

Innkalling

Møte i Grenlandsrådet 2. mai 2017

Til:	Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluor Vikre Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen Kjell Abraham Sølverød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen Tore Marthinsen, Per Wold, Inger Lysa, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn C. S. Knudsen
Sted:	Kragerø Resort, Stabbestad.
Tid:	Kl. 09.00 – 12.00

SAKSLISTE:

Kl. 9.00 – 9.05	Sak 9/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 16. februar 2017. Vedlegg 1.
Kl. 9.05 – 9.30	Sak 10/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer <ul style="list-style-type: none"> - Saker fra møtene i Ordførerkollegiet. - Strategi for næringsarealer – kort status og videre prosess - Lokalisering av statlige arbeidsplasser i ny region – støtte til initiativ fra Skien. Se vedlegg. - Politi høgskolen – lokalisering – støtte til Larvik kommune. Se vedlegg. - Øvrige saker.
Kl. 9.30 – 10.00	Sak 11/17 E 18 Langangen – Dørdal - Bompengesaken v/ Nye Veier AS - Arild Nygård Fagansvarlig bompengeprosesser. Orientering og behandling av forslag til felles uttalelse. Se vedlegg.
Kl. 10.00 – 10.15	Pause
Kl. 10.15 – 10.30	Sak 12/17 Årsmelding 2016 for Grenlandssamarbeidet – til behandling
Kl. 10.30 – 11.00	Sak 13/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS <ul style="list-style-type: none"> - Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet – kort orientering om status og prosess v/ordførerkollegiet. - ViG IKS internasjonalt arbeid/fokus. Fremleggelse av notat fra selskapet som svar på Spørsmål fra Grenlandsrådet 16. februar. Se vedlegg. - Helseinnovasjon - miljømedisinsk kompetansesenter til Grenland – orientering. Se vedlegg
Kl. 11.00 – 11.30	Sak 14/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte Endelig behandling av slutt dokumenter fra prosjektet. Se vedlegg.
Kl. 11.30 –	Sak 15/17 Høring <ul style="list-style-type: none"> - Siviltforsvaret – Høringsuttalelse til behandling. - NTP – forslag til felles uttalelse til behandling. - Øvrige aktuelle høringssaker. -
-12.00	Sak 16/17 Eventuelt

Vedlegg 1

MØTEPROTOKOLL Grenlandsrådet

Møtested: Halen Gård, Bamble
Møtedato: Torsdag 16. februar 2017

År 2017, den 16. februar, holdt Grenlandsrådet møte på Halen Gård i Bamble, under ledelse av leder Robin Kåss.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Halgeir Kjeldal, Heidi Herum,
Drangedal	Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluer Vikre
Porsgrunn	Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen
Siljan	Kjell Abraham Sølverød, Dag Jøran Myrvang,
Skien	Hedda Foss Five, Erik Næs, Thomas Bakken

Forfall:

Bamble: Jon Pieter Flølo
Kragerø:
Porsgrunn:
Siljan: Kim Vegard Rekvik
Skien: Jan Terje Olsen (møtte ved vara)
Drangedal: Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø

Fra rådmennene deltok:

Bamble: Tore Marthinsen
Drangedal: Jørn Knudsen
Porsgrunn: Per Wold
Siljan: Kjersti Førstøyl
Skien: Jan Petter Johansen
Kragerø: Inger Lysa

Andre:

Hans Edvard Askjer Telemark fylkeskommune
Line Ruud Ørslien, Telemark fylkeskommune
Næringsjef Hanne Gro Haugland
Morten Næss, Grenlandssamarbeidet
Tore Nygård, Fagforbundet
Geir Evensen, Utdanningsforbundet
Arvid Svendsen, Hovedverneombud

Protokollfører:

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

Velkommen v/leder

Det ble gitt signaler om at det er ønskelig at saksdokumentene til Grenlandsrådets møter kommer ut så tidlig som mulig og tidligere enn uken før møtet.

Sak 1/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 25. november 2016.

Vedtak: Protokollen godkjent.

Sak 2/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- **Justert møteplan 2017.**
- **Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.**
- **Seminar den 15-16 mars for formannskapene i Sk, Po og B – kort orientering**
- **Øvrige saker**

Vedtak: tatt til orientering.

Sak 3/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS

- **ViG IKS Handlingsplan 2017 – orientering v/ViG**

Et utkast til Handlingsplan 2017 for ViG IKS ble presentert for Grenlandsrådet på møtet 25. november 2016. Dokumentet er noe bearbeidet siden da og ble endelig behandlet i styret for ViG den 15. februar 2017. Forslaget er utarbeidet på basis av Oppdragsavtalen mellom ViG og grenlandskommunene og nylig vedtatte Strategisk næringsplan. Handlingsplan 2017 omtaler konkrete aktiviteter/tiltak. Det er tatt med måleindikatorer der det er hensiktsmessig. ViG vil orientere og legge fram forslaget i møtet.

Næringsjef Hanne Gro Haugland orienterte om vedtatte Handlingsplan 2017 for Vekst i Grenland IKS.

Vedtak:

Grenlandsrådet er godt fornøyd med utarbeidet handlingsplan og tok orienteringen til etterretning med følgende kommentarer:

- Grenlandsrådet ber ViG heve verdiene på flere av måleindikatorerne i Handlingsplanen.
- ViG bes følge opp drøftingen i Grenlandsrådet om internasjonalt arbeid.

- **Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet – status og prosess v/rådmennene**

Vedtak:

Grenlandsrådet tok utarbeidet mandat for arbeidet til orientering. Rapport fra rådmannskollegiet legges fram i neste Grenlandsråd.

Sak 4/17 Prosjekt «Mer vekst i Grenland» – Strategi for næringsarealer

Rapport fra politisk verksted – presentasjon og drøfting av hovedelementer i strategien.

Utarbeidet rapport og notat om elementene i strategien var sendt ut til medlemmene i forkant.

Vedtak:

Grenlandsrådet er godt fornøyd med gjennomført verksted om næringsarealer og utarbeidet rapport fra dette. Grenlandsrådet slutter seg til innholdet i notat om hovedelementer i strategien.

Prosjektet bes arbeidet videre med forslag til strategiske grep og tiltak. Saken tas opp til videre behandling i Grenlandsrådet/fellesmøte formannskapene den 2. mai.

