeidsplasser og befolkning i Grenland. Begge disse områdene har vært utfordrende for regionen over en periode. Den siste utviklingen er dermed svært positiv.

I oppstarten av 2019 arrangeres det et seminar for Grenlandssamarbeidet, hvor satsningsområder og videreutviklingen av samarbeidet er sentrale temaer. Dette vil kunne gi samarbeidet et viktig grunnlag for videre arbeid.

3 Organiseringen av Grenlandssamarbeidet



Figur 1. Organiseringen av Grenlandssamarbeidet

Grenlandssamarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av disse vedtektene og en avtale. Figuren over viser organisasjonskartet.

Det interkommunale samarbeidet består formelt av by- og kommunestyrene i Grenlandssamarbeidet og Grenlandsrådet, og bygger på forutsetningene som er vedtatt i avtalen.

3.1 By- og kommunestyrene

Det er de enkelte by- og kommunestyrene som har beslutningsmyndigheten. By- og kommunestyrene tar beslutninger om innmeldelse og utmeldelse av samarbeidet. Videre er det også disse som skal trekke opp den politiske kursen for samarbeidet, gjennom å vedta strategiske og overordnede interkommunale planer. Videre skal by- og kommunestyrene blant annet behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap-, årsmelding og strategisk plan for Grenlandssamarbeidet. I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene, der dette er nødvendig eller anses hensiktsmessig. Alle representanter i by- og kommunestyrene kan fremme forslag til saker til Grenlandsrådet.

3.2 Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er styret i Grenlandssamarbeidet og består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen oppnevnt av by- og kommunestyrene. Ved forfall trer personlige vararepresentanter inn i rådet. Regionrådet velger rådsordfører og vararådsordfører. Disse skal velges blant ordførerne, for 2 år av gangen. Grenlandsrådet konstituerer seg selv ved starten av hver by-/kommunestyreperiode.

Grenlandsrådet skal følge opp de målformuleringene som står i avtalen.

Grenlandsrådet har ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte by- og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser. Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte by- og kommunestyre selv å avgjøre.

Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med avtalen, vedtekter, strategisk plan, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Grenlandsrådet kan etablere ad-hoc grupper. Det avholdes minst 4 møter pr. år. Rådmennene blir innkalt og har talerett i møtene. Det skal føres protokoll fra møtene.

Når Grenlandsrådet inviteres til å gjøre vedtak om samordning av tjenester mellom kommuner bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.

3.3 Sekretariat/daglig leder

Det løpende, administrative arbeid i Grenlandssamarbeidet skal ivaretas av en administrativ stilling, som har ansvaret for den daglige driften av samarbeidet.

Regionrådssekretæren/daglig leder samordner virksomheten og er sekretariat for Grenlandsrådet, ordførerkollegiet og rådmannskollegiet. Daglig leder møter i disse organene med tale- og forslagsrett.

Regionrådssekretæren skal etablere og holde et prosjektregime med planlegging, prosjektstyring og kontroll. Daglig leder skal sørge for intern og ekstern informasjon, herunder drifte Grenlandssamarbeidets nettsider www.grenlandssamarbeidet.no. Grenlandsrådet ansetter daglig leder, etter innstilling fra rådmennene. Vedkommende har normalt arbeidssted i egen bostedskommune. Vertskommunen har det formelle arbeidsgiveransvaret og fører regnskap, betaler ut lønn og yter driftskreditt til den løpende virksomheten. Vertskommunen skal ha godtgjort kontorutgiftene.

Rådmennene og ordførerne i de samarbeidende kommunene forbereder saker til Grenlandsrådet. Dette gjøres gjennom følgende utvalg/kollegium:

3.4 Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget

De 6 ordførerne utgjør et eget kollegium. Det overordnede formålet med ordførerkollegiet er å utvikle kommunesamarbeidet for best mulig vekst og utvikling i regionen. Målet er bl.a. å avklare uenigheter på et tidlig tidspunkt og initiere flere felles uttalelser fra kommunene i Grenland og samarbeid henimot andre aktører og sentrale myndigheter. Ordførerne ønsker å bruke forumet til å drøfte felles utfordringer og forberede saker til Grenlandsrådets møter. Kollegiet kan innstille i saker til Grenlandsrådet der dette er ønskelig.

Ordførerkollegiet ønsker et tett samarbeid med Rådmannskollegiet og en av rådmennene er fast deltaker på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett. Regionrådssekretær/Daglig leder møter med tale- og forslagsrett.

3.5 Rådmannskollegiet i Grenland

De 6 rådmennene utgjør et eget kollegium som håndterer administrative saker. Disse skal være saksforberedende organ for Ordførerkollegiet og Grenlandsrådet. Rådmennene innkalles og har tale- og forslagsrett i Grenlandsrådets møter. En fast representant for rådmennene møter på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett.

Rådmannskollegiet godkjenner oppstart og avslutning av prosjekter som ligger klart innenfor rådmannens ansvarsområde. Rådmannsgruppen har et særskilt ansvar for involvering av tilsatte i egen kommune.

3.6 Samarbeid og kommunikasjon

De ansatte er vår viktigste ressurs for å gjøre offentlig sektor enda bedre og derfor viktige medspillere i utviklings og fornyelsesarbeid. Gjennom skolering, tillit og inkluderende rammebetingelser vil Grenlandskommunene invitere alle offentlig ansatte med i dette arbeidet. Endringer skal skje i kontakt og samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner. Gjennom et godt samarbeid kommunene imellom og med de ansattes organisasjoner er det viktig å utnytte effektiviseringspotensialet der det finnes med fokus på de politisk prioriterte områdene. Slikt arbeid må gjøres kontinuerlig i den enkelte kommune og ved å etablere samarbeid for felles løsninger med nabokommunene.

3.7 Internettssidene til Grenlandssamarbeidet

På samarbeidets egne internettsidene finner man mye informasjon om det interkommunale samarbeidet. Det er et mål å legge ut mest mulig og så oppdatert informasjon som mulig om det som skjer i samarbeidet. (www.grenlandssamarbeidet.no)

4 Styrende organ – Aktiviteter 2018

4.1 Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er samarbeidets styre. Leder av Grenlandsrådet er ordfører i Drangedal, Tor Peder Lohne. Nestleder er ordfører i Skien, Hedda Foss Five.

I 2018 ble det avholdt tre møter, henholdsvis et møte i første semester og to i andre semester. Det var til sammen 15 saker til behandling.

Noen av sakene som har vært oppe i Grenlandsrådet er:

- Nytt anskaffelsesreglement for Grenlandskommunene
- Skiensmodellen
- Organiseringen av Vekst i Grenland (ViG)
- Revitalisering av Grenlandssamarbeidet
- Ansettelsen av ny regionrådssekretær

Det var særlig to saker fra Grenlandskommunenes innkjøpsenhet som ble diskutert i 2018. Disse var henholdsvis det nye anskaffelsesreglementet for Grenlandskommunene og Skiensmodellen. Felles anskaffelsesreglement for kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien ble politisk vedtatt høsten 2011 i alle kommunene. Dette anskaffelsesreglementet ble vedtatt opphevet i alle de seks kommunene høsten 2017, grunnet endringer i lovverket. Dermed startet arbeidet med et nytt regelverk, med en nedsatt arbeidsgruppe med representanter fra alle de aktuelle kommunene.

Arbeidet med «Skiensmodellen – for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping», ble også videreført i 2018. Arbeidet med en revidert modell startet i 2016, som en konsekvens av at kommunene ønsket å utvikle modellen basert på kommunenes erfaringer. Videre var det ønskelig at kommunene hadde likelydende avtaler. Dette var sentralt for GKI sitt arbeid.

Den nye organiseringen av Vekst i Grenland (ViG) ble implementert i 2018, etter vedtak fra 2017. ViG er et felles interkommunalt selskap (IKS) for næringsutvikling i Grenland, med alle seks kommunene som eiere. Grenlandsrådets medlemmer utgjør selskapets representantskap. I 2017 ble det jobbet med en videreutvikling av det felles næringsapparatet. Grenlandsrådet vedtok 24. november 2017 justeringer i organiseringen av næringsarbeidet. Et av grepene som ble vedtatt, var at kommunekontaktene og deres aktiviteter ble overført til de respektive kommunene. Mer om dette under punkt 5.3.

Revitaliseringen av Grenlandssamarbeidet var også et sentralt området for Grenlandsrådet i 2018. Dette var både rettet mot planleggingen av seminaret i Kragerø (10. og 11. januar 2019) og ansettelsen av ny regionrådssekretær.

4.2 Ordførerkollegiet/arbeidsutvalget

Ordførerkollegiet har møttes 6 ganger og har hatt 37 saker til behandling i 2018.

4.3 Rådmannskollegiet

I rådmannskollegiet har det vært 9 møter i 2018. I løpet av disse møtene har det vært 57 saker til behandling.

5 Interkommunale utredninger og prosjekter i Grenlandssamarbeidet

De interkommunale prosjektene består hovedsakelig i å utrede interkommunalt samarbeid knyttet til administrasjons-, drifts- og utviklingsoppgaver. Alle prosjektgruppene utarbeider prosjektplan for prosjektet, som benyttes som beslutningsgrunnlag for styringsgruppa (rådmennene) med tanke på organisering, målformulering, framdrift, økonomi, rapportering og evaluering. Når en sak er ferdig utredet med en prosjektrapport, lages det utkast til felles saksframlegg, som oversendes kommunene for politisk behandling.

Kommunene i Grenlandssamarbeidet sitter på betydelig fagkompetanse på de fleste fagområdene som utredes. Det legges derfor opp til at man i størst mulig grad skal gjøre utredninger i egenregi og ikke leie inn konsulenter i utredningene. Dette gjøres for å spare konsulenthonorar, videreutvikle og beholde kompetansen i kommunene og sørge for god kvalitetssikring av dataene. Det betyr at man i noen prosjekter må frikjøpe fagpersoner, helt eller delvis til prosjektarbeidet.

De ulike prosjektene og utredningene fra 2018 vil presenteres over de påfølgende sidene.

5.1 Likemannsarbeidet

Telemark scorer høyt på bruk av rusmidler (over landsgjennomsnittet - jfr. Brukerplan 2013). Grenland skiller seg ut fra resten av Telemark når det gjelder personer med alvorlig funksjonssvikt. Mange er unge, har lav sosial fungering og manglende nettverk. Telemark har mer sosiale problemer enn landet for øvrig dette bekreftes av levekårsundersøkelsen (2015).

Personer med rusrelatert problematikk trenger ofte tett og individuell oppfølging for å gjennomføre et langsiktig behandlings og rehabiliteringstilbud. Dette på bakgrunn av svingende motivasjon som relaterer seg til; ventetid for oppstart av behandling, helheten i behandlingsskjeden, (forvern – behandling og ettervern), manglende tro på at rehabiliteringen fungerer som ønsket for deltakerne. Likemannsprosjektet vil kunne svare opp disse utfordringene på en god måte.

5.1.1 Hensikten med prosjektet:

Prosjektet har som mål å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det er seks kommuner, to aktører fra spesialisthelsetjenesten (tverrfaglig spesialisert rusbehandling og psykisk helsevern) og brukerorganisasjonen A-larm som deltar i dette samarbeidsprosjektet. Tidsrammen er på tre år.

I samarbeidsmodellen ønsker man å ansette likemenn. En likemann er en person som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Noen av målene med prosjektet er:

- Gjensidig kompetanseoverføring og forståelse for hverandres roller og funksjoner.
- Skape mer sammenheng og helhet i behandling/rehabiliteringsskjeden.

- Likemannen skal være en motivasjonsfaktor.
- Deltakerne skal aktiv bidra inn i sitt behandlings og rehabiliterings forløp, fordi dette engasjementet og inkluderingen skaper tillit, trygghet og styrker motivasjonen.
- Myndiggjøring av deltakerne.
- Redusert bruk av rusmidler
- Redusere tilbakefall.
- Redusere drop-out i behandlingsskjeden.

5.1.2 Gjennomførte hovedpunkter

- **Organisering**
 - Det har vært jobbet med å finne en god organisering av prosjektet.
- **Kvalitetssikring av Likemann**
 - Pågående skolering og oppfølging av likemennene.
- **Rekruttering av likemann**
 - Etter en treg start med rekruttering av likemann ble dette særlig prioritert i 2018. Prosjektet gikk da fra fire til 18 likemann (fem kvinner og 13 menn). Økningen av likemann har også medført flere deltagere. Per 30.11.18 er det tolv som har signert kontrakt- og er under oppfølging av likemann.
- **Evaluerings**
 - Prosjektet har gjennomført en kvalitativ evaluering på den subjektive opplevelsen av samarbeidet mellom deltaker, ruskonsulent og likemann.
- **Markedsføring av prosjektet**
 - Da antall likemann økte fra fire til 18 og dermed kapasiteten til rekruttering av nye deltagere økte, ble det besluttet å markedsføre prosjektet på nytt.

5.1.3 Prognose og planer for 2019

Det tas sikte på å både øke antall likemann og deltakere i prosjektet. Videre skal de også utformes en brosjyre, som en del av markedsføringen av prosjektet. Det skal også utformes en plan for videreføringen av prosjektet.

5.2 eByggeSak

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkiv-løsning der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem, m.m. På denne måten kan saksbehandlingen foregå raskere og mer effektivt. Innføring av eByggeSak kan også frigjøre tid til andre oppgaver som har vært nedprioritert, som for eksempel gjennomføring av tilsyn og oppfølging av ulovligheter.

5.2.1 Utfordringer

Byggesaksbehandling er relativt komplisert med tanke på hvordan dette skal registreres og arkiveres i kommunens arkivsystem. En sak vil kunne inneholde mange dokumenter inn og ut. Det er mange forskjellige søknadstyper som skal behandles, og de må behandles ulikt og

med ulike forløp i saksgangen. Det er frister som må holdes oversikt over og det er store saksmengder. Dette krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak-/arkivløsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte. I dag benyttes arkivsystemet også som et saksbehandlingssystem, noe som er utfordrende da det ikke er godt tilpasset en byggesaksbehandlers hverdag og behov.

5.2.2 Hva er gjennomført

I 2018 ble det gjennomført et forprosjekt med ferdig rapport datert 19.12.2018. Forprosjektet hadde som mål å gi Grenlandskommunene et grunnlag for om de ønsker å gå videre med en anskaffelse av et digitalt fagsystem for byggesaksbehandling, eByggeSak.

Prosjektrapporten viser til en rekke gevinster ved innføring og bruk av en slik løsning, som ifølge rapporten, overgår ulempene og kostnadene. Det er i rapporten kun gitt anslag for kostnadene, da leverandørene ikke ønsker å oppgi konkrete summer før en eventuell anbudskonkurranse. Leverandørene prosjektet har hatt dialog med, oppgir en prismodell med en fast pris pr. byggesøknad (ikke pr. vedtak). Det vil derfor tilkomme en årlig kostnad ved bruk av eByggeSak, som vil variere noe fra år til år og fra kommune til kommune, avhengig av saksomfanget.

Det anslås i rapporten, at de totale årlige kostnadene for bruk av eByggeSak i Grenland kan ligge på rundt 3 millioner kroner. Dette fordeles på den enkelte kommune ut i fra antall byggesaker i den respektive kommune. Noen av disse kostnadene kan man vurdere å hente inn igjen gjennom justering av byggesaksgebyrene. Selv om de forventede gevinstene ved innføring av eByggeSak ikke er prissatt, anbefales det i rapporten, at kommunene går inn for en anskaffelse av eByggeSak gjennom en anbudskonkurranse.

Det forventes at bruk av eByggeSak vil effektivisere byggesaksbehandlingen. Prosjektrapporten trekker frem at man på sikt får frigjort ressurser til å kunne øke servicenivået til kommunens innbyggere, i form av raskere saksbehandling og bedre veiledning. I tillegg kan man frigjøre tid til andre lovpålagte oppgaver.

5.2.3 Videre arbeid

På bakgrunn av forprosjektrapporten (19.12.18), er de samarbeidende kommunene enige om å fortsette arbeidet med prosjektet. Hovedarbeidet videre vil være å utarbeide anbudsgrunnlag og gjennomføre en anskaffelse.

5.3 Videreutvikling av felles næringsapparat for Grenlandskommunene.

De seks grenlandskommunene har i dag samlet næringsutviklingsressurser i ett felles selskap; Vekst i Grenland IKS. Selskapet er kommunenes næringsavdeling og utfører slikt næringsutviklingsarbeid som kommunene ellers ville utført. Selskapet har hatt ulike organiseringsmåter, siden sin oppstart. I forbindelse med vedtatte avtale om et revitalisert og styrket kommunesamarbeid ønsket Grenlandsrådet at næringsapparatet ble vurdert.