Sak 5/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte

Følgende dokumenter var oversendt i forkant av møtet:

1. Foreløpig forslag til «Gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter. Forslag til nye styringsdokumenter». Datert 7.2. 2017.
2. Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-2020 for Grenlandssamarbeidet med konkret handlingsplan for prosjekter som skal startes opp/gjennomføres i 2017», datert 7.2. 2017.

Forslag til styringsdokumenter for Nedre Telemark Regionråd, justert etter ordførermøte den 27.1. 2017, var blitt ettersendt. Grenlandsrådet startet drøftingen av innretningen og styringsdokumenter for et slikt samarbeid og ønsker å fortsette behandlingen av dette i neste møte.

Vedtak:

Forslag til nye styringsdokumenter, datert 27.1. 2017, kan legges til grunn når saken legges fram til sluttbehandling i by- og kommunestyrene før sommeren 2017.

Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-20 og handlingsplan 2017», samt foreløpig forslag til styringsdokumenter for Nedre Telemark Regionråd, utgave 27.1. 2017, tas til orientering.

Sak 6/17 Grenland brann og redning – sak til behandling

Rapport fra prosjektet og utarbeidet saksframlegg fra rådmannskollegiet var oversendt i forkant av møtet. Til møtet forelå en innstilling fra ordførerkollegiet som fulgte opp anbefalingene fra prosjektgruppa, men med presiseringer knyttet til brannstasjonen i Brevik og hvem som skulle være vertskommune, slik:

1. Eksisterende brann- og feievesen i Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, og Skien/Siljan slås sammen i løpet av 2018. Sammenslåing betinger ikke nødvendigvis at alle disse brann- og feievesen blir med.
2. Ny «Brannordning» for hele området skal utarbeides innenfor disse rammebetingelsene:
 - Hovedbrannstasjonsstrukturen opprettholdes.
 - Brannstyrken i Brevik avvikles når kasernert styrke er etablert i Bamble.
 - Det etableres en kasernert styrke i Bamble (Eik) for dekning av søndre del av tettstedet (nr. 3005). Oppstart av dette prosjektet er senest i første kvartal 2018, med ferdigstilling innen utgangen av 2019.
 - Funksjonene fordeles mellom brannstasjonene etter hva som er praktisk fornuftig og i forhold til nærhet tjenesteproduksjon.
 - Før selve sammenslåingen gjennomføres skal ledelsen og ansatte ha utviklet eller justert ordninger og rutiner.
 - Det skal etableres en felles overordnet innsatsledelse for regionen. Fram mot sammenslåingen iverksettes harmonisering og naturlig tilpasninger av eksisterende overbefalsvaktordninger.
3. Det sammenslåtte brann- og feievesenet skal organiseres i henhold til Kommuneloven med Porsgrunn som vertskommune.

4. Det ansettes en ny brannsjef med virkning fra 1. januar 2018 som skal jobbe frem endelig vedtak om «Brannordning for Grenland brann- og redningstjeneste» i løpet av 2018. Prosjektorganisering reetableres snarest mulig med nytt mandat. Vernetjenesten inkluderes i det fremtidige prosjektarbeidet.
5. Sammenslåingen skal betraktes som en virksomhetsoverdragelse, og det skal utarbeides hensiktsmessige avtaler og ordninger knyttet til personalmessige og organisatoriske endringer (bl.a. reservasjonsrett, fortrinnsrett, avviklingskostnader, etterlønn, pensjon og stillingskoder).

Vedtak:

Grenlandsrådet vedtok ordførerkollegiets innstilling med følgende tilleggspunkt:
Vedtak om samlokalisering av brannstasjon i Brevik og Bamble vedtas politisk i Bamble og Porsgrunn kommunestyre før saken behandles i øvrige kommunestyre.

Sak 7/17 Høring

- **Vanncooterforskriften.**

Grenlandsrådet vedtok mot en stemme følgende høringsuttalelse:

«Grenlandsrådet, det interkommunale samarbeidet mellom Bamble, Drangedal, Kragerø, Siljan, Porsgrunn og Skien, mener at vanncooterforskriften bør videreføres.

Det bør vurderes å harmonisere fartsbegrensning i forbudsområdene av sikkerhetsmessige grunner med hva som gjelder for småbåter generelt, i tråd med Miljødirektoratets anbefaling og tilråding til Departementet 20.03.2015.

I tillegg bør det vurderes å gjøre forskriften enklere å håndtere og kontrollere, og å innføre registreringsplikt for vanncooter.»

- Ingen øvrige aktuelle høringssaker.

Sak 8/17 Eventuelt

Rapport fra møtet i Plattform Vestfold v/Robin Kåss:

Tema: IC utbygging; trasevalg og omtale i ny NTP. Viktig for Grenland at prosessen vedr utbygging i Vestfold fortsetter. Forslag om at Grenlandsrådet vurderer en felles uttalelse så snart det gis mulighet for det.

Henvendelse til SD vedr utbygging av E18 v/Hallgeir Kjeldal:

Det er utarbeidet og sendt brev til Samferdselsministeren vedr utbyggingen av E18. Brev er sendt fra grenlandskommunene og kommunene i Østre Agder. Det bes i brevet om et møte med ministeren om saken. Hovedutvalg for samferdsel i Tfk vedtok den 06.02. 2017 å støtte vedtak i Bamble om innholdet i denne henvendelsen.

SAKSFRAMLEGG

Sak 10/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.

Referat fra møtene i mars og april ligger vedlagt (vedlegg 2 og 3)

- Strategi for næringsarealer – kort status og videre prosess

I Grenlandsrådets møte den 16. februar var tema for rådet følgende:

Rapport fra politisk verksted – presentasjon og drøfting av hovedelementer i strategien.

Utarbeidet rapport og notat om elementene i strategien var sendt ut til medlemmene i forkant.

Vedtak:

Grenlandsrådet er godt fornøyd med gjennomført verksted om næringsarealer og utarbeidet rapport fra dette. Grenlandsrådet slutter seg til innholdet i notat om hovedelementer i strategien. Prosjektet bes arbeidet videre med forslag til strategiske grep og tiltak. Saken tas opp til videre behandling i Grenlandsrådet/fellesmøte formannskapene den 2. mai.

Status:

Prosjektet er nå inne i slutfasen og er i ferd med å ferdigstille et fullstendig forslag til strategi. I prosjektmøte rett før påske den 6.4, ble det imidlertid tydelig at prosjektdeltagerne trenger mer tid til arbeid og forankring internt i sine organisasjoner før et forslag til felles strategi kan presenteres for rådmannskollegiet/styringsgruppa og Grenlandsrådet i neste instans. Opprinnelig fremdrift pekte på at prosjektet skulle ha materiale klart til Grenlandsrådet 2.mai.

Prosjektet må ha mer tid til å jobbe frem omforente strategiske grep og slutføre underlagsanalyser/utredninger før endelig strategidokument. Kommunene har behov for å forankre internt og vi må ha medvirkning med næringslivet. Politisk behandling utsettes derfor til høsten 2017.

Innstilling: Tas til orientering.

- Lokalisering av statlige arbeidsplasser i ny region – støtte til initiativ fra Skien.

Skien kommune har, som fylkeshovedstad i Telemark, tatt et initiativ om og ønsker å gi et klart signal til regjeringen om at Skien vil prioritere å få det nye fylkesmannsembetet til kommunen. Skien ønsker tilslutning om dette fra de andre Telemarkskommune og ber om støtte fra Grenlandsrådet.

Bakgrunn for saken:

Ved kgl. res. av 10. mars 2017 besluttet regjeringen å slå sammen fylkesmannsembetene i Vestfold og Telemark fra 2019. Regjeringen vil i løpet av våren 20 17 beslutte hvor Fylkesmannsembetet skal lokaliseres.

Skien har på vegne av regionen sendt følgende brev til statsråd Jan Tore Sanner, hvor Skien og Grenlands viktigste argumenter for lokalisering av fylkesmannsembetet er listet opp:

Statsråd Jan Tore Sanner
Kommunal- og Moderniseringsdepartementet (KMD)
Dep, Oslo

Ønske om et møte i forbindelse med regionalisering av fylkesmannsembetene

Vi viser til vedtaket om å slå sammen fylkesmannsembetene i Vestfold og Telemark, og har i den forbindelse ønske om å treffe ledelsen i KMD for å drøfte noen initiativer fra grenlandskommunenes side.

I KMDs pressemelding fra 10. mars i år heter det at det skal legges stor vekt på regional fordeling av arbeidsplasser, samt nærhet til kommuner og innbyggere når hovedsetet skal plasseres. Vi mener at disse to argumentene må veie tungt når KMD skal avgjøre hvor det nye fylkesmannsembetet skal ligge.

Grenlandsregionen har med sine 120.000 innbyggere det beste utgangspunkt for en fremtidig lokalisering av Fylkesmannen. Området ligger sentralt i den nye regionen, med nærhet til alle samfunnsområdene Fylkesmannen er satt til å følge opp.

Tvillingbyene Porsgrunn og Skien utgjør den syvende største byregionen i Norge, Skien er vertskommune for både Fylkesmannen i Telemark og Telemark Fylkeskommune. Følgene av kommunereformen er at Telemark sitter igjen med 17 kommuner, mens Vestfold har 6. Et av Fylkesmannens viktigste mål er å jobbe tett mot kommunene, og avstanden vil bli urimelig lang til nord- og Vest-Telemark om embetet skulle bli plassert i Tønsberg.

Telemark i svært liten grad blitt tilgodesett når statlige arbeidsplasser har blitt fordelt, sist med hovedsetet for politi og 110- sentralen, som begge ble lagt utenfor vårt område. Rundt regnet har Skien halvparten så mange statlige arbeidsplasser som Tønsberg, og Telemark halvparten så mange som Vestfold. For Grenland er det viktigere enn noensinne å skaffe nye statlige arbeidsplasser, og ikke minst bevare de vi allerede har.

Viktig å nevne er at vi har et stort rekrutteringsgrunnlag til stillingene innenfor en times reisevei. (Kragerø i sør, Sandefjord i øst, store deler av indre Telemark)

Skien kommune vil strekke seg langt for å skaffe fylkesmannsembetet egnede lokaliteter. Derfor ber vi altså om et møte med statsråd Jan Tore Sanner så snart som overhodet mulig.

Skien 240417
Med hilsen
Hedda Foss Five, ordfører i Skien kommune

Innstilling:

«Grenlandsrådet støtter Skiens initiativ overfor KMD vedr lokalisering av nytt fylkesmannsembete. Grenlandsregionene har med sine 120 000 innbyggere det beste utgangspunktet for en fremtidig lokalisering av Fylkesmannen. Grenlandsrådet har et sterkt fokus på å skaffe flere arbeidsplasser i regionen og ønsker i større grad statlige arbeidsplasser plassert i vår region. Grenlandsregionen ber på denne bakgrunn om et møte med statsråd Jan Tore Sanner så snart som mulig.»

- **Politihøgskolen – lokalisering – støtte til Larvik kommune.**

Ordførerkollegiet har mottatt en henvendelse fra ordfører i Larvik der det bes om støtte fra grenlandskommunene for at Politihøgskolen skal få bli i i Stavern/Larvik; enten i den form den er i dag eller som vertskap for en større enhet. Ordførerkollegiet behandlet henvendelsen i sitt møte den 3. april og konkluderte med følgende:

«Ordførerne ønsker å støtte Larvik i saken og det utarbeides et brev med dette budskap.»

Ordførerkollegiet ber om tilslutning fra Grenlandsrådet til å sende følgende brev til Larvik:

Ordføreren i Larvik

POLITIHØGSKOLEN I STAVERN. STATLIGE ARBEIDSPASSER.

Ordførerkollegiet i Grenland jobber for at Politihøgskolen skal få bli i Stavern/Larvik, enten i den form den er i dag eller som vertskap for en større enhet.

Kommunene i Grenland har vært og er opptatt av statlige arbeidsplasser. Når det gjelder politiarbeidsplasser, er dette spesielt nevnt i den avtale alle Grenlandsordførerne underskrev våren 2016 og som har vært grunnlag for en prosess for et styrket samarbeid kommunene i mellom.

Henvendelsen ble drøftet i Grenlandsrådet den 2.mai 2017, med deltakelse fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen fra de seks samarbeidende kommunene; Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Følgende uttalelse ble vedtatt:

«Grenlandsrådet, samlet til møte den 2. mai 2017, støtter fullt ut arbeidet i Larvik kommune med å beholde og videreutvikle Politihøgskolen i Stavern/Larvik.