Målet for arbeidet var å utarbeide et forslag til ny organisering av felles næringsarbeid med utgangspunkt i føringene gitt i mandatet vedtatt den 25.11.16. I forslag til løsning skulle en beskrive hvordan en ivaretar målene om å:

- skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen
- drive mer utadrettet organisering av næringsarbeidet

- kommunenes behov for nær kontakt med det felles næringsapparat.

Prosjektet inneholder videre utarbeidelse av spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser. Offentlige arbeidsplasser spiller en viktig rolle som bidragsyter til vekstkraftige regioner. Spillereglene/rutinene må inneholde hvordan regionen skal arbeide med å tiltrekke seg statlige arbeidsplasser, herunder omhandle hvordan lokaliseringsspørsmålet skal løses, aktiv involvering av kommunepolitikere, samhandling mellom regionens politikere og stortingsbenken, behov for spesiell lobbyvirksomhet osv. Rapport fra dette delprosjektet ble ferdigstilt og overlevert Ordførerkollegiet juni 2017.

Det ble høsten 2017 ferdigstilt en rapport der ulike modeller for fremtidig organisering av næringsarbeidet. Grenlandsrådet behandlet saken den 24.11.2017. Av endringene som ble vedtatt skulle blant annet de økonomiske midlene som ble «*budsjettert i VIG's budsjett til kommunekontaktene og deres aktivitet overføres til de respektive kommuner med tilsvarende reduksjon i VIG's budsjett.*»

I 2018 ble endringene i VIG's organisering effektivisert. Pr. august 2018 hadde alle kommunene behandlet de nye vedtektene og ressursene var endelig tilbakeført til kommunene i september 2018. De aktuelle kommunene hadde dermed fått overført sine næringsjefer/ansvarlige.

Prosessen med tilbakeføringen av næringsjefene og ny organisering ble fulgt opp i både rådmanns- og ordførerkollegiet, samt Grenlandsrådet i 2018. Ved Grenlandsrådet den 07.09.18 orienterte styreleder, Terje Riis Johanesen, om den nye organiseringen samt aktuelle prosjekter.

Ettersom endringene trådte i kraft relativt sent i 2018, er det for tidlig å si noe om effektene av endringene.

5.4 Talenter for framtida

Talenter for framtida er en felles, langsiktig satsing på barn og unge i Grenland. Grenlandskommunene Skien, Porsgrunn, Siljan, Bamble, Drangedal og Kragerø, samt fylkesmannen, NAV og fylkeskommunen arbeider sammen for å styrke og forbedre innsatsen overfor risikoutsatte barn og unge, på tvers av kommunegrensene og forvaltningsnivåer. En viktig langsiktig målsetting er å øke andelen unge som gjennomfører videregående opplæring.

Hovedmålsettingen for Talenter for framtida er formulert slik:

«Gjennom felles satsing på forebyggende arbeid, tidlig innsats og økt samarbeid, skal vi bidra til at flere unge gjennomfører skolen og kvalifiserer seg til arbeidslivet»

For å oppnå hovedmålsettingen i Talenter for framtida har Grenlandskommunene valgt ut fem felles satsingsområder:

- Gode overganger (2012-13)
- Foreldresamarbeid (2012-13)
- Færre på passive ytelser (2014)
- Tidlig innsats (2015-16)
- Tverrfaglig samarbeid (2015-16)

5.4.1 Resultatmål - Tidlig innsats og Tverrfaglig samarbeid:

Det er i hovedsak to resultatmål for prosjektet.

1. Kommunen/fylkeskommunen skal ta i bruk en helhetlig, kunnskapsbasert modell som sikrer tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid overfor barn og unge. Det skal avklares om det er ønskelig å bruke BTI-modellen (Bedre tverrfaglig innsats) i arbeidet med satsingsområdene tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid.
2. Kommunens/fylkeskommunen helhetlige modell skal inneholde:
 - Kvalitetssystemer med klare rutiner som sikrer at utsatte barn, unge og familier identifiseres så tidlig som mulig og følges opp med nødvendige tiltak.
 - Strukturer, rutiner og møtearenaer som sikrer tverrfaglig samarbeid og brukerinvolvering.
 - Oversikt over kompetansebehov knyttet til tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid, og en forpliktende plan for kompetanseheving.

5.4.2 Virkemidler

Talenter for fremtida er først og fremst en satsing for å styrke tjenestene innenfor det ordinære virkemiddelapparatet, fremfor igangsetting av nye prosjekter. Prosjektet er i hovedsak rettet mot oppvekstsektoren. Viktige strategier er kunnskapsbasert arbeid og kompetanseutvikling, erfaringsutveksling og etablering av best praksis, ungdoms- og brukermedvirkning i utviklingsarbeidet samt kartlegging/vurdering av innsatsen.

5.4.3 Aktivitet i 2018

Mange av kommunene i Grenland er i gang med BTI- arbeidet og har utarbeidet modeller i BTI. Kommunene arbeider med implementering av modellene. Alle kommuner fikk i 2018 kr. 150 000,- i økonomisk støtte via TTF. Det er i løpet av 2018 vært arrangert to kommunesamlinger for arbeidsgruppene i Grenland +, og et kommunebesøk til Ferder kommune.

Det ble ansatt to koordinatorene i 25 % stilling hver. Koordinatorene jobber tett sammen med fylkesmannen og KoRus-sør. Koordinatorens oppgave har vært å inspirere og veilede, bringe videre egne og andre kommuners erfaringer, slik at arbeidsprosessen i nye BTI kommuner går raskere. Koordinatorene hjelper også arbeidsgruppene til å spre informasjon i egen kommune. I samarbeid med oppvekstavdelingen hos fylkesmannen har koordinatorene også utarbeidet en handlingsveileder til Opplæringsloven kapittel 9a. Fylkesmannen har også brukt ressurser knyttet til arbeidet med ulike modeller og implementeringen av disse. Fylkesmannens bistand til igangsettingen av arbeidet startet i 2017 og fortsatte i 2018.

5.4.4 Talenthus

NAV har etablert og åpnet Talenthus i Bamble og Talenthuset i Skien åpnet den 1. september i 2018. Skiens Talenthus er i samarbeid med NAV, Skien kommune og Fylkeskommunen. Talenthuset i Bamble er med i BTI samarbeidet. Koordinator fra Fylkesmannen har vært i styringsgruppene for Talenthusene. For å styrke det kommunale eierskapet til arbeidet har Torny Strand Moripen vært en felles kontaktperson.

2018 var siste året før Fylkesmannen slo seg sammen med Vestfold. Ønsket fra Fylkesmannen var at Talenter for framtida ble videreført sammen med lignende satsning i Vestfold som et Fyrtårsprosjekt.

5.5 Samfunnssikkerhet og beredskap

Dette prosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet som het «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har med tiden blitt et tydeligere beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. Det finnes allerede et utstrakt faglig samarbeid på dette området. Spørsmålet aktualiseres ytterligere da det nå vurderes en felles brann- og redningstjeneste i regionen. Noe av bakgrunnen for prosjektet «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver» var knyttet til sårbarhet og utveksling av personellressurser.

I 2017 ble det igangsatt en prosess i kommunene med formål å anskaffe felles befolkningsvarslingsløsning. Etter forenklet anskaffelse ble Everbridge valgt som leverandør. Alle kommuner har gjennom 2018 deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge. Etter grundige vurderinger i løpet av året som har gått, er det konkludert med ønske om å få på plass lokasjonsbasert varsling, basert på integrasjon fra data- og fagregistre som allerede benyttes.

Lokasjonsbasert varsling fra Everbridge innebærer at vi får muligheten til å varsle et stort antall innbyggere samtidig og utsendingen av meldingen går svært raskt. Det vil f.eks. bli mulig å varsle mange tusen innbyggere på få sekunder. Dette i motsetning til eksisterende SMS- løsning, hvor det vil ta lang tid (over 30 minutter) å sende ut befolkningsmelding til mange samtidig. Ved varsling via Everbridge vil det ikke vil koste noe å sende ut varsel, når løsningen først er innkjøpt. Ved eksisterende adressebaserte løsning koster hver SMS ut ca. 60 øre.

5.5.1 Mål og gjennomføring

Kommunene ønsker å få på plass lokasjonsbasert varsling som er basert på integrasjon fra data- og fagregistre som allerede benyttes. Dette kan være Folkeregisteret, Difi, Comtec m.fl. Ved utvidelse av brukerflaten i systemet vil kommunene kunne varsle alle som oppholder seg i et aktuelt område ved en hendelse. Dette til forskjell fra den enkleste løsningen som til nå er innkjøpt, hvor brukerne/innbyggerne selv må registrere seg i en database for å motta melding eller laste ned en App.

Det planlegges å organisere varslingsløsningen mest mulig likt for alle kommunene. Kommunikasjonsansvarlige har ansvar for å utarbeide informasjonsmaterieell for distribusjon til publikum, før varslingsløsningen tas i bruk. Beredskapskoordinatorene i Grenlandskommunene har ansvar for å følge opp integreringen av løsningen i hver kommune. Fagpersoner fra IT, Servicesenter og personvernombud har deltatt i prosessen.

I desember 2018 ble det arrangert et møte med beredskapsansvarlige fra alle Grenlandskommunene og representanter fra Everbridge. I møtet ble det konkludert med at Everbridge lager et oppsett for aktuell oppbygging av varslingsmodul. Hensyn til ønske om løsning for integrasjon mot dataregistre og fagsystemer skal ivaretas.

Det forespeiles at nødvendige avklaringer, kostnadsoppsett og tekniske løsninger er på plass i løpet av første halvår 2019 og at andre halvår 2019 benyttes til lokal rigging og tilpassing i kommunene. Dette inkluderer ytterligere opplæring og plan for informasjon og markedsføring

overfor publikum, slik at det er mulig å ha en operativ varslingsløsning i kommunene innen utgangen av 2019.

5.6 Brann og redningstjeneste

Porsgrunn bystyre fattet følgende beslutning 12. desember 2013:

«På grunn av signaler fra DSB sin brannstudie, som kan innvirke på kommunal organisering av brannvesenet, i forhold til robusthet i beredskapssammenheng – undersøkes muligheten for å inngå et interkommunalt samarbeid om brannberedskap i Grenland.»

Bamble og Skien kommuner besluttet å delta i en utredning på grunnlag av dette vedtaket. Kragerø kom senere med i prosjektet og Drangedal ble invitert inn fra februar 2016.

Ved prosjektets oppstart ble det klart at prosjektet skulle ende opp med en utredning. Denne utredningen skulle inneholde et forslag til framtidig organisering som igjen skulle gi et godt beslutningsgrunnlag for lokale myndigheter. Utredningen skulle vurdere et samarbeid i regionen innenfor de oppgaver og plikter som er nedfelt i Brann- og eksplosjonsvernlovgivningen.

5.6.1 Mandat

I mandat står det at prosjektet skal:

- Utrede alternative organisasjonsmodeller for et felles brann- og feievesen innenfor brannvesenets ansvars- og tjenesteområder (både hva angår beredskap, forebyggende og feievesenet).
- Utrede alternative samarbeidsmodeller av brann- og redningstjenesten.
- Utrede fordeling av oppgaver og evt. fagområder mellom brannstasjoner og kommuner
- Utrede hvilke tjenester som bør ytes fra en eller flere av kommunene.
- Anbefale blant vurderte alternativer.
- Utredningen, alternativer og forslag skal være åpne for utvidelse av samarbeidet med flere kommuner.

5.6.2 Produksjon

Utredningen om «Grenland brann og redningstjeneste 2020» ble ferdigstilt i 2016 og er datert prosjektgruppa den 13.4. 2016. Bakgrunnen for denne utredningen er overnevnte vedtak i Porsgrunn. «Brannstudien» ble utgitt omtrent samtidig, noe som medførte at Bamble og seinere Kragerø meldte seg på utredningsarbeidet. Siljan har en avtale med Skien som omfatter alle brann- og feievesenets oppgaver. Også Drangedal kjøper brannforebyggende tjenester fra Skien. I realiteten har derfor brann- og feievesenet i alle seks Grenlandskommunene vært involvert i dette spørsmålet.

Arbeidet har vært organisert delvis etter PLP-metoden (prosjektledelse-prosessen) i et samarbeid mellom styringsgruppe og prosjektgruppe, hvor ansattes representanter har deltatt aktivt.

Prosjektgruppa konkluderte med at det generelt er en fordel at et brannvesen er «stort nok», men at det ikke nødvendigvis er slik at jo større desto bedre.

Følgende forventes å kunne oppnås ved sammenslåing generelt:

- Høyning av kompetanse
- Profesjonalisering
- Bedret samordning og samhandling av innsats, særlig ved større hendelser
- Større grad av ensartethet/ likhet

Dette samsvarer godt med intensjonene i «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», behandlet i kommunene i juni 2016. Samtlige av disse punktene kan oppnås med samarbeidsavtaler, men er nok mer krevende å få til enn ved sammenslåing.

5.6.3 Hva er gjennomført

Tidlig høst 2017 besluttet rådmennene i Bamble, Porsgrunn og Drangedal å videreføre prosjektet. Første oppgave var å ansette en prosjektleder/ felles brannsjef. I 2018 startet neste fase av prosjektet opp. I 2018 er det gjort et omfattende arbeid med å utarbeide en prosjektrapport som skal danne grunnlag for realisering av et hovedprosjekt med Grenland brann & redning. En prosjektorganisasjon med inntil 40 personer har jobbet aktivt i løpet av året og det har blant annet blitt utarbeidet en ny risiko- og beredskapsanalyse med tilhørende brannordning for det nye samarbeidet. Prosjektrapporten skal danne grunnlaget til en politisk behandling i deltagerkommunen som kommer opp i by- og kommunestyret i april/mai 2019.

5.6.4 Hovedkonklusjoner og anbefalinger fra prosjektrapporten

I kulepunktene nedenfor følger et utdrag av anbefalingene fra prosjektrapporten.

- Brann- og redningsvesenet i Bamble, Drangedal og Porsgrunn kommuner slås sammen til en ny brannorganisasjon med betegnelsen «Grenland brann & redning».
- Grenland brann & redning etablerer seg som et interkommunalt selskap (IKS) i henhold til Lov om interkommunale selskaper med Porsgrunn kommune som hovedsete.
- Den døgnkasernerte styrken i Grenland brann & redning skal ha en minimumsbemanning på 11 brann- og redningsmannskaper fordelt på:
 - 5 mannskaper i Bamble
 - 6 mannskaper i Porsgrunn
- Båtberedskapen lokaliseres på Stathellesiden for å sikre rask respons og oppbemanning.
- Deltidsstyrkene i Brevik og på Herre opprettholdes og samlokaliseres på ny stasjon i Bamble. Over tid stabiliseres styrken på 10 deltidsmannskaper.
- Deltidsstyrken på Sandøya forblir uendret med 12 brannmannskaper i beredskap.
- Deltidsstyrken i Drangedal forblir uendret med 18 brannmannskaper i beredskap og 2 mannskaper i vaktberedskap (hjemmevakt).
- Brannsjefen rigger og ferdigstiller organisasjonen Grenland brann & redning i gjennomføringen av hovedprosjektet.

5.7 Felles barnehagemyndighet

Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

De involverte kommunene har i dag valgt ulik organisering for arbeidet knyttet til myndighetsområde barnehage. Et faglig fellesskap omkring de oppgaver kommunene skal løse som barnehagemyndighet vil kunne gi styrket troverdighet ovenfor private barnehager og kommunen som barnehageeier. Det samme gjelder ovenfor Fylkesmannen. Et tettere samarbeid kommunen imellom vil styrke et «smalt» fagmiljø knyttet til økonomi, jus og pedagogisk veiledning.

5.7.1 Mål for hovedprosjektet

Målet for prosjektet har vært å utrede mulighetene for en felles barnehagemyndighet i Grenland, gjeldende hele myndighetsområdet. Et faglig fellesskap omkring de oppgaver kommunene skal løse som barnehagemyndighet, vil kunne gi styrket troverdighet overfor ikke-kommunale barnehager og kommunen som barnehageeier. Et tettere samarbeid kommunene imellom vil kunne styrke et smalt fagmiljø knyttet til økonomi, pedagogisk veiledning og felles forståelse av regelverket det jobbes under.

Videre er det slik at de involverte kommunene har valgt ulik organisering for arbeidet med myndighetsområde barnehage.