Larvik og kommunene i Grenland utgjør et felles bo- og arbeidsmarked med kort reisetid mellom byområdene. Ferdigstillingen av ny firefelts E18 til regionen og ny dobbeltsporet jernbane vil ytterligere forsterke dette».

Med hilsen

Robin Kåss

Ordfører i Porsgrunn og leder av Grenlandsrådet.

Kopi:

Justis- og beredskapsdepartementet.

Fylkeskommunen v/fylkesordfører

Innstilling:

«Grenlandsrådet, samlet til møte den 2. mai 2017, støtter fullt ut arbeidet i Larvik kommune med å beholde og videreutvikle Politihøgskolen i Stavern/Larvik.

Larvik og kommunene i Grenland utgjør et felles bo- og arbeidsmarked med kort reisetid mellom byområdene. Ferdigstillingen av ny firefelts E18 til regionen og ny dobbeltsporet jernbane vil ytterligere forsterke dette».

SAKSFRAMLEGG

Sak 11/17 E 18 Langangen – Dørdal - Bompengesaken

Orientering v/ Nye Veier AS - Arild Nygård Fagansvarlig bompengeprosesser.

Behandling av forslag til felles uttalelse.

Saken er oppe til behandling i kommunene Bamble, Porsgrunn og Skien. Saksframlegg og innstilling er lik for alle kommunene. Tilsvarende innstilling fremmes her for Grenlandsrådet. Som grunnlag for saken vedlegges saksframlegget fra Porsgrunn kommune. Se vedlegg 4, 5 og 6.

Innstilling:

1. Grenlandsrådet tilrår at utbyggingen av ny E18 Langangen-Dørdal delfinansieres med bompenger. Innkreving skjer i begge retninger i 2 automatiske bomstasjoner på ny E18. Ved eventuelle endringer i kryssløsninger skal prinsippene som er lagt til grunn i denne saken være avgjørende for plassering av bomsnitt og takster. Det legges til grunn 15 års etterskuddsvis innkreving i hver bom.
2. Bompengereordninga bygger på et rabattsystem som innebærer at trafikanter i takstgruppe 1 som betaler med elektronisk brikke får 20% rabatt. Trafikanter i takstgruppe 2 får ingen rabatt.
3. Ved start på innkreving skal gjennomsnittstaksten ikke overstige (i 2017-kr.):
 - a. Kjøretøy i takstgruppe 2 betaler 2,5 ganger taksten for takstgruppe 1
 - b. Bompengetakstane reguleres i takt med prisstigninga (konsumprisindeksen)
 - c. Endelig takst- og rabattsystem skal legges fram for lokalpolitisk saksbehandling i god tid før innkreving starter.
4. Dersom trafikken på sideveger langs strekninga viser seg å bli for stor, må det vurderes trafikkregulerende tiltak på disse vegene. Statens vegvesen vil i samarbeid med lokale myndigheter ha ansvaret for å vurdere trafikksituasjonen på avlasta vegnett.
5. Det legges opp til betaling for lav- og nullutslippsbiler når nasjonale takstregler for dette er gjeldende. Opplegget for innkreving av bompenger vil da bli justert i taksvedtak etter avtale mellom Statens vegvesen og Telemark fylkeskommune. Gjennomsnittstaksten skal være førende for tekstvedtak.
6. Det er en forutsetning at bompengeselskapet Vegfinans E18 Telemark AS får ansvaret for prosjektet E18 Langangen-Dørdal.
7. Grenlandsrådet slutter seg til at anlegget på strekningen kan starte opp, basert på
8. Nye Veiers AS sitt anbefalte finansieringsopplegg, så snart Stortingets tilslutning til den framlagte bompengereordninga foreligger. Igangsetting av KTB-prosjektet (Kjørholt-Bamble tunneler) er derimot ikke avhengig av positivt vedtak i Stortinget, men vil kunne starte opp etter nærmere avtale mellom Statens vegvesen og Nye veier AS.

SAKSFRAMLEGG

Sak 12/17 Årsmelding 2016 for Grenlandssamarbeidet – til behandling

Saken gjelder:

Grenlandssamarbeidet er det interkommunalt samarbeid mellom kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien og er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av vedtekter og en avtale. Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i grenlandskommunene, Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Rådmannskollegiet. Kommunesamarbeidet ble etablert i 2003.

Hovedmålet er at samarbeidet mellom kommuner i Grenland skal bidra til en økt økonomisk- og befolkningsmessig vekst i området som helhet og i de enkelte kommuner. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.

For å nå de overordnede målene er Grenlandssamarbeidet av den mening at en i fellesskap og i de enkelte kommuner må prioritere og satse på:

- utvikling av det kommunale tjenestetilbudet,
- infrastruktur-, og
- næringsutviklingssamarbeid.

Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Det utarbeides årlige handlingsplaner for samarbeidet der bl.a. felles utviklingsprosjekter og øvrige samarbeidsaktiviteter beskrives og omtales. Befolkningsvekst er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

De seks grenlandskommunene startet i 2014 arbeidet med regjeringens kommunereform. Dette arbeidet ble avsluttet i juni 2016. Det ble her klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå. I stedet fremforhandlet ordførerne en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at «avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Bamble kommunestyre vedtok også «å sette i gang et arbeid med å styrke samarbeidet», herunder å gjennomgå og evaluere samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter og å legge fram nye vedtekter og et fireårig program for et styrket kommunesamarbeid til politisk behandling i 2017. Selve avtalen ble tatt til orientering i Bamble, men oppfølgingen for øvrig som for Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Kragerø kommunestyre valgte imidlertid en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt, politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd og er ikke med i prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Med utgangspunkt i avtalen med tilhørende by- og kommunestyrevedtak, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan som ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016.

Det er jobbet betydelig med dette prosjektet i 2016. Det gis en beskrivelse av prosjektarbeidet under kap 5.

Grenlandssamarbeidet søkte i 2014 og 2015 Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) Utviklingsprogram for byregioner om midler til prosjektet. Deltagelse i byregionprogrammet vil kunne bidra til bedre samordnet næringsarbeid og økt vekst i regionen. Søknadene ble innvilget og grenlandskommunene er deltagere i KMDs nasjonale program. Prosjektet «Mer vekst i Grenland – utvikling i by og omland» har som mål å forsterke samspillet mellom grenlandskommunene for å øke konkurransekraften som næringsregion. Prosjektet er delt i tre. Delprosjekt 1 er gjennomført av Vekst i Grenland og gjelder rullering av Strategisk næringsplan for Grenland. Delprosjekt 2 er gjennomføring av kartlegging av næringsarealer og utarbeidelse av strategi for næringsarealer i regionen og gjøres i samarbeid med Telemark fylkeskommune. Delprosjekt 3 gjelder deltakelse som caseregion i Telemarkforsknings prosjekt om tillit som vekstfaktor i regional utvikling.

Av andre prosjekter nevnes:

- Statistiksamarbeid og grenlandsbarometer
- Talenter for framtida» - felles satsing på barns og unge
- Felles e-læring i grenlandssamarbeidet
- Brann- og redningstjenesten i Grenland – utredning
- Likemannsprosjektet – helse

Behandling:

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet legges fram, se vedlegg.

Regnskap for 2016 knytter seg til fordelingen av tildelte skjønnsmidler fra fylkesmannen.

Årsmeldingen gir en oversikt over organisering og vedtatte strategier for samarbeidet og redegjør for aktiviteter i samarbeidets styringsorganer. Videre redegjøres det for de interkommunale prosjektene som har pågått i 2016.

I tillegg er det utarbeidet en oversikt over de etablerte samarbeidene; selskaper og felles enheter samt fagforum etablert mellom samarbeidskommunene.

Innstilling:

”Årsmelding for Grenlandssamarbeidet for 2016 vedtas endelig slik den er forelagt under forutsetning av at årsmeldingen vedtas positivt i alle samarbeidskommunene. Årsmeldingen oversendes alle de seks samarbeidende kommunene for politisk behandling.”

SAKSFRAMLEGG

Sak 13/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS

- **Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet** – kort orientering om status og prosess.

Grenlandsrådet behandlet mandat for arbeidet i forrige møte og rapport fra Rådmannskollegiet skulle etter planen fremlegges for rådet i møtet 2. mai. Rådmennene har utarbeidet rapporten og denne ble fremlagt for Ordførerkollegiet den 3. april. Ordførerne ble der enige om følgende: (utdrag fra referat fra møtet)

«Konklusjon:

Ordførerkollegiet ber rådmennene og sekretariatet jobbe videre med saken ut i fra de signalene som kom fram i møtet. Enighet om at saken krever noe mer tid. Det tas sikte på å ferdigstille saken høsten 2017.»

I tråd med denne konklusjonen utsettes derfor saken og legges fram for Grenlandsrådet høsten 2017. Det gjennomføres et representantskapsmøte i ViG IKS i forbindelse med Grenlandsrådet 9. juni. Her behandles kun selskapets årsmelding og regnskap. Øvrige saker som valg til styret og eventuelle endringer i vedtektene utsettes til høsten.

- **ViG IKS internasjonalt arbeid/fokus.** Fremleggelse av notat fra selskapet som svar på spørsmål fra Grenlandsrådet 16. februar v/næringssjef Hanne Gro Haugland, ViG IKS. Se vedlegg 8.
- **Helseinnovasjon - miljømedisinsk kompetansesenter til Grenland**
– kort orientering.v/ Ottar Berg, Porsgrunn kommune og Preben Hjallum ViG IKS, prosjektleder Helseinnovasjon Telemark.
Se vedlegg 9.

SAKSFRAMLEGG

Sak 14/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte
Endelig behandling av sluttdokumenter fra prosjektet.

Behandling av to saker:

1. Forslag til «organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid» samt styringsdokumenter for et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark regionråd).
2. Forslag til «Konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram»

Se saksframleggene under og vedlegg 10, 11, 12.

Saksframlegg til Grenlandsråd/styringsgruppe den 2. mai 2017.

Forslag til «organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid» samt styringsdokumenter for et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark regionråd).

Vedlegg:

- «Gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter. Forslag til nye styringsdokumenter», datert 17.3. 2017.
- «Styringsdokumenter for et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark regionråd)», datert 17.3. 2017

Forslag til vedtak i Grenlandsrådet som styringsgruppe:

Grenlandsrådet som styringsgruppe godkjenner forslag til «*Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid*». Styringsdokumenter for et «*overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)*», endres slik:

- Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.
- Inntil fire møter i året.

Bakgrunn.

Grenlandskommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, har lenge hatt et formalisert samarbeid. Samarbeidet har siden 2006 vært organisert etter kommunelovens §27 og regulert gjennom vedtekter og samarbeidsavtale, vedtatt i alle by- og kommunestyrene i juni 2006.

Da det ble klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå, fremforhandlet ordførerne i stedet en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». I det følgende benevnes denne «avtalen».

Følgende formuleringer i avtalen gir uttrykk for mål og retning på et forsterket samarbeid:

«Nåværende samarbeidet ønskes redefinert, revitalisert og styrket for å gi bedre tjenester til innbyggerne og økt slagkraft til regionen. Et forsterket samarbeid kan gi grunnlag for en senere sammenslåing av to eller flere kommuner. Endret kommunestruktur kan være et positivt bidrag til å styrke regionen».

«Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere».

I avtalen ligger også følgende føringer som har vært utgangspunkt for oppfølgingsprosessen:

«På bakgrunn av denne avtale startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017.

I denne prosessen utarbeides også forslag til Handlingsplan 2017 for Grenlandssamarbeidet. Handlingsplanen skal inneholde konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres i 2017»

Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at «avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Bamble kommunestyre vedtok også «å sette i gang et arbeid med å styrke samarbeidet», herunder å gjennomgå og evaluere samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter og å legge fram nye vedtekter og et fireårig program for et styrket kommunesamarbeid til politisk behandling i 2017. Selve avtalen ble tatt til orientering i Bamble, men oppfølgingen for øvrig som for Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Kragerø kommunestyre valgte imidlertid en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt, politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd.

Med utgangspunkt i avtalen med tilhørende by- og kommunestyrevedtak, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan som ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016. Styringsgruppen fattet slikt vedtak:

«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:

- 1. Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.*
- 2. Forslag til et fireårig handlingsprogram.*
- 3. Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».*

Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017.

Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».

Denne saken omhandler punkt 1 i styringsgruppens vedtak om å utarbeide et:

«Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid».