Prosjektet måtte derfor klargjøre:

1. Hvordan kommunene har organisert sin barnehagemyndighet knyttet til:
 - Hvordan deltakerkommunene løser arbeidsoppgavene under myndighetsområdet gitt gjennom barnehageloven med forskrifter
 - Kommunens ressursbruk på myndighetsoppgaver
 - Hvordan barnehagemyndigheten er plassert organisatorisk i kommunen
2. Skape en felles forståelse av hvilke arbeidsoppgaver som ligger under myndighetsområdet
3. Vurdering av myndighetsområdets arbeidsoppgaver i en felles barnehagemyndighet
4. Effekter av felles barnehagemyndighet
5. Ressursbehov for en felles barnehagemyndighet

Innledende var det viktig å skape en felles forståelse for hvilke arbeidsoppgaver som ligger til myndighetsområde barnehage, gitt gjennom barnehageloven med forskrifter. Prosjektgruppa har videre vurdert alle arbeidsoppgavene hver for seg, og drøftet om dette er en arbeidsoppgave som kan eller bør ligge i en felles barnehagemyndighet.

5.7.2 Prosjektgruppens anbefaling.

Prosjektgruppen var noe splittet i sin anbefaling, angående hvilke oppgaver som burde følge over til en felles barnehagemyndighet. Prosjektgruppa anbefalte at prosjektet om felles barnehagemyndighet ble videreført under visse forutsetninger. Disse forutsetningene var knyttet til oppgavene som skulle overføres, ressurser og fagsystem.

I rådmannskollegiet (21.08.18) ble det klart at Siljan og Bamble ikke ønsket å gå videre med saken. Porsgrunn og Skien må vurdere om de går videre med saken.

5.8 Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi. Myndighetene angir at velferdsteknologi skal være en naturlig del av tjenesten inne 2020. Det er derfor behov for midler som vil gi kommunene nødvendig handlingsrom for å kunne jobbe med feltet.

Som en del av prosjektet, er det anskaffet trygghetsteknologi og det omfattende arbeidet med implementering og driftssetting er startet. Test og utprøvningsarbeidet for Grenlandskommunene er igangsatt og pågående. Koordineringen av arbeidet er vesentlig for å hente ut tidlige gevinster og for å optimalisere bruk av fagkompetanse og ressurser.

Prosjektmidlene brukes inn i et pågående prosjekt der struktur og valg av trygghetsteknologi er i gang. Helsedirektoratet oppfordrer kommunene til større regionale samarbeidsstrukturer for å sikre mer robuste prosjektorganisasjoner, tverrfaglige kompetanse i arbeidet og mulighet for større anskaffelser.

I arbeidet er prosjektdeltakelse fra hver enkelt kommune essensielt for implementering av velferdsteknologi. Dette vil gi kommunene ytterligere mulighet og incitament for å ta i bruk ny teknologi og gi grunnlag for tjenesteutvikling. Dette vil også i større grad sikre bredere kompetansebygging innen feltet, i den enkelte kommune og regionalt. Felles arbeid knyttet til anskaffelse og spredningsarbeid gir tverrfaglighet i arbeidet og sikrer bruk og deling av kunnskap og erfaringer.

Grenlandskommunene er i ferd med å utarbeide konsept for risikovurdering og personvernkonsekvensutredning for trygghetsteknologien.

Her utarbeides også opplæringspakke og maler som utgjør et godt rammeverk for kommunene. Ansatte inviteres så til workshop der disse verktøyene benyttes. Dette gjøres i nært samarbeid med personvernombudene.

Informasjon, forankring og opplæring av ansatte er nødvendig og krevende. Arbeid med forståelse, holdninger og eierskap er vesentlig endringsarbeid i tjenesten og som grunnlag for faktisk spredning av velferdsteknologien, effekt for bruker og gevinstrealisering. Dette endringsarbeidet er pågående.

Forvaltningsprosesser knyttet til velferdsteknologi er igangsatt i kommunene. Kommunens forvaltningsapparat har den krevende utfordringen med å jobbe med: vedtakssetting, utarbeidelse egenbetaling, kartleggingsmetodikk, samt nødvendige funksjons og arbeidsprosesser. Målet for arbeidet er at velferdsteknologi er et naturlig valg for alle ansatte i hverdagen, og at brukerne opplever stor nytte av bruk av velferdsteknologi.

6 Regnskap for Grenlandssamarbeidet 2018

Fra og med 2003 har Fylkesmannen i Telemark satt av midler til utviklingstiltak som skal benyttes i det interkommunale samarbeidet. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er hovedbegrunnelse for tildeling av midlene. I løpet av de tre siste årene har Grenlandssamarbeidet fått tildelt henholdsvis:

- 2016: 2 310.000 kr.
- 2017: 3 400 000 kr.
- 2018: 2 700 000 kr.

Fra oppstarten i 2003 har overføringene variert mellom 2 – 3,4 millioner kroner. I hovedsak har tildelingene vært rundt 2,4 millioner kroner.

Den økonomiske støtten, som skjønnsmidlene representerer, har vært og er et viktig bidrag i det interkommunale samarbeidet i Grenland. I tillegg representerer kommunenes arbeidsinnsats i form av prosjektgrupper og styringsgrupper betydelige ressurser. Omfanget av prosjektene varierer, men oppfølgingen av prosjektene synliggjør at prosjektene totalt sett representerer flere tusen arbeidstimer.

Prosjektregnskapet for 2018 viser til fire prosjekter. Flere av de tidligere omtalte prosjektene er ikke med i denne listen. Dette skyldes at disse mottok overføringer i 2017. Beløp for overføringer i 2017 finnes i Årsmeldingen 2017.

Talenter for fremtida har fått den største overføringen. Prosjektet gikk i 2018 inn i sitt siste år. Dette er også tilfellet for «Mer vekst i Grenland». «Brann og redningsprosjektet» og «Likemannsprosjektet» videreføres, og har søkt om skjønnsmidler i 2019.

Tabell 1. Regnskap 2018 – prosjekter.

Prosjekt	Regnskap 18
Helse Likemannsprosjektet Grenland	500 000
Mer vekst i Grenland	502 022
Talenter for fremtida - Grenland	1 000 000
Utredningsprosjekter Grenland	
- Brann og redning	400 000
Totalt	2 402 022

* Flere av de tidligere omtalte prosjektene fikk overført midler i 2017.

7 Etablerte samarbeid – oversikt.

Tabellen under gir en oversikt over de etablerte samarbeidene mellom to eller flere av Grenlandskommunene per desember 2018.

7.1 Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)

Tabell 2. Oversikt – interkommunale samarbeid mellom Grenlandskommunene.

Aksjeselskaper (AS)	Formål	Eiere	Eierandel
Visit Grenland AS	Turistinformasjon, profilering og markedsføring av reiselivstilbudet på vegne av eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,0 % 34,7 % 10,0 % 5,3 %
Visit Telemark AS	Produktutvikling, markedsføring og salg av aksjonærenes reiselivsprodukter på oppdragsbasis. Oppdrag innenfor alt som står i forbindelse med reiseliv, herunder deltakelse i andre selskap.	Drangedal Kragerø Porsgrunn Bamble Siljan Skien (Øvrige)	1,188% 1,188% 1,188% 1,188% 0,594% 1,781% 92,873%
GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	Bidra til økt yrkesdeltakelse for de som er utenfor arbeidslivet, gjennom veiledning, avklaring, arbeidstrening, kvalifisering og jobbsøk. Selskapet tilbyr attføringstjenester og et bredt spekter av tilrettelagte arbeidsplasser for ansatte med varig uførestønad som livsopphold	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	49 % 34 % 15 % 2 %
Skagerak Energi AS	Skageraks virksomhet er konsentrert om produksjon, omsetning og overføring av elektrisk kraft og annen energi, samt virksomhet som er i tilknytning til dette.	Skien Porsgrunn Bamble (Statskraft)	15,20 % 14,80 % 3,38 % 66,62 %
Greve Biogass AS	Vestfold – Grenland samarbeid. Et bestillerselskap som bl.a. skal sikre lokal gjenvinning av matavfallet og slammet til eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan Kragerø (Vestfoldkommuner og -selskaper)	9,84% 5,92% 4,10% 0,76% 5,18% 74,2%
Bypakke Grenland AS	Driftsselskap bomstasjoner	Skien Porsgrunn Siljan Bamble (Tfk)	25% 17% 1% 17% 50%
Energi og Miljøkapital AS	Drive investeringsvirksomhet innen energi- og miljøsektoren. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avvirket innen okt.2015)	Porsgrunn Skien Bamble (Skagerak Energi (Diverse øvrige)	15 % 15 % 3 % 35 % 32 %
Buskerud Telemark Vestfold Investerings- fond AS (BTV Fond)	Drive investeringsvirksomhet i regionen. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest.	Porsgrunn Skien Bamble	9,5 % 9,5 % 2,1 %

	(Selskapet vedtatt avvirket innen 31.12.2016)	(Norsk Hydro ASA (Diverse øvrige)	9,4 % 69,5 %
Interkommunale selskaper (IKS)	Formål	Eiere	Eierandel
Vekst i Grenland IKS	Kommunenes felles næringsavdeling/næringsapparat. Skape arbeidsplasser basert på regionens komparative fortrinn. Etablererveiledning. Forvalte de regionale og kommunale næringsfondene.	Bamble Siljan Porsgrunn Skien Kragerø Drangedal	12% 2% 30% 44% 9% 3%
Grenland Havn IKS	Samordne og ivareta den kommunale havnevirsomheten. Bidra til et samlet og konkurransedyktig havnetilbud i regionen.	Bamble Skien Porsgrunn	33,3 % 33,3 % 33,3 %
Renovasjon i Grenland IKS	Selskapet skal ivareta deltakerkommunenes bestillings- og forvaltningsbehov knyttet til kommunenes håndtering av avfall fra husholdningene, hyttene og fra kommunal virksomhet. Selskapet skal bidra til kostnads- og miljøeffektiv drift av husholdningene og hyttenes renovasjonsordning.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,31 % 33,85 % 13,51 % 2,33 %
Telemark kommunerevisjon IKS	Utføre lovpålagt revisjonsoppgaver for deltakerne. I tillegg utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Kan utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal (Øvrige)	18,86 % 5,35 % 4,00 % 12,51 % 1,58 % 57,70 %
Gea Norwegica Geopark IKS	Geoparken skal spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens. (Europeisk UNESCO Geopark)	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan (Øvrige)	9,63 % 2,75 % 2,29 % 6,42 % 0,46 % 78,45 %
Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS	Kontrollutvalget skal føre tilsyn med at skattepengene (offentlige midler) blir brukt slik kommunestyret har bestemt.	Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal Siljan (Øvrige kommuner og fylkeskommuner	3,8% 3,3% 7,2% 2,1% 1,6% 82%)

7.2 Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens § 27 og § 28

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
Barnevernvakt Krise- og akuttberedskap for barneverntjenesten. Felles barnevernsvakttjeneste på kveldstid, i helger og høytider	Alle i Telemark, minus: Notodden Tinn og Hjartdal	Kommuneloven § 27	Skien	
Vestmar barnevernstjeneste	Drangedal Kragerø	Kommunelovens § 28-1b	Kragerø	Ja
Felles landbrukskontor	Drangedal Kragerø	Samarbeidsavtale	Drangedal	Ja
Grenland landbrukskontor Felles landbruksforvaltning for deltakerkommunene	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja Landbrukskontoret står for myndighets- utøvelsen innen landbruksforvaltning og vilt- og fiske- forvaltningen.
Alarmsentralen Felles alarmsentral for hele Telemark. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene.	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27 Virksomheten er organisert med eget styre samt årsmøte som bestemmende organ.	Skien	
IT – enheten Felles driftssenter for deltakerkommunenes behov for IT-tjenester	Skien Bamble Siljan	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland Friluftsråd Arbeidet med friluft oppgaver av regional karakter. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene	Skien Porsgrunn Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Felles arkivdepot i Telemark Etablere felles arkivdepot som tilfredsstiller krav til langtidslagring av arkiver	Skien Bamble Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet GKI Oppnå stordriftsfordeler og effektivisering av innkjøpsfunksjonene i deltakerkommunene	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27 Interkommunalt styre og samarbeidsråd.	Skien	
Krisesenteret i Telemark Tilby hjelp og støtte til menn, kvinner og barn som kommer i vanskelige livssituasjoner som følge av vold og mishandling.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan + 8 øvrige	Kommuneloven § 27.	Skien	

Kemneren i Grenland	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b.	Skien	Ja
Disponering av slam fra kommunale avløpsrensaneanlegg	Skien Porsgrunn Bamble	Samarbeidsavtale	Skien	
Knarrdalsstrand rensaneanlegg Rense kommunalt avløpsvann.	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Miljørettet helsevern i Grenland Fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold. Føre tilsyn og foreta godkjenninger.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b Rådmennene, eller den rådmannen utpeker, er styre og har jevnlig møter med miljørettet helsevern.	Porsgrunn	Ja Den formelle vedtaksmyndigheten delegeres til fagleder for tjenesteområdet etter de regler som følger av kommune-helsetjenestelovens § 4a-3
Tolketjenesten i Grenland Levere tolketjeneste til deltakerkommunene. Ved ledig kapasitet selges tolketjenester til andre kommuner og selskaper	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland Arbeide for bedre kvalitet i byggeprosjekter. Være en ressurs og rådgiver innenfor byggekontroll. Samarbeidsavtale for 5 år (fra 2006)	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Arbeidsgiverkontrollen i Grenland AiG Bedre kommunenes mulighet til å oppfylle krav om arbeidsgiverkontroll. Etablere et solid fagmiljø som kan bistå med råd og veiledning overfor næringslivet.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan Drangedal	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Felles kommuneoverlege	Bamble Kragerø Drangedal	Samarbeidsavtale	Kragerø	
Interkommunal legevaktjeneste	Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Kragerø	
Legevakt	Skien Siljan Nome	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Overgrepsmottaket i Telemark	Alle i Telemark	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Telemark interkommunale næringsfond Å medvirke til næringsutvikling i fylket ved å delfinansiere fellestiltak med virkning for hele fylket. Kan gi støtte til prosjekter som	Alle i Telemark		Telemark fylkeskommune	

kommer minst to kommuner til gode.				
SAMBA En interkommunal institusjon for barn med store funksjonshemninger.	Skien Porsgrunn	Kommuneloven § 27	Skien	
Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland	Bamble Skien Porsgrunn Siljan	Samarbeidsavtale	Porsgrunn	
IKA (Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS.)	Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan Skien			
Sør-øst 110 IKS	Alle i Telemark		Tønsberg?	
Grenlandssamarbeidet	Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan Skien	Kommuneloven § 27	Skien	
Interkommunalt Utvalg mot Akuttforurensing (IUA)	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27	Bamble	
Veterinærvakt i Grenland	Bamble Porsgrunn Siljan Skien			
Luftovervåking i Grenland	Bamble Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27		
Felles verksted	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Skien	

7.3 Nettverkssamarbeid

Regionråd kan defineres som interkommunale politiske nettverkssamarbeid.¹ Rådet fungerer som et diskusjonsforum og en arena for samordning og samarbeid. Samordning og samarbeid anses viktig for å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud. Nettverket fungerer videre som en arena for erfaringsutveksling og politikktutforming på tvers av de fysiske kommunegrensene.

Grenlandssamarbeidet kan sies å være er en politisk og faglig nettverksorganisasjon for felles utviklings-, utrednings- og planleggingsinitiativ. I tillegg til felles prosjekter, samarbeider kommunene i felles driftsorganisasjoner og i fagnettverk.

Nettverk er viktig for deling og gjenbruk av kompetanse og kunnskap. I Grenlandssamarbeidet er det etablert mange administrative faglige nettverk og faggrupper. Disse arbeider med felles utfordringer for kommunene innenfor en rekke områder og initierer prosjekter i samarbeidet.

¹ NIVIs notat 2008-1 «Status for interkommunalt samarbeid og behov for videreutvikling og Masteroppgaven «Roller i regionråd – en studie av rollehåndtering i Knutepunkt Sørlandet og Grenlandssamarbeidet» Universitetet i Agder, 2009

Nettverkene kan:

Utvikle ideer og hente ut gevinster ved utveksling av erfaringer

Ta initiativ til systemharmonisering

Ta initiativ til felles prosjekter

Samarbeidet om felles opplæringstiltak og faglig oppdateringer på det aktuelle området.

Her er en liste over noen av de aktive fagnettverkene for grenlandskommunene:

- HMS-forum Grenland
- Beredskapsnettverk Grenland
- Kompetansenettverket
- Samarbeidsforum for miljø
- Personalsjefsnettverk
- Kultursjefsnettverket
- Kommunikasjonsnettverket Grenland
- M.fl.