Arbeidet med utredningen har tatt utgangspunkt i avtalens mål og formuleringer og omsatt dette til et forslag til formelle vedtekter og en praktisk samarbeidsavtale som i sum er ment å svare opp avtalens ønske om et «redefinert, revitalisert og styrket kommunesamarbeid». Forutsetningsvis gjelder dette kommunene Bamble, Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Saken omhandler også forslag til styringsdokumenter for et Nedre Telemark Regionråd.

Behandling til nå.

Forslag til nye styringsdokumenter har jevnlig vært til behandling/informasjon i referansegruppe, rådmannskollegiet/prosjektgruppe, ordførerkollegiet og Grenlandsråd/styringsgruppe. Senest fattet Grenlandsrådet som styringsgruppe slikt vedtak i møte den 16.2. 2017:

«Forslag til nye styringsdokumenter, datert 27.1. 2017, kan legges til grunn når saken legges fram til sluttbehandling i by- og kommunestyrene før sommeren 2017.»

På samme møte vedtok Grenlandsrådet også å ta forslaget til nye styringsdokumenter for Nedre Telemark Regionråd, datert 27.1. 2017, til orientering.

Ordførerkollegiet behandlet styrket Grenlandssamarbeid på sitt møte den 27.2. 2017 og konkluderte slik:

«Forslag til nye styringsdokumenter for Grenlandssamarbeidet og Nedre Telemark Regionråd legges til grunn for videre behandling i kommunene slik vedtatt i Grenlandsrådet. Det legges opp til en politisk workshop i felles formannskapssamling 2. og 3. mai før endelig behandling i kommunene».

Sluttbehandling i prosjektgruppa.

Prosjektgruppa som er rådmannskollegiet og tillitsvalgte/verneombud, sluttbehandlet styringsdokumentene i møte den 17.3. 2017. Det ble da bare foretatt noen mindre justeringer og det ble fattet slikt vedtak:

«Forslag til «Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid» samt styringsdokumenter for et «overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)», begge datert 16.2. 2017, godkjennes for fremleggelse i Grenlandsrådet som styringsgruppe».

Forslag til styringsdokumenter mm., ble etter dette datert 17.3. 2017.

Sluttbehandling i Grenlandsrådet som styringsgruppe.

Styringsdokumentene som nå legges fram til sluttbehandling i Grenlandsrådet som styringsgruppe, er de samme som ble behandlet i Grenlandsråd/styringsgruppe den 16.2. 2017 og som ble vedtatt lagt til grunn for den videre behandling. Også på ordførermøte den 27.2. 2017 ble det konkludert med at *«Forslag til nye styringsdokumenter for Grenlandssamarbeidet og Nedre Telemark Regionråd legges til grunn for videre behandling i kommunene».*

Styringsdokumentene er også de samme som prosjektgruppa godkjente i møte den 17.3. 2017.

Regionråd)», begge datert 17.3. 2017. Saken sendes kommunene til videre behandling».

Rådmannskollegiets vurdering og anbefaling.

I tråd med bestillingen fra Grenlandsrådet i møte den 23.9. 2016, legges det også fram *«en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (nedre Telemark Regionråd)».*

Det forslaget til styringsdokumenter i form av samarbeidsavtale og vedtekter for Nedre Telemark regionråd som nå legges fram, er utformet i nær kontakt med ordførerkollegiet, som i møte den 27.2. 2017 også konkluderte med å legge styringsdokumentene fram for politisk behandling i kommunene.

Styringsdokumentene for Nedre Telemark regionråd forutsetter:

- Representasjon fra ordfører og varaordfører.
- Tre møter i året.

Styringsdokumentene for «det nye Grenlandsrådet», forutsetter:

- Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.
- Fire møter i året.

For å få til en mest mulig praktisk, fleksibel og effektiv møteavvikling i regionrådene, der mest mulig samtidighet er målet, foreslås det fra rådmannskollegiets side at representasjon og møtehyppighet Grenlandsråd og Nedre Telemark Regionråd, samordnes slik at styringsdokumentene for Nedre Telemark Regionråd endres til:

- Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.
- Inntil fire møter i året.

Det blir ordførerne som arbeidsutvalg for rådene som bestemmer hvilke saker som skal i hvilket råd.

Forslag til vedtak i Grenlandsrådet som styringsgruppe den 2.5. 2017 blir derved slik:

«Grenlandsrådet som styringsgruppe godkjenner forslag til «Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid».

Styringsdokumenter for et «overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd), endres slik:

- Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.
- Inntil fire møter i året».

Saksframlegg til Grenlandsråd som styringsgruppe den 2. mai 2017.

Forslag til «Konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram»

Vedlegg:

Forslag til «Konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram», datert 17.3. 2017.

Forslag til vedtak i Grenlandsråd som styringsgruppe:

«Forslag til «Konkret prosjekter som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid», datert 17.3. 2017, godkjennes. Saken sendes kommunene til videre behandling.

Der et samarbeid mellom to eller flere kommuner allerede er etablert, oppfordres de kommunene som ikke er med til å vurdere deltakelse i forbindelse med kommunens behandling av denne sak».

Bakgrunn.

Grenlandskommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, har lenge hatt et formalisert samarbeid med Grenlandsrådet som øverste politiske organ. Samarbeidet har siden 2006 vært organisert etter kommunelovens §27 og regulert gjennom vedtekter og samarbeidsavtale, vedtatt i alle by- og kommunestyrene.

Da det ble klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå, fremforhandlet ordførerne i stedet en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Følgende formuleringer i avtalen gir uttrykk for mål og retning på det nye revitaliserte, redefinerte og styrkede Grenlandssamarbeidet:

«Nåværende samarbeidet ønskes redefinert, revitalisert og styrket for å gi bedre tjenester til innbyggerne og økt slagkraft til regionen. Et forsterket samarbeid kan gi grunnlag for en senere sammenslåing av to eller flere kommuner. Endret kommunestruktur kan være et positivt bidrag til å styrke regionen».

«Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere».

I avtalen ligger også følgende føringer som har vært utgangspunkt for oppfølging av avtalen:

«På bakgrunn av denne avtale startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017.

I denne prosessen utarbeides også forslag til Handlingsplan 2017 for Grenlandssamarbeidet. Handlingsplanen skal inneholde konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres i 2017»

Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at «avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Bamble kommunestyre tok avtalen til orientering, mens Kragerø kommunestyre valgte en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt, politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd. Kragerø er derfor ikke deltaker i prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Med utgangspunkt i avtalen som nå var vedtatt/tatt til orientering i fem by- og kommunestyre, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan. Prosjektplanen ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016. Styringsgruppen fattet slikt vedtak:

«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:

- 1. Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.*
- 2. Forslag til et fireårig handlingsprogram.*
- 3. Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».*

Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017.

Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».

Denne sak omhandler punktene 2 og 3 i prosjektplanen:

- Forslag til et fireårig handlingsprogram.
- Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017.

Om arbeidet med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 og det fireårige handlingsprogrammet.

I avtalen er det definert to prioriterte satsingsområder:

- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling med fokus på arbeidsplasser og befolkningsvekst.
- Tjenesteutvikling med fokus på gode og likeverdige tjenester til alle.

Handlingsplan for 2017 og det fireårige handlingsprogrammet er systematisert under disse to satsingsområdene.

Grunnlaget for og prioriteringen av samarbeidsprosjektene er blant annet hentet fra gjeldende handlingsplaner og avtalens eksempler på områder for tettere samarbeid, slik:

1. Prosjekter i vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet i 2016 som skal videreføres i 2017.
2. Avtalens eksempler på tjenester/områder for tettere samarbeid.
3. Den enkelte kommunes ønsker og behov.

Arbeidet med å identifisere og prioritere samarbeidsprosjekter har blitt gjennomført på omtrent samme måte i alle de deltakende kommunene. Ut fra en fastlagt mal, har kommunene organisert tilbakemeldingene sine på en enhetlig måte slik at sammenstilling og samordning har vært mulig. Ved prioritering av prosjekter og områder har avtalens føringer om mål for samarbeid på tjenesteutviklingsområdet blitt lagt til grunn:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet.
- Rimeligere tjenester for innbyggerne.
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst.

Innspillene fra kommunene ble samordnet på et felles møte den 15.11. 2016 og foreslåtte handlingsplan for 2017 og handlingsprogram for 2018-20, bygger blant annet på konklusjonene og anbefalingene på dette møtet.

Tidligere behandlinger.

Forslag til konkret handlingsplan og fireårig handlingsprogram har jevnlig vært til diskusjon/informasjon i referansegruppe, rådmannskollegiet/prosjektgruppe og Grenlandsråd som styringsgruppe. Senest behandlet Grenlandsråd/styringsgruppe denne saken på møte den 16.2. 2017 og det ble fattet slikt vedtak:

«Foreløpig forslag til «Handlingsprogram 2017-20 og handlingsplan 2017», tas til orientering».

Sluttbehandling i prosjektgruppa.

Prosjektgruppa som er rådmannskollegiet med tillitsvalgte/verneombud, sluttbehandlet saken i møte den 17.3. 2017 der det ble fattet slikt vedtak:

«Forslag til konkret prosjekter som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid, datert 10.3. 2017, godkjennes for fremleggelse i Grenlandsrådet som styringsgruppe.

Der et samarbeid allerede er etablert, vil de øvrige kommunene bli invitert med uten at det foretas en egen utredning».

Sluttbehandling i Grenlandsrådet som styringsgruppe.

Med bakgrunn i tidligere informasjon og behandling i Grenlandsrådet som styringsgruppe, bl.a. den 16.2. 2017 og prosjektgruppas enstemmige anbefaling, foreslås det at Grenlandsrådet som styringsgruppe fatter slikt vedtak:

«Forslag til «Konkret prosjekter som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid», datert 17.3. 2017, godkjennes. Saken sendes kommunene til videre behandling.

Der et samarbeid mellom to eller flere kommuner allerede er etablert, oppfordres de kommunene som ikke er med til å vurdere deltakelse i forbindelse med kommunens behandling av denne sak».

SAKSFRAMLEGG

Sak 15/17 Høring

- **Sivilforsvaret – Høringsuttalelse til behandling. Ettersendes.**

- **Stortingsmelding om NTP 2018-2029
- uttalelse til transport- og kommunikasjonskomiteen.**

Saken gjelder: Orientering om og forankring av notat utarbeidet i regionalt drøftingsmøte og fremlagt for Stortingets transport- og kommunikasjonskomite i høringsmøte den 24. april.

Oversikt over prosess vedr NTP i 2017:

VÅREN:

- Møte med E134 Haukelivegen AS og Vest-Telemarkrådet (adm). 5. april kl. 10.00 – strategi for å løfte E134 inn i første 4-årsperiode
- St. meld. ble offentliggjort onsdag 5. april kl. 12.00
- Møte i «Ekstern adm. arbeidsgruppe NTP» 18. april
- Plattform Vestfold 19. april
- Østlandssamarbeidet (adm. faggruppe) 20. april
- «Regionalt drøftingsmøte» 24. april
- Høring i Stortingets transport- og kommunikasjonskomite 26. april – (notat fremlagt fra Telemark)
- Debatt i Stortinget 19. juni
- Koordinering med Jernbaneforum Sør (pr. e-post)

HØSTEN:

- Etatsvise handlingsprogram NTP til høring, høringsperiode ikke avklart ennå
- Statsbudsjettet for 2018 legges frem i oktober
- Arena samferdsel Telemark:
For å enes om høringsuttalelse til NTP handlingsprogram 2018-2021(23) for NTP 2018-2029

Regionalt drøftingsmøte består av Tfk, en representant fra hvert regionråd i Telemark, NHO og LO. Vedlagte notat ble drøftet og ferdigstilt i møtet og er det omforente budskapet som ble fremlagt av Telemark fylkeskommune i høringen i stortingskomiteen den 26. april.

Forslag til innstilling:

«Grenlandsrådet viser til vedtatte prioriteringer i Telemarks uttalelse til etatenes grunnlagsdokument og støtter Telemark fylkeskommunes innspill til Stortingets behandling av St. meld om NTP 2018-2029. Grenlandsrådet vil særlig trekke frem behovet for raskere fremdrift av IC/Vestfoldbanen, knutepunkt Porsgrunn og Grenlandsbanen.»