Slike fag- og læringsnettverk bør ses på som en viktig strategi i samarbeidet for å styrke arbeidet med felles utfordringer, tjenesteutvikling og regionsbygging – og bidra til et godt kompetanse- og læringsmiljø for de ansatte i kommunene.



HANDLINGSPLAN FOR GRENLANDSSAMARBEIDET

2019

Sondre Groven

E-mail:

sondre.groven@skien.kommune.no

TLF: 480 26 496

Innhold

1.	Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2019	2
1.1.	Saken gjelder	2
1.2.	Bakgrunn.....	2
1.3.	Revitaliseringen av Grenlandssamarbeidet	2
2.	Videreførte prosjekter	4
2.1.	Videreførte prosjekter innen helse	4
2.1.1.	Likemannsprosjektet	4
2.1.2.	Velferdsteknologi.....	4
2.2.	Videreførte prosjekter innen tjenester og myndighetsutøvelse	5
2.2.1.	Beredskapsnettverk Grenland	5
2.2.2.	Grenland brann og redning.....	5
2.2.3.	eByggesak	6
2.3.	Nye prosjekter	6
2.3.1.	Public360 – skyløsning.....	6
2.3.2.	Tilsyn spredte utslipp.....	7
2.4.	Videreutvikling av administrative fagnettverk	8
2.5.	Vedlegg.....	8

1. Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2019

1.1. Saken gjelder

Behandling av forslag til handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2019.

1.2. Bakgrunn

Styringsdokumentene for Grenlandssamarbeidet som er oppdatert, justert og datert 22.5. 2017, ble vedtatt i alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017. Disse er lagt til grunn for et videre samarbeid mellom alle seks Grenlandskommunene. Det utarbeides årlig en handlingsplan for Grenlandssamarbeidet som beskriver de konkrete interkommunale utredningsprosjektene. Handlingsplanene skal ta utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet.

Handlingsplanen for 2019 inneholder presentasjon av i alt syv interkommunale prosjekter.

Fra og med 2003 har Fylkesmannen satt av midler til utviklingstiltak som tildeles kommunesamarbeidene i fylket. Disse midlene, eller skjønnsmidlene som de også kalles, er en viktig finansieringskilde for å få realisert de ulike prosjektene. Hovedtanken bak skjønnsmidlene er å fange opp lokale forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger, samt bidra til fornying og utvikling av kommunene. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er sentrale for tildeling av midlene.

Grenlandssamarbeidet har søkt Fylkesmannen om kr. 2 400 000 kr. til det interkommunale samarbeidet i 2019. I hovedsak har overføringene de siste årene vært tilnærmet denne summen. I tillegg til skjønnsmidlene vil det tilkomme egenfinansiering av prosjektene. I de fleste tilfellene skjer dette gjennom egeninnsats fra kommunene.

1.3. Revitaliseringen av Grenlandssamarbeidet

Den 10. og 11. januar arrangerte Grenlandssamarbeidet en samling ved Kragerø Resort. Samlingen omhandlet en revitalisering og retning for Grenlandssamarbeidet. De innkalte til samlingen var medlemmene i Grenlandsrådet. Ettersom det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenlandskommunene fremforhandlet ordførerne en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Dette medførte også et økt fokus på Grenlandssamarbeidets rolle.

Diskusjonen på samlingen omhandlet hva kommunene ønsket av Grenlandssamarbeidet i tiden fremover, og hva samarbeidet skulle satse på. Man kom frem til fire overordnede temaer for videre arbeid. Disse temaene er:

- Helse
- Utdanning
- Samferdsel/infrastruktur
- Næringsutvikling

Utgangspunktet for disse temaene er knyttet til flere faktorer. For det første er dette viktige satsningsområder for hele regionen. Det er også, på generelt nivå, områder hvor det er stor enighet mellom kommunene. Kommunene ønsker å ha et mindre fokus på lokaliseringdiskusjoner som tidligere har vært en hemske for samarbeidet. Det er derfor

nærliggende å intensivere samarbeidet der man har best muligheter for samarbeid og der kommunene ser gevinster av å samarbeide.

De fire overordnede temaene vil dermed være førende for samarbeidet fremover. Ordførerkollegiet sitt møte den 27.02.19. konkluderte med at rådmennene skulle konkretisere og utdype disse punktene ytterligere. En konkretisering av punktene vil bidra til enda tydeligere hoveddrammer for samarbeidet mellom kommunene. Samtidig er det viktig å understreke at temaene danner et rammeverk for samarbeidet, men på ingen måte er uttømmende dersom andre temaer/utfordringer blir aktuelle.

2. Videreførte prosjekter

Over de neste sidene vil de aktuelle prosjektene for 2019 omtales i korte trekk. Først presenteres de prosjektene som er etablert før 2019. Informasjonen er i hovedsak hentet fra skjønnsmiddelsøknaden til det enkelte prosjektet. For mer informasjon om videreførte prosjekter fra 2018, se Årsmeldingen 2018. For mer info om nyetablerte prosjekter, se kontaktinformasjon på forsiden. Mer info finnes også på www.Grenlandssamarbeidet.no

2.1. Videreførte prosjekter innen helse

2.1.1. Likemannsprosjektet

Telemark scorer høyt på bruk av rusmidler (over landsgjennomsnittet - jfr. Brukerplan 2013). Grenland skiller seg ut fra resten av Telemark når det gjelder personer med alvorlig funksjonssvikt. Mange er unge, har lav sosial fungering og manglende nettverk. Telemark har mer sosiale problemer enn landet for øvrig dette bekreftes av levekårsundersøkelsen (2015). Personer med rusrelatert problematikk trenger ofte tett og individuell oppfølging for å gjennomføre et langsiktig behandlings- og rehabiliteringstilbud.

Likemannsprosjektet ønsker å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det er 6 kommuner, to aktører fra spesialisthelsetjenesten (tverrfaglig spesialisert rusbehandling og psykisk helsevern) og brukerorganisasjonen A-larm som vil delta i dette samarbeidsprosjektet. I samarbeidsmodellen ønsker man å ansette likemenn. En likemann er en person som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Denne samarbeidsmodellen er en helt ny og unik modell. Gjennom å utvikle denne modellen vil vi å bidra til et mer sømløst og helhetlig behandlings- og rehabiliteringstilbud forankret i brukerkompetanse.

Prosjektet går inn i sitt siste år i 2019 og skal ferdigstilles før overføring til ev. ordinær drift. Prosjektet skal dessuten oppnå økt bruk av individuell plan, økt bruk av kriseplaner/tilbakefallsforebyggende plan, redusere tilbakefall, redusert bruk av rusmidler, m.m.

2.1.2. Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi. Kommunene er i gang med arbeid knyttet til anskaffelse og implementering av ulike type trygghetsteknologi. I arbeidet er prosjektdeltakelse fra hver enkelt kommune essensielt for implementering av velferdsteknologi. Dette vil gi kommunene ytterligere mulighet og incitament for å ta i bruk ny teknologi og gi grunnlag for tjenesteutvikling. Dette vil også i større grad sikre bredere kompetansebygging innen feltet, i den enkelte kommune og regionalt. Felles arbeid gir tverrfaglighet i arbeidet og sikrer bruk og deling av kunnskap og erfaringer. Kunnskapsdelingsarenaer på tvers av kommunene er viktige oppgaver som prosjektet er i behov av mer midler til.

Grenlandskommunene er p.t. i ferd med å utarbeide konsept for risikovurdering og personvernkonsekvensutredning for trygghetsteknologien. Her utarbeides også opplæringspakke og maler som utgjør et godt rammeverk for kommunene. Ansatte i inviteres så til workshop konkret arbeid der disse verktøyene benyttes. Dette gjøres i nært samarbeid med personvernombudene.

2.2. Videreførte prosjekter innen tjenester og myndighetsutøvelse

2.2.1. Beredskapsnettverk Grenland

Dette prosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet «Felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har blitt et beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. I 2017 ønsket kommunene å anskaffe felles befolkningsvarslingsløsning. Etter forenklet anskaffelse ble Everbridge valgt som leverandør. Alle kommuner har gjennom 2018 deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge. Lokasjonsbasert varsling fra Everbridge innebærer at vi får muligheten til å varsle et stort antall innbyggere samtidig og utsendingen av meldingen går svært raskt. Det vil f.eks. bli mulig å varsle mange tusen innbyggere på få sekunder. Dette i motsetning til eksisterende SMS- løsning, hvor det vil ta lang tid (over 30 minutter) å sende ut befolkningsmelding til mange samtidig. Ved varsling via Everbridge vil det ikke vil koste noe å sende ut varsel, når løsningen først er innkjøpt. Ved eksisterende adressebaserte løsning koster hver SMS ut ca. 60 øre.

Etter et felles møte i desember 2018 med beredskapsansvarlige fra alle Grenlandskommunene og representanter fra Everbridge, ble det konkludert med at Everbridge lager et oppsett for aktuell oppbygging av varslingsmodul. Det skal også tas hensyn til ønsket om løsning for integrasjon mot dataregistre og fagsystemer.

Det forespeiles at nødvendige avklaringer, kostnadsoppsett og tekniske løsninger er på plass i løpet av første halvår 2019 og at andre halvår 2019 benyttes til lokal rigging og tilpassing i kommunene. Dette inkluderer ytterligere opplæring og plan for informasjon og markedsføring overfor publikum, slik at det er mulig å ha en operativ varslingsløsning i kommunene innen utgangen av 2019.

2.2.2. Grenland brann og redning

Dette forprosjektet skal danne grunnlag for etablering av et nytt brann- og redningsvesen i Grenland. En etablering av et Grenland brann & redning vil utgjøre et slagkraftig brannvesen i regionen med brann- og redningsansvaret for 3 kommuner. Hovedintensjonen med prosjektarbeidet har vært å rigge et fremtidsrettet og kompetent brann- og redningsvesen som vil imøtekomme samfunns- og risikoendringer samt være kosteffektivt på sikt. På bakgrunn av dette ble det iverksatt en forstudie gjennom Grenlandssamarbeidet som skulle analysere og avklare realistiske muligheter for videreføring av prosjektet. Rapporten i forstudiet foreslår og konkluderer med at det er grunnlag for å gå videre med et forprosjekt som skal spesifisere og planlegge hvordan et eventuelt hovedprosjekt skal realiseres. I forprosjektet har Bamble, Drangedal og Porsgrunn vært deltakerkommuner, og i prosjektrapporten fremkommer det videre anbefalinger og konklusjoner om gjennomføring av et hovedprosjekt.

I 2018 er det gjort et omfattende arbeid med å utarbeide en prosjektrapport som skal danne grunnlag for realisering av et hovedprosjekt med Grenland brann & redning. En

prosjektorganisasjon med inntil 40 personer har jobbet aktivt i løpet av året og det har blant annet blitt utarbeidet en ny risiko- og beredskapsanalyse med tilhørende brannordning for det nye samarbeidet. Prosjektrapporten skal danne grunnlaget til en politisk behandling i deltagerkommunen som kommer opp i by- og kommunestyre i april/mai 2019.

2.2.3. eByggesak

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser baseres på grundige analyser. Videre skal saksbehandlingen være åpen og det skal være tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkiv-løsning, der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv. På denne kan saksbehandlingen foregå raskere og mer effektivt. Innføring av eByggeSak kan også frigjøre tid til andre oppgaver som har vært nedprioritert, som for eksempel gjennomføring av tilsyn og oppfølging av ulovligheter. På bakgrunn av forprosjektrapporten (19.12.18), er de samarbeidende kommunene enige om å fortsette arbeidet med prosjektet. Hovedarbeidet videre vil være å utarbeide anbudsgrunnlag og gjennomføre en anskaffelse.

2.3. Nye prosjekter

I avsnittene som følger, presenteres prosjekter med oppstart i 2019. Det første av disse er knyttet til en skyløsning for Public360.

2.3.1. Public360 – skyløsning

Grenlandskommunene har tidligere gått til anskaffelse av Public 360 som sitt sak- og arkivsystem. Dette medførte at kommunene gikk fra papirarkiv til en digitalt arkivløsning. En av utfordringene med Public 360 er oppgraderingene. Den siste store oppdateringen skjedde i 2016 og kostet kommunene ca. 5 mill. Kommunene er i dag på en lavere versjon av Public 360 enn det vi ønsker, noe som gjør at det er vanskelig å få til ytterligere digitaliseringer og ta i bruk nye funksjonalitet. Det er viktig at vi får et sak og arkivsystem som følger med den digitale utviklingen og samtidig at vi oppnår en effektiv og god saksbehandling med god datakvalitet. Dagens løsning er kostnadskrevenende å oppgradere og vedlikeholde og det er derfor behov å vurdere andre løsninger.

For å løse denne utfordringen ønsker Grenlandskommunene å se på muligheten for å løfte Public360 til en skyløsning. Det vurderes om det kan gjøres som en oppgradering eller om det må i en anskaffelsesprosess. Uavhengig av løsning så vil dette være en krevende prosess for 6 kommuner. Målet er å avvike dagens driftsform og erstatte denne med at leverandøren utvikler og drifter sakarkivløsningen. Det vil samtidig skje en oppgradering og

fornyning av produktet. Grenlandkommunene har i dag mange integrasjoner mot fagsystemer. Disse vil også måtte fornyes og dagens løsninger må erstattes med nye standarder. En slik løsning vil kunne endre arbeidsprosesser, automatisere, effektivisere og føre til at kommunene blir likere i sin oppgaveløsning. I tillegg vil skyløsningen blir oppdatert og utviklet etter hvert som behovet for ny funksjonalitet og nye digitaliseringskrav etterspørres. Det er ingen sammenlignbare regioner som har flyttet sitt sak- og arkivsystem til skyen.

Det er skissert et forprosjekt som starter i 2019. Forprosjektet er en kartlegging av dagens driftsform, integrasjoner, arkivstruktur, migrering, tilpasninger, arkivkjerne og oversikt over antall Public360 miljøer Grenland. Grenland har både produksjonsmiljø med sikker sone, historisk miljø, test – og kurs miljøer. Ny teknologi og lovverk krevet at forprosjektet blir mere omfattende, siden det er 6 kommuner, som har omfattende infrastruktur til dagens sakarkivløsning. Hovedprosjektet og implementeringen vil tidligst kunne starte i 2020 og det vil bli laget framdriftsplan for hver kommune. Det er ønskelig at alle kommunene er over på skyløsningen i løpet av 2021.

2.3.2. Tilsyn spredte utslipp

God kontroll med avløpsvann er viktig for å hindre sykdomsspredning og overgjødning. Gjennom internasjonale forpliktelser som EUs vannrammedirektiv, blir kommunens plikt til å drive tilsyn et viktig i arbeidet mot å nå miljømålene satt i EUs vanddirektiv. Å forhindre forurensning fra avløp er også viktig for å sikre innbyggerne gode muligheter for ulike rekreasjonsaktiviteter. Dette er en utfordrende oppgave for kommunene.

Grenlandskommunene har mange private avløpsanlegg, inkludert minirensanlegg og tette tanker. Tilsynsarbeidet er en krevende oppgave som krever planlegging, riktig organisering, godt samarbeid, kompetanse, ressurser og et godt system for registrering/oppfølging.

Dette prosjektet blir ett forprosjekt for å se på mulighetene for etableringen av et felles tilsynskontor. Det vil i den forbindelse settes ned en arbeidsgruppe med deltakere fra alle kommunene hvorpå én av disse vil innta en prosjektlederfunksjon. Det er sentralt at prosjektlederen har god kunnskap om avløpsanlegg. Det bør holdes 6-7 arbeidsmøter hvor kommunene i fellesskap går gjennom status i hver kommune og utfordringene knyttet til spredte utslipp fra avløpsanlegg. Muligens vil det være behov for å leie inn ekstern kompetanse til kunnskapsinnhenting og kartleggingsarbeid. Det kan også være aktuelt med en studietur for å se hvordan tilsynskontoret i Drammensregionen jobber. Det vil kunne gi nyttig informasjon om hvordan prosjektet bør organiseres videre.

Modum, Øvre Eiker, Nedre Eiker, Drammen, Lier, Røyken, Hurum, Sande og Svelvik (Drammensregionen) samarbeider om tilsyn og oppfølging av små avløpsanlegg. I Vannspeilet (4-2017) kom det frem at kontoret har klart å skape et godt fagmiljø som sikrer innbyggerne likebehandling, god veiledning og god kvalitet på vedtakene. Det er disse effektene man ønsker å oppnå i Grenlandskommunene. Samtidig vil man ved å bygge opp register og databaser både oppnå å gjøre planleggingen og gjennomføringen av tilsyn bedre og mer effektiv. Et mer robust fagmiljø vil også øke muligheten for erfaringsdeling og kvaliteten på diskusjonen blant de ansatte. Erfaringsdelingen vil også være et viktig moment i det å bygge opp en god kompetanse og en plattform som sørger for likebehandling av innbyggerne. Kommunikasjon med innbyggerne er også en sentral del av tjenesten. Informasjon til innbyggerne og berøre parter må prioriteres, både ved besøk og gjennom informasjonskanaler.