NOTAT, 24.04.2017

TIL Stortingets transport- og kommunikasjonskomite v/leder, 0026 Oslo

FRA Telemark fylkeskommune v/fylkesordfører

Vi har forståelse for og fulgt opp regjeringens oppfordring om å prioritere hard i våre uttalelser og innspill i NTP-prosessen. Vi har derfor **2 hovedprioriteringer** i vår uttalelse til etatens grunnlagsdokument; E134 Haukelivegen og jernbanen gjennom søndre Vestfold.

E134 – PRIORITERT HOVEDVEGFORBINDELSE MELLOM ØSTLANDET OG VESTLANDET

Vi støtter fullt ut at det må prioriteres og satses på to hovedvegforbindelser mellom Østlandet og Vestlandet. Disse må være vintersikre og møte næringslivets behov. Det er viktig å legge faglige utredninger og samfunnsøkonomisk nytte til grunn for prioriteringene, og viser til entydige konklusjoner og anbefalinger i Øst-Vest-utredningen og KVVU-ene med tilhørende KS1. Vi er forundret og ikke fornøyd med dette ikke gjenspeiles i NTP og særlig ikke i første periode. Nøkkelen til realisering av den prioriterte øst-vestforbindelse ligger i å bygge ny veg over Haukelifjell. Utbygging av Seljestad-Vågsli må derfor gjennomføres raskere enn forslaget i Stortingsmeldingen. Vi støtter at prosjektet deles i to byggetrinn og rekkefølgen for disse. Vår klare førsteprioritet nå er derfor strekningen Seljestad-Røldal. Denne må få byggestart i første periode, senest i 2022/2023 som er i tråd med etatens grunnlagsdokument.

Vi ønsker følgende komitebemerkning:

- Komiteen viser til at det for E134 over Haukelifjell er prioritert midler til fullføring av Seljestad-Røldal og å starte bygging av Røldal-Vågsli i andre del av planperioden. Komiteen mener at denne utbyggingen er avgjørende for å få en god og trygg E134 mellom Øst- og Vestlandet med god framkommelighet hele året og at dette følger opp beslutningen om at E134 skal være en av hovedveiene øst-vest. Reguleringsplan for strekningen vil sannsynligvis foreligge i løpet av 2017.
- Komiteen viser til at finansieringsplanen forutsetter delvis bompengefinansiering og vil peke på muligheten for tidligere byggestart enn 2024 ved at bomselskapet helt eller delvis finansierer første byggefasen og at denne skyves fram til første seksårsperiode.
- Komiteen vil i denne sammenheng vise til lokalpolitiske vedtak fra november 2016 som er positive til delvis bompengefinansiering – også forhånds- eller parallellinnkrevning. Komiteen mener forhånds- eller parallellinnkrevning vil *forsterke* mulighetene for tidligere byggestart og muliggjøre mindre bompengebelastning totalt sett gjennom lavere finanskostnader.
- Komiteen ber departementet medvirke til at prosessen knyttet til punktene ovenfor blir satt i gang.

JERNBANE – BINDER REGIONER SAMMEN

Full utbygging av hele Intercity er og har i flere NTP-rullinger vært et prioritert satsingsområde lokalt, regionalt og i Østlandssamarbeidet. Vi hadde derfor forventet en sterkere satsing også på ytterstrekningene av Inter-City.

I lys av at Vestfold og Telemark nå skal slås sammen til en ny region forsterkes disse argumentene ytterligere. Det vil være en styrke for denne regionen at vi får på plass to-timersfrekvens til Skien i 2026 som tidligere forespeilet. 120 mill. i første 6-årsperiode er ikke tilstrekkelig til planlegging og 9 545 mill. i siste 6-årsperiode er ikke tilstrekkelig for nå Stortingets ambisjon for inneværende NTP om ferdigstilling innen 2030. Konsekvensen av dette bevilgningsnivået er at det ikke engang er tilstrekkelig for å nå regjeringens nye ambisjon om ferdigstilling i 2032. Derfor må det sikres finansiering av både kommunedelplan og reguleringsplan for **IC-strekningen Tønsberg-Larvik** samt byggestart for **dobbeltsporparsellen sør for Tønsberg** i første del av planperioden.

Det må settes av midler til reguleringsplanlegging samt byggestart for dobbeltsporparsell mellom Tønsberg og Larvik i første 6-årsperioden minst på størrelse med etatens grunnlagsdokument som er 820 av totalt 1 920 mill.

Flere steder i Stortingsmeldingen trekker regjeringen frem **Grenlandsbanens** betydning for bl.a. vekst og utvikling i regionen. Kunnskap er ferskvare og det er derfor viktig at videre planlegging av Grenlandsbanen ikke stopper opp med ferdigstillingen av KVU-en i 2016.

Det er positivt at det er satt av 1,5 mrd. til planlegging i perioden og vi forutsetter deler av dette beløpet stilles til rådighet i første del av planperioden.

Planleggingsmidler til disse to prosjektene må bidra til å tidlig avklare arealbehovet for knutepunktet i Porsgrunn, noe som er helt vesentlig for by- og næringsutviklingen i Grenland.

Grenland er et av de prioriterte **byområdene** som mottar belønningsmidler og er i prosess for å forhandle om byvekstavtale. Vi ser svært positivt på den positive innretningen satsingen på disse byområdene har fått i stortingsmeldingen.

Drift og vedlikehold av fylkesveinettet en sentral lovpålagt oppgave for fylkeskommunen. Det er en stor utfordring av etterslepet er så høyt (3 mrd.) og at vi i tillegg til det ordinære vedlikeholdet også er pålagt å sikre tunnelene i tråd med nye bestemmelser. Disse utfordringene er i målt i kroner svært ulike for Vestfold og Telemark og det vil være en stor fordel å gå inn i ny region med et betydelig mindre etterslep fra Telemark sin side. Det trengs tilskuddsordninger som gjør dette mulig og vi ber komiteen sørge for at dette blir en sentral del i regionreformarbeidet og utformingen av profilen og størrelsen på rammeoverføringene.

Det er positivt at utbedringen av **farleden** inn til Grenland havn ferdigstilles i første del av planperioden. Utbedring av innseilinga til Kragerø må ferdigstilles. Utbedringen av farvegen i Torsbergrenna er svært viktig for industrien og må tas med.

Bygging av 3. rullebane på Gardermoen må vurderes opp mot en avlastningsstrategi gjennom styrking av de **ikke-statlige flyplassene** i regionen.