2.4. Videreutvikling av administrative fagnettverk

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene, blant annet:

- Barnevern.
- Kulturforvaltning.
- HR-området.
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø.
- Geodatatjenester.
- Velferdsteknologi.
- Kommunikasjonsnettverk

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Det er et mål i prosjektet i større grad å formalisere disse fagnettverkene, for eksempel med en forpliktende samarbeidsavtale med klare mål for nettverket, der dette ikke allerede er etablert.

2.5. Vedlegg

- Handlingsprogram 2018-2020 for Grenlandssamarbeidet
- Prosjektsøknader 2019 - skjønnsmidler – 2 nye prosjekter

Styrket kommunesamarbeid i Grenland

Fireårig handlingsprogram og konkrete prosjekter og tiltak som gjennomføres eller startes opp i 2017

Innhold

1. Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland.....	2
2. Politisk behandling av avtalen	3
3. Avtalens prioriterte satsingsområder	4
4. Om arbeidet med handlingsplan 2017 og handlingsprogram 2018-20	4
5. Handlingsplan 2017.....	5
5.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling	5
5.2 Tjenesteutvikling	6
6. Handlingsprogram 2018-2020	8
6.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling	8
6.2 Tjenesteutvikling.....	8
7. Prosjektgjennomføring.....	9
8. Prosjektspesifikasjoner.....	11
8.1 «Mer vekst i Grenland» delprosjekt 2	11
8.2 «Mer vekt i Grenland» delprosjekt 3	13
8.3 «Felles styringssystemer for felles enheter og selskaper»	14
8.4 «Felles næringsapparat, Vekt i Grenland, skal opprettholdes og videreutvikles»	16
8.5 «Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser»	18
8.6 «Talenter for framtida»	20
8.7 «Likemannsarbeidet i Grenland»	21
8.8 «Felles e-læring i Grenland»	22
8.9 «Grenland brann- og redningsvesen 2020»	23
8.10 «Felles skjenkebehandling i Grenland»	26
8.11 «Felles barnehagemyndighet i Grenland».....	27
8.12 «Felles kommuneadvokatkontor i Grenland»	29
8.13 «Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap»	31

Punkt 1

Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland

Grenlandskommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, har lenge hatt et formalisert samarbeid med Grenlandsrådet som øverste politiske organ. Samarbeidet har siden 2006 vært organisert etter kommunelovens §27 og regulert gjennom vedtekter og samarbeids-avtale, vedtatt i alle by- og kommunestyrene.

Da det ble klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå, fremforhandlet ordførerne i stedet en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Følgende formuleringer i avtalen gir uttrykk for mål og retning på det nye revitaliserte, redefinerte og styrkede Grenlandssamarbeidet:

«Nåværende samarbeidet ønskes redefinert, revitalisert og styrket for å gi bedre tjenester til innbyggerne og økt slagkraft til regionen. Et forsterket samarbeid kan gi grunnlag for en senere sammenslåing av to eller flere kommuner. Endret kommunestruktur kan være et positivt bidrag til å styrke regionen».

«Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere».

I avtalen ligger også følgende føringer som har vært utgangspunkt for oppfølging av avtalen:

«På bakgrunn av denne avtale startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017. (...). I denne prosessen utarbeides også forslag til Handlingsplan 2017 for Grenlandssamarbeidet. Handlingsplanen skal inneholde konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres i 2017»

Punkt 2

Politisk behandling av avtalen

Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at:

«(...) avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Bamble kommunestyre tok avtalen til orientering, mens Kragerø kommunestyre valgte en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd. Kragerø er derfor ikke deltaker i prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Med utgangspunkt i avtalen som nå var vedtatt/tatt til orientering i fem by- og kommunestyre, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan. Prosjektplanen ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016. Styringsgruppen fattet slikt vedtak:

«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:

- 1. Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.*
- 2. Forslag til et fireårig handlingsprogram.*
- 3. Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».*

Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017. Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».

I det følgende omhandles punktene 2 og 3 i prosjektplanen:

- Forslag til et fireårig handlingsprogram.
- Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017.

Punkt 3

Avtalens prioriterte satsingsområder

I avtalen er det definert to prioriterte satsingsområder:

- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling med fokus på arbeidsplasser og befolkningsvekst.
- Tjenesteutvikling med fokus på gode og likeverdige tjenester til alle.

Handlingsplan for 2017 og handlingsprogram 2018-20 er systematisert under disse to satsingsområdene.

Punkt 4

Om arbeidet med handlingsplan 2017 og handlingsprogram 2018-20

Grunnlaget for og prioriteringen av samarbeidsprosjektene er blant annet hentet fra gjeldende vedtatt handlingsplan og avtalens eksempler på områder for tettere samarbeid, slik:

1. Prosjekter i vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet i 2016 som skal videreføres i 2017.
2. Avtalens eksempler på tjenester/områder for tettere samarbeid.
3. Den enkelte kommunes ønsker og behov.

Arbeidet med å identifisere og prioritere samarbeidsprosjekter har blitt gjennomført på omtrent samme måte i alle de deltagende kommunene. Ut fra en fastlagt mal, har kommunene organisert tilbakemeldingene sine på en enhetlig måte, slik at sammenstilling og samordning har vært mulig. Ved prioritering av prosjekter og områder har avtalens føringer om mål for samarbeid på tjenesteutviklingsområdet blitt lagt til grunn:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet.
- Rimeligere tjenester for innbyggerne.
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst.

Innspillene fra kommunene ble samordnet på et felles møte den 15.11. 2016 og foreslåtte handlingsplan for 2017 og handlingsprogram for 2018-20, bygger blant annet på konklusjonene og anbefalingene fra dette møtet.

Punkt 5

Handlingsplan 2017

5.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Følgende prosjekter fortsetter, gjennomføres eller startes opp i 2017 knyttet til satsingsområdet helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

Videreføring fra vedtatt handlingsplan 2016

SU 1/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 2, strategisk plan for næringsareal.

SU 2/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 3, tillit som vekstskapende faktor.

Oppfølging av avtalen

SU 3/17. Utarbeide felles eierstyringsprinsipper for felles eide selskaper. I den forbindelse skal det også vurderes om Grenlandsrådet skal være representantskap for flere felles eide selskaper.

SU 4/17. Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles, herunder også å forankre felles strategisk næringsplan bedre i de samarbeidende kommunene. Næringsapparatet skal dimensjoneres og organiseres i fellesskap for å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen.

SU 5/17. Det skal utarbeides spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.

Videre skal følgende samfunnsutviklingsprosjekter fra avtalen følges spesielt opp:

SU 10/17. Videreføre arbeidet for virkemidler for investering i landbasert industri.

SU 11/17. Miljøvennlig transport, herunder å utvikle kollektivtilbudet og følge opp intensjonene i Bystrategiarbeidet og tiltakene i Bypakke Grenland.

SU 12/17. Intercitytog til Skien og raskere gjennomføring av dobbeltspor Sky-Nykirke samt fremføring av dobbeltspor til Porsgrunn stasjon.

SU 13/17. Snarest mulig å få realisert Grenlandsbanen, herunder sidespor til planlagt nytt næringsområde på Frier Vest.

SU 14/17. Fortsatt satsing på Torp Flyplass fremfor å øke transportarbeidet langs veg og jernbane ved utbygging av en tredje rullebane på Gardemoen.

SU 15/17. Bedre vegforbindelse fra E18 til Skien.

SU 16/17. Samarbeide for å sikre Tangen som stoppested på Grenlandsbanen.

SU 17/17. Rask gjennomføring av E18 gjennom Grenland.

Dette skal gjøres ved at Grenlandssamarbeidet tar eierskap, søker tilstedeværelse og strategisk samarbeid og ikke minst posisjonerer seg for påvirkning. Aktuelle samarbeids- og påvirkningsarenaer er bl.a.:

- Bystrategisamarbeidet
- Plattform Vestfold
- Jernbaneforum sør
- Diverse arenaer for høring i statlige plan- og utredningsprosesser, spesielt NTP
- Telemarksbenken i Stortinget
- Annet

Det skal regelmessig gis tilbakemelding til Grenlandsrådet på disse prosjektene og de skal omtales i årsmeldingen.

5.2 Tjenesteutvikling

Følgende prosjekter fortsetter, startes opp eller gjennomføres under satsingsområdet tjenesteutvikling i 2017:

Videreføring fra vedtatt handlingsplan 2016

TU 1/17. Talenter for framtida.

TU 2/17. Likemannsarbeid i Grenland.

TU 3/17. Felles e-læring i Grenland.

TU 4/17. Grenland brann- og redningstjeneste.

TU 5/17. Felles skjenkesaksbehandling/forvaltning.

TU 6/17. Felles barnehagemyndighet knyttet til tilsyn.

Oppfølging av eksempler i avtalen

TU 7/17. Felles legevakt.

TU 8/17. Felles IT-drift. Flere kommuner deltar.

Oppfølging av samordningsmøte den 15.11. 2016 og diskusjonen i etterkant

TU 9/17. Felles kommuneadvokatfunksjon.

TU 10/17. Grenland kemnerkontor. Flere kommuner deltar.

TU 11/17. Grenland landbrukskontor. Flere kommuner deltar.

TU 12/17. Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap.

TU 13/17. Grenland friluftsråd. Flere kommuner deltar.

Videreutvikling av administrative fagnettverk

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene, blant annet:

- Barnevern
- Innsats mot barnefattigdom
- Kulturforvaltning
- HR-området
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø
- Geodatatjenester
- Velferdsteknologi
- Andre?

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Det er et mål i prosjektet i større grad å formalisere disse fagnettverkene, for eksempel med en forpliktende samarbeidsavtale med klare mål for nettverket, der dette ikke allerede er etablert.

Det bør løpende vurderes om det er mer hensiktsmessig i stedet å slå sammen tjenesten. I så fall løftes prosjektet for utredning inn i Grenlandssamarbeidets årlige handlingsplaner.

I årsmeldingen fra Grenlandssamarbeidet skal det også rapporteres fra fagnettverkene.

Punkt 6

Handlingsprogram 2018-2020

6.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Målene innenfor dette satsingsområdet er knyttet til arbeidsplasser og befolkningsvekst. Det strategiske grunnlaget for å oppnå dette er blant annet en omforent areal- og infrastrukturpolitikk, slik det framkommer i avtalen:

- Samarbeidet skal tilstrebe økt bosetting og næringsutvikling i hele regionen.
- Det skal legges til rette for nye områder i regionen, både for bolig og næringsareal, uavhengig av kommunegrensene.
- Tett dialog mellom kommunene i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdeler. Felles opptreden i regionale planprosesser, inkludert rullering av Areal- og transportplan for Grenland.

Oppfølging av infrastrukturprosjekter, eksempelvis prosjektene SU 6-12/17 foran, medfører et tålmodig og langsiktig arbeid som vil gå over flere år og strekke seg over hele den fireårige handlingsprogramperioden og lenger. Denne planen er et hjelpemiddel for å holde ønsket fokus på prosjektene over år, og regelmessig rapportere på status og utvikling.

Når handlingsplaner for Grenlandssamarbeidet skal rulleres, må det i tillegg vurderes andre prosjekter og prosesser som støtter opp under en omforent areal- og transportpolitikk med økt bosetting og økt antall arbeidsplasser som mål. Ved rullering av planen i 2018, må også følgende enkeltprosjekter vurderes:

- Grenlandssamarbeidet skal tilrettelegge for Grenland som det gode bosted og for økt tilflytting.
- Samordnet styrking av besøksnæringen med større fokus på kysten.

6.2 Tjenesteutvikling

Ved rullering av handlingsprogrammet og utarbeidelse av en konkret handlingsplan med prosjekter som skal gjennomføres i 2018, skal blant annet følgende områder og tjenester vurderes og konkretiseres for tettere samarbeid/sammenslåing:

- Klima- og miljøoppgaver
- Kommunalteknisk virksomhet inkl. parkeringsforvaltning
- Septikhåndtering
- Bibliotek
- PP-tjenester. Folkehelse, samfunnsmedisin og smittevern

- Bedriftshelsetjenesten

I tillegg skal fagnettverkene evalueres med tanke på å videreutvikle disse til felles funksjoner.

Det strategiske grepet på kommunesamarbeidet på tjenestenivå i resten av perioden, må være å søke stadig tettere samarbeid med mål om å gi bedre tjenester til innbyggerne og løpende vurdere om sammenslåing av funksjonene er det som gir best resultat ut fra avtalens mål:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet
- Rimeligere tjenester for innbyggerne
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst

Punkt 7

Prosjektgjennomføring

Der det er hensiktsmessig skal PLP-modellen for prosjektgjennomføring benyttes.

For de prosjektene som allerede er forankret og vedtatt i gjeldende handlingsplan og derved også godt i gang, er det som hovedregel ikke utarbeidet en prosjektspesifikasjon etter PLP-prosessen. Det vises i denne forbindelse til prosjektbeskrivelsen i vedtatt handlingsplan for 2016. Denne er ajourført og gjengitt i kortform i dette dokument.

Det er ikke laget en prosjektspesifikasjon for prosjektet TU 7/17, felles legevakt. Denne saken vil i stedet bli fremmet og forankret gjennom en egen sak til politisk behandling i de fem Grenlandskommunene som grunnlag for beslutning om deltakelse i et forprosjekt for en felles legevakt.

Prosessene i etterkant av behandling av ordføreravtalen, har løftet fram følgende områder der flere kommuner allerede samarbeider:

- Felles IT-drift. Skien, Bamble og Siljan, deltar.
- Felles kemnerkontor. Skien, Porsgrunn og Siljan, deltar.
- Felles landbrukskontor. Skien, Porsgrunn og Siljan, deltar.
- Felles friluftsråd. Skien, Porsgrunn og Drangedal, deltar.

Denne konkrete handlingsplanen, må sees på som en invitasjon til de kommuner som ikke deltar, til å vurdere deltakelse som en del av prosessen mot et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid.

Dette forutsettes vurdert i forbindelse med behandlingen av denne sak. Det kan da i ettertid utarbeides og gjennomføres et egnet prosjekt som grunnlag for en senere beslutning om deltakelse i samarbeidet.

Ved starten av hvert prosjekt skal det som hovedregel utarbeides en prosjektplan som blant annet skal beskrive prosjektorganisasjonen, herunder hvordan de ansatte skal sikres medvirkning. Prosjektplanen skal godkjennes av styringsgruppa for prosjektet.

I hovedsak fungerer rådmannskollegiet som styringsgruppe for prosjektene.

Sluttrapport med anbefaling behandles i styringsgruppa før den går til behandling i Grenlandssamarbeidets organer og videre til politisk behandling i den enkelte kommune.

Utredningsarbeidene over er i hovedsak basert på egeninnsats. Kostnadene består følgelig av lønnskostnader og andre kostnader knyttet til egne ansatte, lokaler og så videre.

Det er søkt og mottatt støtte fra Fylkesmannen.

Punkt 8

Prosjektspesifikasjoner

8.1 «Mer vekst i Grenland» delprosjekt 2

Prosjektets navn

SU 1/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 2, strategisk plan for næringsareal.

Bakgrunn og status

Prosjektet videreføres fra handlingsplan 2016 og har vært gjennom en kartlegging av både arealer og behov. Prosjektet arbeider nå strategisk med tanke på å etablere en helhetlig, regional arealpolitikk for næring som innspill til arealplanprosessene i hver enkelt kommune. Det ble vedtatt en revidert prosjektplan i Grenlandsrådet den 6.12. 2016 og det henvises til denne. Teksten under er hentet derfra.

Mål og rammer

Det skal utarbeides et forslag til regional strategi for lokalisering, videreutvikling og prioritering av næringsareal i de seks Grenlandskommunene. Strategien skal gi veiledning til næringsutvikling i Grenland og kommunale prosesser i samspill med de øvrige kommunene og fylkeskommunen. Strategien skal bidra til:

- Å sikre attraktive næringsarealreserver på lang sikt.
- Å sikre samsvar mellom næringsarealreserver og –behov på lang sikt.
- Å sikre et variert utvalg av ledige næringsareal med ulike kvaliteter egnet for ulike typer virksomhet.
- Å sikre effektiv arealutnyttelse av næringsarealer.
- Å støtte opp under prinsippene for lokalisering i areal- og transportplanen for Grenland.
- Å skape mer enighet på tvers av kommunegrenser om lokalisering og prioritering av næringsareal slik at Grenland fremstår som en enhet i næringssammenheng.
- Å gi grunnlag for prioriteringer av langsiktige samferdselsinvesteringer koblet til næringsareal.
- Å legge til rette for en næringsarealpolitikk som skal gjøre Grenland mer konkurransedyktig og nå overordna mål om befolkningsvekst og bærekraft.

Prosjektet har et urakt samarbeid med næringslivet og det er et mål å komme fram til en (....)

Organisering og medvirkning

Prosjekteiere er Grenlandssamarbeidet og Telemark Fylkeskommune. Ansvarlig for prosjektet «Mer vekst i Grenland» er daglig leder av Grenlandssamarbeidet. Mens fylkesrådmannen er har et delansvar for prosjektet «Strategi for næringsareal».

Styringsgruppe er fylkesrådmannen og de seks rådmennene. Fylkesrådmannen leder styringsgruppen.

Prosjektet har et utstrakt samarbeid med næringslivet.

Framdrift og rapportering

Prosjektet avsluttes med politisk behandling før sommeren 2017.

Ressursbruk

Prosjektet er finansiert delvis av KMD gjennom Byregionprogrammet i tillegg til egenfinansiering gjennom prosjektmedarbeidere.

8.2 «Mer vekt i Grenland» delprosjekt 3

Prosjektets navn

SU 2/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 3, tillit som vekstdriver i regional utvikling.

Bakgrunn og status

Prosjektet videreføres fra handlingsplan 2016.

Mål og rammer

Prosjektet bygger opp under de prioriterte satsingsområdene befolkningsvekst og vekst i antall arbeidsplasser og skal fremskaffe kunnskap for å styrke regionens attraktivitet som næringsregion. Følgende formål med prosjektet må sees i sammenheng:

- Identifisere teoretisk hva tillit i et lokalsamfunn konkret består av og hvordan slik tillit kan bidra til å øke attraktivitet.
- Identifisere hvilket nivå av slik tillit som eksisterer i de deltakende casekommunene, fordelt på tre målgrupper; private næringsdrivende, ledere i offentlig administrasjon og lokalpolitikere.
- Bidra med å utvikle lokale strategier som kan styrke de delene av den lokale tilliten som trenger å styrkes hvert enkelt sted/case.

Organisering og medvirkning

Prosjekteiere er Grenlandssamarbeidet. Prosjektledelsen forestås av Grenlandssamarbeidets sekretariat og Vekst i Grenland IKS i fellesskap.

Framdrift og rapportering

Prosjektet avsluttes sommeren 2017.

Ressursbruk

Prosjektet er finansiert delvis av KMD gjennom byregionprogrammet i tillegg til egenfinansiering gjennom prosjektmedarbeidere.

8.3 «Felles styringssystemer for felles enheter og selskaper»

Prosjektfase: Hovedprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>SU 3/17. Felles eierstyringsprinsipper for felles enheter og selskaper.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Kommunene i Grenlandssamarbeidet har allerede mellom 20 og 25 etablerte samarbeid. Et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid, vil medføre etablering av enda flere felles eide enheter og selskaper, slik at behovet for felles eierprinsipper øker. Felles eierstyringsprinsipper vil igjen danne et godt grunnlag for å utvikle felles eierstrategi for den enkelte felles eide enhet eller selskap.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Felles vedtatte eierstyringsprinsipper for kommunene i Grenlandssamarbeidet.*</p> <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Forslag skal foreligge i løpet av 2017 for politisk behandling vinteren 2018.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>Kommunene i Grenlandssamarbeidet har allerede mellom 20 og 25 etablerte samarbeid, med to eller flere kommuner som eiere og som spenner til uformelle samarbeid basert på en avtale til mer formaliserte samarbeid etter §§ 27 og 28 i kommuneloven og selskaper etter IKS-lovgivingen og rene aksjeselskaper. Flere kommuner har etablert egne eierstyringsprinsipper som grunnlag for egen styring av selskapene. Det er allerede et behov for å samordne disse eierstyringsprinsippene for å få til en mer ensartet praksis i forhold til felles eide enheter og selskaper. Et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid, vil medføre etablering av flere felles eide enheter og selskaper, slik at behovet for felles eierprinsipper øker. Felles eierstyringsprinsipper vil igjen danne et godt grunnlag for å utvikle felles eierstrategi for den enkelte felles eide enhet eller selskap.</p>

<p><u>Prosjektbeskrivelse</u></p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Ved utarbeidelse av eierstyringsprinsippene vil det være naturlig å ta utgangspunkt i følgende:</p> <p>De enkelte kommuners Eiermeldinger. OECD`s retningslinjer. Statens prinsipper for godt eierskap, stortingsmelding nr 13, 2010-11. KS` anbefalinger. Gode eksempler fra enkeltkommuner.</p> <p>I prosjektet skal det også vurderes om Grenlandsrådet kan være representantskap/ generalforsamling for flere felles eide selskaper.</p>
<p><u>Organisasjon</u></p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyre i Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder i Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Ordførerkollegiet</p> <p>Prosjektgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p><i>Evt. Prosjektleder (PL):</i></p>
<p><u>Ressursbruk</u></p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet baseres i hovedsak på egeninnsats.</p>

8.4 «Felles næringsapparat, Vekt i Grenland, skal opprettholdes og videreutvikles»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p>Prosjektnavn</p>	<p>SU 4/17. Felles næringsapparat, Vekst i Grenland IKS, skal opprettholdes og videreutvikles.</p>
<p>Prosjekt mål Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Et næringsapparat som i enda større grad enn nå er med på å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Det skal leveres en rapport med forslag til ny organisering av det felles næringsarbeidet i Grenland i tråd med vedtatt mandat.</p> <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Rapport skal foreligge slik at den kan behandles i representantskapet den 2. mai eller senest 9. juni 2017.</p>
<p>Nå - situasjon Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I avtale om et styrket Grenlandssamarbeid fremgår det at «Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles med utgangspunkt i det overordnede mål om å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen»</p> <p>Følgende mandat for dette arbeidet ble vedtatt av Grenlandsrådet på møte den 25.11. 2016:</p> <p><i>«I tråd med "Avtalen om et utvidet og revitalisert samarbeid i Grenland" skal felles næringsapparat opprettholdes og utvikles.</i></p> <p><i>For å understreke ønske om et næringsapparat som har som overordnet mål å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen, trenger vi en mer utadrettet organisering av næringsarbeidet. Grenlandskommunene er av den oppfatning at de enkelte kommunene i større grad er avhengig av daglig og nær kontakt med felles næringsapparat og det trengs en mye bedre forankring i den enkelte kommune.</i></p> <p><i>Modellen må være av desentralisert karakter, for å oppnå kommunenes behov for nær kontakt med næringsapparatet.</i></p> <p><i>Næringsapparatet må fortsatt være en viktig del av Grenlandssamarbeidet og underlegges styring av Grenlandsrådet.</i></p>

	<p><i>Rådmannskollegiet utreder ny organisering av Grenlandskommunene sitt næringsapparat (VIG) i tråd med de føringer som er gitt ovenfor.</i></p> <p><i>Selskapsform og styresammensetning utredes også»</i></p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Det skal utarbeides en kort beskrivelse av dagens næringsapparat og bakgrunnen for denne modellen., samt beskrive erfaringer og organisering av næringsarbeidet i utvalgte andre regioner.</p> <p>Tre modeller skal vurderes:</p> <p>Videreføring av dagens formelle organisering med forslag til endringer av selskapets drift og fokusområder i tråd med vedtaket i Grenlandsrådet.</p> <p>videreføring av felles næringsapparat med endret organisering , for eksempel etter kommunelovens §27.</p> <p>Oppløsning av dagens selskap. Videreføring av felles næringsapparat i form av et mindre forpliktende nettverksbasert samarbeid på næring. Ressursene føres tilbake til de enkelte kommunen.</p> <p>Rapporten skal anbefale en selskapsform og eventuelt foreslå en styresammensetning og endringer i vedtekter dersom det er aktuelt.</p>
<p>Organisasjon</p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By og kommunestyre i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektgruppe/prosjektgjennomfører: Rådmannskollegiet og daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p>
<p>Ressursbruk</p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>I hovedsak egeninnsats i kommunene og <u>(....)</u></p>

8.5 «Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser»

Prosjektfase: Hovedprosjekt

Prosjektnavn	SU 5/17 Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.
Prosjekt mål Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet	Skisse til spilleregler som grunnlag for diskusjon i ordførerkollegiet Prosjektperiode: *1. mars 2017 – 1. juli 2017 Rapport skal foreligge/prosjektet skal avsluttes innen 1. juli 2017*
Nå - situasjon Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres	Grenlandskommunene har hatt lavere arbeidsplassvekst enn landet for øvrig. Offentlige arbeidsplasser spiller en viktig rolle som bidragsyter til vekstkraftige regioner. Den statlige lokaliseringspolitikken vektlegger at statlige arbeidsplasser i større grad skal fordeles ut over landet. Det er viktig at Grenland er beredt når staten vurderer alternativer for lokalisering av nye statlige arbeidsplasser eller større omorganisering som innebærer relokalisering. Tidligere erfaringer viser at det er viktig at Grenland opptrer koordinert, ref. arbeidet med Strålesenteret.
Prosjektbeskrivelse Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen	Skissen til spillereglene/rutinene skal beskrive forslag til: Hvordan regionen skal arbeide med å tiltrekke seg statlige arbeidsplasser. Omhandle hvordan lokaliseringsspørsmålet skal løses. Aktiv involvering av kommunepolitikere. Samhandling mellom regionens politikere og Stortingspolitikkerne. Behovet for spesiell lobbyvirksomhet mm. Prosjektet vil også: Avklare hvordan staten arbeider før vedtak om utflytting av statlige arbeidsplasser fattes. Analysere prosessen rundt valg av lokalisering av Nye Veier og strålesenteret. Utarbeide en presentasjon av Grenlands fortrinn.
Organisasjon Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen	Prosjekteier (e): Kommunene i Grenland Oppdragsgiver: Grenlandssamarbeidet Prosjektansvarlig (PA): Karianne Resare

	<p>Styringsgruppe: Ordførerkollegiet</p> <p>Prosjektgruppe: Karianne Resare, Hanne Gro Haugland, Ingrid Grandum Berget</p> <p>Prosjektleder (PL): Ingrid Grandum Berget</p>
<p>Ressursbruk Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>50% stilling til prosjektledelse</p> <p>Inntil kr 100 000 til eventuelle konsulentkjøp og andre eksterne kostnader.</p>

8.6 «Talenter for framtida»

Prosjektets navn

TU 1/17. Talenter for framtida.

Bakgrunn og status

Oppstart for Talenter for framtida (det langsiktige løpet) var i 2010. Prosjektet er en del av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og det vises til nærmere beskrivelse der.

Det ble på styremøtet i prosjektet i oktober 2016 bestemt at arbeidet skulle videreføres i 2017. Fokusområdene vil være implementering av BTI modellen og barnefattigdom. Slik sett er også videreføring av prosjektet en oppfølging av vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», der innsats mot barnefattigdom er et av eksemplene for tettere samarbeid.

Kommunalsjef for oppvekst i Siljan kommune vil være kontaktperson for kommunene i arbeidet fremover.

Målet for utviklingsprosjekt er å hindre frafall fra videregående skole og for en bedret samordning av tjenester til utsatte barn og unge i Grenland. Det har i prosjektet vært følgende satsningsområder;

- Gode overganger
- Foreldresamarbeid
- Færre på passive ytelser
- Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid.

Prosjekt er organisert med styringsgruppe / styre som ledes av ass. fylkesmann Arne Malme. Øvrige medlemmer av styret er NAV direktøren, fylkesopplæringsjefen, ledere på kommunalsjefnivå i de deltagende kommunene samt nestledere ved Fylkesmannens vergemål – og utdanningsavdeling og sosial- og helseavdeling. Det har vært etablert arbeidsgrupper i den enkelte kommune innenfor hvert enkelt satsningsområde.

Prosjektleder har rapportert til styret og prosjektleder har hatt jevnlige møter med prosesslederne. Styret i Talenter for framtida besluttet våren 2016 å kartlegge erfaringene med samarbeidet. Undersøkelse som ble gjennomført av [Epinion](#) følger som vedlegg.

Fram til august 2016 var det ansatt prosjektleder i 100 % stilling. Det videre arbeidet vil nå være en del av Fylkesmannens utviklingsarbeid på området.

8.7 «Likemannsarbeidet i Grenland»

Prosjektets navn

TU 2/17. Likemannsarbeid i Grenland.

Bakgrunn og status

Det ønskes å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det ønskes ansatt likemann (tidligere rusmisbrukere) som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Det er ansatt prosjektleder, foreløpig for et år.

Prosjektet ble vedtatt i Grenlandssamarbeidets handlingsplan for 2016 og det henvises til nærmere beskrivelse i denne, inkl. finansiering.

Prosjekteier er A-Larm i samarbeid med STHF, Borgestad klinikken og kommunene.

Styringsgruppe er samhandlingsgruppen innenfor rus. I denne gruppen sitter representanter fra de 6 Grenlandskommunene, STHF, Borgestadklinikken og A-larm.

Prosjektet er forventet å vare i 3 år, for deretter å gå over i en varig drift.

8.8 «Felles e-læring i Grenland»

Prosjektets navn

TU 3/17. Felles e-læring i Grenland.

Bakgrunn og status

KommIT er programmet for IKT-samordning i kommunesektoren. KommIT eies av KS og har gjennom sitt arbeid som et av målene sine å utvikle økt kommunal IKT-kompetanse. De har utviklet en digital læringsarena for kunnskapsdeling og kompetanseutvikling for alle norske kommuner, fylkeskommuner og kommunale foretak; KS læring.

Prosjektet skal sikre støtte til kommunene i arbeidet med å implementere og bruke E-læring på en god og effektiv måte. E-læring som tiltak i kompetanseutviklingen vil kunne gi høyere gjennomføringsevne i kommunal tjenesteproduksjon og dermed styrke kvaliteten og effektiviteten i kommunene. Det kan også hentes ut økonomiske gevinster ved fokusert bruk av e-læringer.

Prosjektet er ferdig pr. 31/03-2017 og sluttrapport sendes prosjekteier, som er Grenlandssamarbeidet, for godkjenning.

8.9 «Grenland brann- og redningsvesen 2020»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 4/17. «Grenland brann- og redningsvesen 2020» (GBRV)</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • GBRV skal tilfredsstillende offentlige myndighetskrav til samfunnssikkerhet og beredskap. • GBRV skal kunne håndtere relevant risiko og beredskapsutfordringer for Grenlandsregionen. • GBRV skal gi best mulig kvalitet og ressursutnyttelse innenfor beredskap- og forebyggendetjenester. • GBRV skal være en profesjonell og synlig beredskapsaktør som bidrar til å trygge befolkningen og lokalsamfunnet. <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Etablering av ett felles av brann- og redningsvesen i Grenland gjennom sammenslåing av nåværende brannorganisasjoner.</p> <p>Resultatmål for forprosjektet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Forslag til organisering og dimensjonering av et felles brannvesen i Grenland (brannordning) og geografisk lokalisering av driftsenheter. • Utarbeide en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og tilhørende beredskapsanalyse for Grenlandsregionen. • Utarbeide en implementeringsplan for hovedprosjektet med forslag til videre fremdrift, strategier og tiltak frem mot fullverdig effektivering av GBRV i 2020. • Utarbeide felles rutiner og ordninger for standard operasjonelle rutiner, skift- og turnusplaner, uniformering, mm <p>Prosjektperiode: Vedtak våren 2017 – 31.12.2018. Rapport skal foreligge/prosjektet skal avsluttes innen: 01.11.18.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs.</p>	<p>Grenland består i dag av 6 kommuner hvorav 5 selvstendige brannvesen (Skien og Siljan samarbeider). Brannvesenets organisering og dimensjonering har vært uendret i nærmere 20 år. Samfunns- og</p>

<p>hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>risikoendringer medfører nye og andre beredskapsutfordringer som stiller krav til mer samarbeid, samhandling og ressursutnyttelse.</p> <p>Folketallsutviklingen er økende og prognoser viser at i år 2020 vil det sammenhengende tettstedet i Grenland overstige 100.000 innbyggere. Dette vil med gjeldene forskrifter utløse krav om 3 døgnkasernerte brannstyrker for Grenlandsregionen.</p> <p>Brannreformen («Brannstudien») medførte revidering av Dimensjoneringsforskriften. Dette arbeidet skal ferdigstilles i løpet av 2017/2018. Alle signaler tyder på at sentrale myndigheter vil fastsette enda strengere krav til forpliktende brann- og beredskapssamarbeid.</p> <p>Ser man til evalueringer etter store- og ekstraordinære hendelser så peker også disse på mer forpliktende brann- og beredskapssamarbeid. Det er tydelig at større brannvesen har bedre forutsetninger for å lykkes i en beredskapshåndtering enn de små (mer profesjonalisering). Større fagmiljø og fler spesialiseringer bidrar også til bedre forebyggende arbeid og tilhørende tjenester.</p> <p>På bakgrunn av dette ble det iverksatt en forstudie som skulle analysere og avklare realistiske muligheter for videreføring av prosjektet. Rapporten foreslår og konkluderer med at det er grunnlag for å gå videre med et forprosjekt som skal spesifisere og planlegge hvordan et eventuelt hovedprosjekt skal realiseres.</p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektlederprosessen</p>	<p>Etter vedtak i Grenlandsrådet 16.02.17 om et felles brann- og redningsvesen i Grenland reetableres prosjektgruppe og styringsgruppe. Vernetjenesten skal inkluderes og ny prosjektspesifikasjon og mandat skal gis fra rådmenn. Det utpekes en midlertidig prosjektleder frem til ny felles brannsjef tiltrer som ny leder av prosjektgruppen (01.01.18). Prosjektgruppe skal i løpet av 2017 legge til rette for ny brannsjef og gjøre mest mulige avklaringer.</p> <p>Med virkning fra 1. januar overtar ny brannsjef som prosjektleder av gruppen og skal fremme et endelig vedtak om en ny brannordning for GBRV i løpet av 2018. Forprosjektet avsluttes når brannordningen er vedtatt i de respektive kommunestyrene. Det er kommunene som prosjekteiere som endelig skal vedta hovedprosjekt gjennom forprosjektet. Vedtaket som gjøres av kommunestyrene i 2018 skal danne grunnlaget for hovedprosjektet som er selve gjennomføringen av et felles brann- og redningsvesen i Grenland med tilhørende kostnader. Det er forventet at hovedprosjektet avsluttes i løpet 2020 og at ny brannorganisasjon da blir fullverdig effektiv.</p> <p>Prosjektet skal gjennomføres etter PLP-metoden (prosjektlederprosessen). Det skal etableres referansegruppe og samarbeidsgrupper ved behov.</p>

<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: Kommunene i Bamble, Drangedal, Kragerø, Siljan, Skien og Porsgrunn.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandssamarbeidet</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Karianne Resare</p> <p>Prosjektgruppe: Brannsjefer, tillitsvalgte, verneombud</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektleder (PL): Utpekes midlertidig PL fra vedtak i GS og frem til 31.12.17. Ny felles brannsjef fra 01.01.18</p> <p>Prosjektmedarbeider: Ansettes på engasjement i 100 % inntil 6 måneder.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Engasjere en prosjektmedarbeider i 100 % stilling i 6 måneder for bistand til gjennomføring av forprosjektet i 2018. Stillingen skal bidra i analysearbeid, datainnhenting, prosjektgjennomføring og rapportskrivning. Kostnader deles av deltakerkommuner.</p> <p>Brannsjefer, tillitsvalgte og vernetjeneste som utgjør prosjektgruppe skal ha fokus på gjennomføring av prosjektet og kostnader dekkes av den enkelte virksomhet/kommune i prosjektperioden. Deltagelse i styringsgruppe dekkes også gjennom den enkelte kommune.</p> <p>Ny brannsjef fra 1. januar 2018 skal være prosjektleder i en 100 % stilling frem til endelig vedtak av brannordningen for GBRV. Det enkelte deltagerbrannvesen i prosjektet må selv sørge for at det etableres midlertidig løsninger som sørger for tilstrekkelige ledelse og administrasjon i egen organisasjon i prosjektperioden.</p> <p>Utgifter som påløper i prosjektperioden bør søkes finansiert og dekket gjennom Fylkesmannens skjønnsmidler.</p>

8.10 «Felles skjenkebehandling i Grenland»

Prosjektets navn

TU 5/17. Felles skjenkebehandling i Grenland.

Bakgrunn og status

Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Mål og rammer

Prosjektet skal utrede et felles bevillingskontor i Grenland for å få til en bedre og mer effektiv skjenkesaksbehandling. Bakgrunnen for dette er at det er stort fokus på skjenke- og serveringsbevillinger med en krevende bransje og komplisert lovverk. Målet er å få til et større faglig miljø der kundene, som opererer på tvers av kommunegrensene, skal oppleve en profesjonell og forutsigbar saksbehandling med både kapasitet og kompetanse.

Det forutsettes at den enkelte kommune fortsatt kan ha ulike alkoholpolitiske retningslinjer. Både lokalisering og organisasjonsform skal avklares.

Organisering og medvirkning

Grenlandsrådet er styringsgruppe og det er oppnevnt en administrativ prosjektgruppe med deltakere fra de seks kommunene i Grenlandssamarbeidet. Grenlandssamarbeidets sekretariat koordinerer prosjektet.

Framdrift og rapportering

Sluttrapport skal foreligge omkring 1.4. 2017 og det planlegges politisk behandling før sommerferien.

Ressursbruk

Prosjektet baserer seg på utstrakt egeninnsats.

8.11 «Felles barnehagemyndighet i Grenland»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 6/17 Felles barnehagemyndighet i Grenland.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Grenlandssamarbeidet har som mål å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Et felles kontor for barnehagemyndighet for Grenland.</p> <p>Resultatmål for forprosjektet:</p> <p>Prosjektet skal levere en rapport som klargjør:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvordan kommunene har organisert sin barnehagemyndighet knyttet til <ul style="list-style-type: none"> ➢ Hvordan løse de ulike arbeidsoppgavene under myndighetsområdet, gitt gjennom barnehageloven med forskrifter. ➢ Kommunens ressursbruk på myndighetsoppgaver. ➢ Hvordan barnehagemyndigheten er plassert organisatorisk i kommunen. • Målsettinger for felles barnehagemyndighet. • Beliggenhet for felles barnehagemyndighet. <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Rapport skal foreligge i løpet av 2017 og legges fram til politisk behandling vinteren 2018.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».</p> <p>De involverte kommunene har i dag valgt ulik organisering for arbeidet knyttet til myndighetsområde barnehage.</p>

	<p>Et faglig fellesskap omkring de oppgaver kommunene skal løse som barnehagemyndighet vil kunne gi styrket troverdighet ovenfor private barnehager og kommunen som barnehageeier. Det samme gjelder ovenfor Fylkesmannen. Et tettere samarbeid kommunen i mellom vil styrke et «smalt» fagmiljø knyttet til økonomi, jus og pedagogisk veiledning.</p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Målet for prosjektet er å utrede felles barnehagemyndighet i Grenland, gjeldende for hele myndighetsområdet.</p> <p>Det utarbeides en prosjektplan i henhold til PLP-prosessen. Prosjektplanen godkjennes av styringsgruppa som også behandler sluttrapporten før den går videre til politisk behandling.</p>
<p>Organisasjon</p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: Fagpersoner fra de deltagende kommunene samt tillitsvalgte.</p> <p>Prosjektleder (PL): Velges senere.</p>
<p>Ressursbruk</p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet gjennomføres med utstrakt bruk av egeninnsats.</p>

8.12 «Felles kommuneadvokatkontor i Grenland»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 9/17 Felles kommuneadvokatkontor i Grenland.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Prosjektet skal bygge opp under målsetningen om at kommunene i Grenland skal ha gode og likeverdige tjenester, samt sikre at det gjennom effektiv drift av felles funksjoner oppnås økt kompetanse, kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Et felles kommuneadvokatkontor i Grenland.</p> <p>Resultatmål for forstudiet/forprosjektet:</p> <p>Kommunene opptrer både som offentlige myndigheter, men også som private aktører i markedet. Krav og rettsliggjøring innenfor kommunenes deltakelse på disse områdene vil medføre et økt behov for advokattjenester. Prosjektet skal vurdere hvorvidt et felles advokatkontor kan redusere kommunenes utgifter til eksterne advokattjenester, og vurdere i hvilken grad interne advokattjenester kan bidra til å forebygge, samt utføre, rettslige prosesser.</p> <p>Prosjektet skal vise hvordan det kan legges til rette for et felles kommuneadvokatkontor i Grenland, herunder organisering, oppgaver, bemanning, lokalisering og kostnadsdeling.</p> <p>Det skal utarbeides en rapport hvor følgende punkter er utredet/kartlagt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kommunenes behov for advokattjenester i dag. • Organisering og erfaring i andre kommuner. • Mulige konsekvenser – fordeler og ulemper. • Samarbeidsformer og organisering. • Eventuell lokalisering. • Kostnadsdeling og mulige innsparinger/merkostnader. • Bemanning og oppgaver.

	<p>Prosjektperiode: August til oktober 2017. Sluttrapporten skal legges fram til politisk behandling i løpet av 2017.*</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I de administrative prosessene etter by- og kommunestyrenes behandling av ordføreravtalen, har muligheten for å etablere et felles kommuneadvokatkontor blitt drøftet. I administrativt samordningsmøte den 15.11. 2016, ble det besluttet å foreslå og vurdere en slik mulighet.</p> <p>Skien og Porsgrunn er de eneste kommunene som har en kommuneadvokatfunksjon.</p>
<p><u>Prosjektbeskrivelse</u> Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Prosjektet gjennomføres høsten 2017. Rapporten legges fram for styringsgruppen i oktober 2017.</p> <p>Det legges opp til politisk behandling vinteren 2017/18.</p>
<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: 1-2 representanter fra hver av de deltakende kommunene. Tillitsvalgte tilbys plass i prosjektgruppa.</p> <p>Prosjektleder (PL): Fastsettes senere.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet gjennomføres med utstrakt bruk av egeninnsats fra de deltakende kommunene.</p>

8.13 «Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 12/17. Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Grenlandssamarbeidet har som mål å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene.</p> <p>En felles beredskapsenhet vil gjøre organisasjonen mindre sårbar ved fravær og mer robust ved hendelser. Sivilbeskyttelsesloven (2010) krever at hver kommune utarbeider egen helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan, men det vil gi en gevinst å kunne samarbeide nært om dette. Ved hendelser vil en felles enhet bidra til større og bedre forberedt utveksling av personellressurser mellom kommunene. Det vil i større grad ligge til rette for samarbeid om øvelser i kommunene, opplæring av ansatte og oppfølging av den enkelte virksomhet i kommunene som inngår i enheten. Oppfølging av offentlige tilfluktsrom er en oppgave som kan vurderes lagt til en slik enhet. Dersom Grenland brann- og redningsvesen blir en realitet, bør prosjektet utrede om beredskapsenheten skal inngå i denne organisasjonen.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>En felles beredskapsenhet i Grenland.</p> <p>Resultatmål for forstudiet/forprosjektet:</p> <p>Prosjektet skal levere en rapport som utreder hvordan en felles beredskapsenhet i Grenland kan etableres.</p> <p>Rapporten skal legges til grunn for en politisk beslutning i den enkelte kommune om å slutte seg til den felles beredskapsenheten.</p> <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Rapport skal foreligge og saken være politisk behandlet i løpet av 2017.</p>

<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I de administrative prosessene i etterkant av at by- og kommunestyrene vedtok «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», har det blitt foreslått å vurdere en felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver. Det finnes allerede et utstrakt faglig samarbeid på dette området. Spørsmålet aktualiseres ytterligere da det nå vurderes en felles brann- og redningstjeneste i regionen.</p> <p>En slik organisering vil kunne bety et styrket fagmiljø, utveksling av og samarbeid om ressurser, bistand til og økt kunnskap om hverandre. Dersom bare Skien, Porsgrunn og Bamble etablerer en slik enhet, bør det utredes en mer formell bistandsavtale med de mindre kommunene i Grenlandssamarbeidet.</p>
<p><u>Prosjektbeskrivelse</u> Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Prosjektet gjennomføres som et hovedprosjekt der det først utarbeides en prosjektplan som skal godkjennes av styringsgruppa.</p> <p>Når rapporten foreligger lager styringsgruppa et saksframlegg med innstilling til ordførermøte som behandler saken og innstiller til Grenlandsrådet.</p> <p>Rådmannen i de deltakende kommunene legger deretter saken fram for de respektive by- og kommunestyre med utgangspunkt i Grenlandsrådets vedtak.</p>
<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteier: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: Det etableres en prosjektgruppe bestående av beredskapslederne/koordinatorene i de aktuelle kommunene. En representant fra Fylkesmannens beredskapsavdeling deltar også i prosjektgruppa.</p> <p>Prosjektleder (PL): Beredskapskoordinatoren i Porsgrunn.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>I hovedsak egeninnsats.</p>

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson SONDRE GROVEN (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0011
Prosjektnavn 360 skyløsning
Søknadssum 150000 kr
Fra dato 08.02.2019
Til dato 31.12.2019
Prioritet 6

Annen finansiering

kr 115000 Egeninnsats %

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold per.wold@porsgrunn.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa Inger.lysa@kragero.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre jan.saethre@siljan.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Grenlandskommunene har tidligere gått til anskaffelse av Public 360 som sitt sak- og arkivsystem. Dette medførte at kommunene gikk fra papirarkiv til en digitalt arkivløsning. En av utfordringene med Public 360 er oppgraderingene. Den

Styrke kommunen innen rollene:

- Tjenesteprodusent

siste store oppdateringen skjedde i 2016 og kostet kommunene ca. 5 mill. Kommunene er idag på en lavere versjon av Public 360 enn det vi ønsker, noe som gjør at det er vanskelig å få til ytterligere digitaliseringer og ta i bruk nye funksjonalitet. Det er viktig at vi får et sak og arkivsystem som følger med den digitale utviklingen og samtidig at vi oppnår en effektiv og god saksbehandling med god datakvalitet. Dagens løsning er kostnadskrevenende å oppgradere og vedlikeholde og det er derfor behov å vurdere andre løsninger.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

For å løse denne utfordringen ønsker Grenlandskommunene å se på muligheten for å løfte Public360 til en skyløsning. Det vurderes om det kan gjøres som en oppgradering eller om vi må i en anskaffelsesprosess, men uansett vil dette være en krevende prosess for 6 kommuner. Målet er å avvikle dagens driftsform og erstatte denne med at leverandøren utvikler og drifter sakarkivløsningen. Det vil samtidig skje en oppgradering og fornying av produktet.

Grenlandkommunene har i dag mange integrasjoner mot fagsystemer. Disse vil også måtte fornyes og dagens løsninger må erstattes med nye standarder. En slik løsning vil kunne endre arbeidsprosesser, automatisere, effektivisere og føre til at kommunene blir likere i sin oppgaveløsning. I tillegg vil skyløsningen blir oppdatert og utviklet etter hvert som behovet for ny funksjonalitet og nye digitaliseringskrav etterspørres. Det er ingen sammenlignbare regioner som har flyttet sitt sak-og arkivsystem til skyen.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Hele kommunen
- Administrasjon og styring

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Styringssystemer
- IKT

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Prosjektet bygger videre på samarbeidet kommunene har hatt om Public 360. Det skjer stadige endringer innen digitale verktøy, og denne løsningen bidrar til at Grenland som region, vil være en av de fremste regionene hva gjelder slike løsninger. Dette gir både muligheter til effektivisering og en likere drift i de aktuelle kommunene.

Vedlegg:

[FremdriftogorganiseringPublic360.docx](#)

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson Sondre Groven (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0012
Prosjektnavn Beredskapsnettverk Grenland
Søknadssum 300000 kr
Fra dato 01.03.2017
Til dato 31.12.2019
Prioritet 4

Annen finansiering

kr 300000 Egeninnsats 50%

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa inger.lysa@kragero.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Kommunehuset 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Dette prosjektet bygger videre på det tidligere prosjektet «Felles enhet for samfunnsikkerhet- og beredskapsoppgaver». Prosjektet har blitt et beredskapsnettverk for Grenlandskommunene. I 2017

Styrke kommunen innen rollene:

- Lokaldemokratisk arena
- Tjenesteprodusent
- Samfunnsutvikler

ønsket kommunene å anskaffe felles befolkningsvarslingsløsning. Etter forenklet anskaffelse ble Everbridge valgt som leverandør. Alle kommuner har gjennom 2018 deltatt i introduksjonsarbeidet, planlegging og opplæring i bruken av Everbridge. Lokasjonsbasert varsling fra Everbridge innebærer at vi får muligheten til å varsle et stort antall innbyggere samtidig og utsendingen av meldingen går svært raskt. Det vil f.eks. bli mulig å varsle mange tusen innbyggere på få sekunder. Dette i motsetning til eksisterende sms- løsning, hvor det vil ta lang tid (over 30 minutter) å sende ut befolkningsmelding til mange samtidig. Ved varsling via Everbridge vil det ikke vil koste noe å sende ut varsel, når løsningen først er innkjøpt. Ved eksisterende adressebaserte løsning koster hver sms ut ca. 60 øre.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

Kommunene ønsker å få på plass lokasjonsbasert varsling som er basert på integrasjon fra data- og fagregistre som allerede benyttes. Dette kan være Folkeregisteret, Difi, Comtec m.fl. Ved utvidelse av brukerflaten i systemet vil kommunene kunne varsle alle som oppholder seg i et aktuelt område ved en hendelse. Dette til forskjell fra den enkleste løsningen som til nå er innkjøpt, hvor brukerne/innbyggerne selv må registrere seg i en database for å motta melding eller laste ned en App. Ved den adressebaserte løsningen som kommunene i dag benytter med sms-varsling er det ikke mulig å varsle besøkende/tilreisende. Det planlegges å organisere varslingsløsningen mest mulig likt for alle kommunene. Kommunikasjonsansvarlige har ansvar for å utarbeide informasjonsmaterieil for distribusjon til publikum, før varslingsløsningen tas i bruk. Beredskapskoordinatorene i Grenlandskommunene har ansvar for å følge opp integreringen av løsningen i hver kommune.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Administrasjon og styring
- Samfunnssikkerhet og beredskap

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Opplæring, erfaringsdeling og diskusjon
- Kommunikasjon og innbyggerretting

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Beredskapsnettverk i Grenland er et uformelt interkommunalt samarbeid. Nettverksorganiseringen bidrar til et styrket fagmiljø, utveksling av erfaringer, samarbeid om ressurser, og økt kunnskap om hverandre. Fagmiljøet bidrar også til en god sparring- og diskusjonsarena for de ansatte.

Vedlegg:

[Fremdrift,utfordring, m.m..docx](#)

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938759839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson SONDRE GROVEN (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0015
Prosjektnavn Grenland brann og redning
Søknadssum 150000 kr
Fra dato 01.02.2019
Til dato 31.12.2019
Prioritet 7

Annen finansiering

kr 150000 Egeninnsats %

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian S. Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Samfunns- og risikoendringer medfører nye og andre beredskapsutfordringer som stiller et strengere krav til samarbeid, samordning og ressursutnyttelse. Brannreformen («Brannstudien») medfører revidering av Dimensjoneringsforskriften. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) samt Justisdepartementet peker på at sentrale myndigheter vil fastsette enda strengere krav til forpliktende brann- og beredskapssamarbeid. Evalueringer etter store og ekstraordinære hendelser peker også på mer samvirke og forpliktende brann- og beredskapssamarbeid. Fullskalahendelser viser til at større brannvesen har bedre

Styrke kommunen innen rollene:

- Tjenesteprodusent

forutsetninger for å lykkes i en beredskapshåndtering enn mindre brannorganisasjoner. Større fagmiljø, mer profesjonalisering og flere spesialisttjenester bidrar til et bedre og mer effektivt forebyggende- og beredskapsarbeid.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

Dette forprosjektet skal danne grunnlag for etablering av et nytt brann- og redningsvesen i Grenland. En etablering av et Grenland brann & redning vil utgjøre et slagkraftig brannvesen i regionen med brann- og redningsansvaret for 3 kommuner. Hovedintensjonen med prosjektarbeidet har vært å rigge et fremtidsrettet og kompetent brann- og redningsvesen som vil imøtekomme samfunns- og risikoendringer samt være kosteffektivt på sikt. På bakgrunn av dette ble det iverksatt en forstudie gjennom Grenlandssamarbeidet som skulle analysere og avklare realistiske muligheter for videreføring av prosjektet. Rapporten i forstudiet foreslår og konkluderer med at det er grunnlag for å gå videre med et forprosjekt som skal spesifisere og planlegge hvordan et eventuelt hovedprosjekt skal realiseres. I forprosjektet har Bamble, Drangedal og Porsgrunn vært deltakerkommuner, og i prosjektrapporten fremkommer det videre anbefalinger og konklusjoner om gjennomføring av et hovedprosjekt.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Administrasjon og styring
- Samfunnssikkerhet og beredskap

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Opplæring, erfaringsdeling og diskusjon
- Organisatoriske

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Flere av hendelsene de siste årene har en annen karakter og kraft enn det vi har sett og erfart tidligere. Det anbefales sammenslåing av brannvesenet for å imøtekomme det kommende risiko- og trusselbildet for regionen. Gjennomgående i rapporten er ressursutnyttelse, flåtestyring og samvirke som løses best gjennom større brannorganisasjoner. Rapporten beskriver også samfunnsendringene hvor den generelle sårbarheten er økende og blant annet natur- og klimahendelser er fremtredende. Et kompetent og profesjonelt brann- og redningsvesen i landets største risikoregion vil være av stor viktighet. Dette vil både være kostnadsbesparende for lokalsamfunnet samt trygge befolkningen. Den største besparelsen er et effektivt og profesjonelt brannvesen som gjennom sitt samfunnsoppdrag; redder liv og helse, verner miljø og reduserer tap på materielle verdier. Et større brannvesen vil også på sikt være kostnadseffektivt gjennom stordriftsfordeler.

Vedlegg:

[_Prosjektrapport GBR.docx](#)

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson Sondre Groven (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0009
Prosjektnavn Innføring av ebyggesak i grenlandskommunene
Søknadssum 350000 kr
Fra dato 01.01.2018
Til dato 31.12.2019
Prioritet 3

Annen finansiering

kr 280000 Egeninnsats %

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa inger.lysa@kragero.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser bygger på

Styrke kommunen innen rollene:

- Myndighetsorgan
- Samfunnsutvikler

grundige analyser og at saksbehandlingen er åpen og at det er tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet. Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkiv-løsning der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv, slik at saksbehandlingen kan foregå raskere og mer effektivt. Innføring av eByggeSak kan også frigjøre tid til andre oppgaver som har vært nedprioritert, som for eksempel gjennomføring av tilsyn og oppfølging av ulovligheter. På bakgrunn av forprosjektrapporten (19.12.18), er de samarbeidende kommunene enige om å fortsette arbeidet med prosjektet. Hovedarbeidet videre vil være å utarbeide anbudsgrunnlag og gjennomføre en anskaffelse.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Administrasjon og styring
- Kommunalteknikk

Virkemidler som skal benyttes:

- Konkurranseutsetting
- Styringssystemer
- Kommunikasjon og innbyggerretting
- IKT

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet (2). Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling.

Vedlegg:

[_Ebyggesak.docx](#)

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson Sondre Groven (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0007
Prosjektnavn Likemannsprosjektet - helse
Søknadssum 500000 kr
Fra dato 01.01.2016
Til dato 31.12.2019
Prioritet 2

Annen finansiering

kr 225000 div. tilskudd og egenfinansiering %
andre deltakere +Egeninnsats

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold per.wold@porsgrunn.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa inger.lysa@kragero.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Kommunehuset 3750 Drangedal Norge	Jørn Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Telemark scorer høyt på bruk av rusmidler (over landsgjennomsnittet - jfr. Brukerplan 2013) . Grenland skiller seg ut fra resten av Telemark når det gjelder personer med

Styrke kommunen innen rollene:

- Myndighetsorgan
- Tjenesteprodusent
- Samfunnsutvikler

alvorlig funksjonssvikt. Mange er unge, har lav sosial fungering og manglende nettverk. Telemark har mer sosiale problemer enn landet for øvrig dette bekreftes av levekårsundersøkelsen (2015). Personer med rusrelatert problematikk trenger ofte tett og individuell oppfølging for å gjennomføre et langsiktig behandlings- og rehabiliteringstilbud. Dette på bakgrunn av svingende motivasjon som relaterer seg til; ventetid for oppstart av behandling, helheten i behandlingsskjeden, (forvern behandling og ettervern), manglende tro på at rehabiliteringen fungerer som ønsket for deltakerne. Vi tror at vår unike samarbeidsmodell vil kunne svare opp disse utfordringene på en god måte. Prosjektet er forankret i nasjonale strategier og går inn i sitt siste år. det er en videreføring av tidligere prosjekt som fikk støtte i 2018

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

Vi ønsker å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det vil være 6 kommuner, to aktører fra spesialisthelsetjenesten (tverrfaglig spesialisert rusbehandling og psykisk helsevern) og brukerorganisasjonen A-larm som vil delta i dette samarbeidsprosjektet. I samarbeidsmodellen ønsker vi å ansette likemenn. En likemann er en person som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Denne samarbeidsmodellen er en helt ny og unik modell. Gjennom å utvikle denne modellen vil vi å bidra til et mer sømløst og helhetlig behandlings- og rehabiliteringstilbud forankret i brukerkompetanse. For at andre skal kunne lære av våre erfaringer har vi etablert et forskningssamarbeid med Høyskolen Sørøst- Norge ved professor Bengt Carlson.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Kommunehelse

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Opplæring, erfaringsdeling og diskusjon
- Innovasjon

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Prosjektet skal gjennomføre slik: Prosjektet går inn i sitt siste år og skal ferdigstilles før overføring til ev. ordinær drift. Prosjektet skal dessuten oppnå: Økt bruk av individuell plan(IP). Økt bruk av kriseplaner/tilbakefallsforebyggende plan. Redusere tilbakefall. Redusere drop-out i behandlingsskjeden. Økt score på livskvalitesparameter. At større antall personer med rusrelatert problematikk øker sitt yrkes og samfunnsengasjement. Redusert bruk av rusmidler. Målgrupper for prosjektet: Alle som har et rusproblem og som ønsker endring.

Vedlegg:

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson SONDRE GROVEN (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0010
Prosjektnavn Tilsyn spredte utslipp
Søknadssum 150000 kr
Fra dato 08.02.2019
Til dato 31.12.2019
Prioritet 5

Annen finansiering

kr 84000 Egeninnsats %

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre jan.saethre@siljan.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa Inger.lysa@kragero.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold per.wold@porsgrunn.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

God kontroll med avløpsvann er viktig for å hindre sykdomsspredning og overgjødsling. Gjennom internasjonale forpliktelser som EUs vannrammedirektiv, blir kommunens plikt til å drive tilsyn et viktig i arbeidet mot å nå

Styrke kommunen innen rollene:

- Myndighetsorgan

miljømålene satt i EUs vanddirektiv. Å forhindre forurensning fra avløp er også viktig for å sikre innbyggerne gode muligheter for ulike rekreasjonsaktiviteter. Dette er en utfordrende oppgave for kommunene.

Grenlandskommunene har mange private avløpsanlegg, inkludert minirenseanlegg og tette tanker. Tilsynsarbeidet er en krevende oppgave som krever planlegging, riktig organisering, godt samarbeid, kompetanse og ressurser og et godt system for registrering/oppfølging. Videre krever arbeidet med kartlegging og tilsyn et dataverktøy som kan håndtere store mengder data, og det vil være behov for et system som beregner renseeffekt, utslipp og miljøpåvirkning av avløpsanlegg. Dette arbeidet vil være såpass omfattende at samarbeid mellom kommuner er hensiktsmessig.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

Dette blir ett forprosjekt for å se på mulighetene for å etablere et felles tilsynskontor. Det må settes ned en arbeidsgruppe med deltakere fra alle kommunene, og det er viktig at det utnevnes en prosjektleder med god kunnskap om avløpsanlegg. Det bør holdes 6-7 arbeidsmøter hvor kommunene i fellesskap går gjennom status i hver kommune og utfordringer knyttet til spredte utslipp fra avløpsanlegg. Det kan bli behov for å leie inn ekstern kompetanse til kunnskapsinnhenting og kartleggingsarbeid. Det kan også være aktuelt med en studietur for å se hvordan tilsynskontoret i Drammensregionen jobber. Det vil kunne gi nyttig informasjon om hvordan prosjektet bør organiseres videre.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Administrasjon og styring
- Samfunnsikkerhet og beredskap
- Kommunalteknikk

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Opplæring, erfaringsdeling og diskusjon
- Kommunikasjon og innbyggerretting
- Planlegging

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Modum, Øvre Eiker, Nedre Eiker, Drammen, Lier, Røyken, Hurum, Sande og Svelvik samarbeider om tilsyn og oppfølging av små avløpsanlegg. I Vannspeilet (4-2017) kom det frem at kontoret har klart å skape et godt fagmiljø som sikrer innbyggerne likebehandling, god veiledning og god kvalitet på vedtakene. Det er disse effektene man ønsker å oppnå i Grenlandskommunene. Samtidig vil man ved å bygge opp register og databaser både oppnå å gjøre planleggingen og gjennomføringen av tilsyn bedre og mer effektiv. Et mer robust fagmiljø vil også øke muligheten for erfaringsdeling og kvaliteten på diskusjonen blant de ansatte. Erfaringsdelingen vil også være et viktig moment i det å bygge opp en god kompetanse og en plattform som sørger for likebehandling av innbyggerne. Kommunikasjon med innbyggerne er også en sentral del av tjenesten. Informasjon til innbyggerne og berøre parter må prioriteres, både ved besøk og gjennom informasjonskanaler.

Vedlegg:

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson Sondre Groven (sondre.groven@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-19-0008
Prosjektnavn velferdsteknologi - digital kommunikasjon med bruker
Søknadssum 800000 kr
Fra dato 01.10.2017
Til dato 31.12.2019
Prioritet 1

Annen finansiering

kr 500000 Egeninnsats %

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa inger.lysa@kragero.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi.

Styrke kommunen innen rollene:

- Tjenesteprodusent

Kommunene er i gang med arbeid knyttet til anskaffelse og implementering av ulike type trygghetsteknologi. Dette spredningsarbeidet tar tid og trenger drahjelp. Det er derfor behov for midler som vil gi kommunene nødvendig handlingsrom for å kunne jobbe med feltet. Midlene søkes inn i et pågående prosjekt der struktur og valg av trygghetsteknologi er i gang. Helsedirektoratet oppfører kommunene til større regionale samarbeidsstrukturer for å sikre mer robuste prosjektorganisasjoner, tverrfaglige kompetanse i arbeidet og mulighet for større anskaffelser. Dette er en videreføring av et prosjekt som fikk tildelt midler i 2018.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

I arbeidet er prosjektdeltakelse fra hver enkelt kommune er essensielt. Dette vil gi kommunene ytterligere mulighet for å ta i bruk ny teknologi og gi grunnlag for tjenesteutvikling. Felles arbeid knyttet til anskaffelse og spredningsarbeid gir tverrfaglighet i arbeidet og sikrer bruk og deling av kunnskap og erfaringer. Tilrettelegge for kunnskapsdelingsarenaer på tvers av kommunene er viktige oppgaver som prosjektet er i behov av mer midler til. Trygghetsteknologi er anskaffet og det omfattende arbeidet med implementering og driftssetting er startet. Test og utprøvningsarbeidet for Grenlandskommunene er igangsatt og pågående. Koordineringen av arbeidet er vesentlig for å hente ut tidlige gevinster og for å optimalisere bruk av fagkompetanse og ressurser. Grenlandskommunene er også i ferd med å utarbeide konsept for risikovurdering og personvernkonsekvensutredning for trygghetsteknologien. Her utarbeides også opplæringspakke og maler som utgjør et godt rammeverk for kommunene.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Pleie og omsorg
- Kommunehelse

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Opplæring, erfaringsdeling og diskusjon
- Kommunikasjon og innbyggerretting
- IKT
- Innovasjon

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Trygghetsteknologi ved pågående anskaffelse av stasjonær og mobil trygghetsalarm gir mulighet for device som bærer for digital kommunikasjon med bruker. Denne muliggjør toveis tale- og bildekommunikasjon i tillegg til varsler, og være brukers digitale kommunikasjonsplattform med hjelpeapparatet som utløses ved ulike hendelser. Dette kommunikasjonsverktøyet er særlig verdifullt der bruker er i behov av passiv varsling, og selv ikke kan varsle. Denne kommunikasjonsflaten er viktig for å tilpasse omsorgstjenestene til bruker. Denne digitale kommunikasjonsflaten knytter bruker og hjelper sammen i et felles samhandlingsrom. Det søkes om midler til prosjektgjennomføring for implementering av dette virkemiddelet.

Vedlegg:

[_VelferdsteknologiSkjønnsmidler.docx](#)