

GKI **GRENLANDSKOMMUNENES**
INNKJØPSENHET

- felles innkjøpsenhet for Bamble, Drangedal,
Krigerø, Porsgrunn, Siljan og Skien

GKI GRENLANDSKOMMUNENES INNKJØPSENHET

Årsmelding 2021

INNHold

1	Innledning	3
2	Styret	4
3	Samarbeidsrådet.....	4
4	Kompetansegrupper	4
5	Ansatte	5
6	Regnskap.....	5
7	Informasjon.....	6
	7.1 Innkjøpsverktøy	6
	7.2 Nettside.....	7
	7.3 Andre informasjonskanaler.....	7
	7.4 Møter for å orientere om GKIs arbeid.....	7
8	Resultatoppnåelse.....	8
	8.1 Bistand og rådgivning til kommunene.....	8
	8.2 Felles rammeavtaler inngått i 2020	10
	8.3 Rammeavtaler under arbeid ved utgangen av 2020.....	11
	8.4 Besparelser.....	12
	8.5 Elektrisk kraft.....	13
9	Kontraktsoppfølging	14
10	Ehandel	15
11	Utvikling.....	16
12	Kompetansebygging.....	19
13	Smittevernsarbeid.....	Feil! Bokmerke er ikke definert.
14	Avslutning.....	19

1 INNLEDNING

Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI) er en felles innkjøpsenhet for Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner. GKI er organisert som et kjøpsavtalesamarbeid med Skien kommune som vertskommune. Skien kommune har dermed det juridiske ansvar for enhetens drift, organisering og de ansatte.

I tillegg til kommunene har følgende offentlige selskaper og organisasjoner inngått samarbeidsavtale med GKI og var tilknyttet innkjøpsordningen i 2021:

Aksjeselskap:

GREP Grenland AS
Delecto AS

Interkommunale selskap:

Grenland Havn IKS
Renovasjon i Grenland IKS
Grenland brann og redning IKS

Kommunale foretak:

Skien Fritidspark KF
Kragerø Havnevesen KF
KEOPS KF

Andre selskaper og organisasjoner:

Bamble Kirkelige Fellesråd
Drangedal Kirkelige Fellesråd
Kragerø Kirkelige Fellesråd
Porsgrunn Kirkelige fellesråd
Siljan Kirkelige Fellesråd
Skien Kirkelige fellesråd
Skien kommunale pensjonskasse
Porsgrunn kommunale boligstiftelse
OKOS Opplæringskontoret for offentlig sektor*

*OKOS ble medlem av GKI november 2021 og er betalende medlem fra 01.01.2022.

Et overordnet mål for GKI er å sørge for at alle anskaffelser til kommunene og deltakende selskaper gjennomføres henhold til gjeldende lover, forskrifter og politisk vedtatte retningslinjer, samt kostnadseffektivt og med hensyn til miljø og samfunnsansvar. Kommunene skal gjennom felles rammeavtaler og samordnende innkjøp søke å oppnå stordriftsfordeler ved bedre innkjøpspriser og betingelser, samt lavere kostnader ved innkjøpsprosessen. Profesjonalisering av anskaffelsesprosesser og kontraktsoppfølging har stort fokus. I tillegg etterstreber GKI å lette arbeidshverdagen til ansatte i kommunene ved å effektivisere innkjøp- og bestillingsprosesser, samt legge til rette for gode anskaffelsesprosesser. Målet er å forenkle rutinene og ha tilgjengelig relevante maler slik at arbeidstiden frigjøres til å fokusere på de ansattes primær oppgaver.

Det har vært et spennende og utfordrende år. Pandemien har, som hos de fleste andre, fått konsekvenser. Likevel har GKI arbeidet for å holde produksjonen oppe i tråd med anbefalingene fra regjeringen om å holde samfunnet i gang og dermed fortsette å kunngjøre konkurranser som vanlig. GKI har hatt fokus på å sørge for at kommunene har gjeldende rammeavtaler på alle relevante områder, samt utvikle avtalene i samarbeid med kommunene. Samarbeid med andre offentlige aktører ses på som en interessant utvikling som kan gi gevinster på flere områder og dette utvikles stadig. Særlig innenfor miljøfokus og innovative anskaffelser anses samarbeid som svært gunstig.

2 STYRET

GKIs styre består av kommunedirektørene/rådmennene i de seks deltakerkommunene, samt representant for fagforeningene. Kommunedirektøren i Siljan har vært styrets leder i 2021. Det ble gjennomført 2 styremøter i 2021.

3 SAMARBEIDSRÅDET

GKIs Samarbeidsråd består av en kontaktperson for hver av de seks deltakerkommunene. Dette er personer som er sentralt plassert i sine organisasjoner, i hovedsak personer fra økonomiavdelingene. Det er gjennomført 2 møter i Samarbeidsrådet i 2021.

Samarbeidsrådet fungerer som et råd i forhold til driften og utviklingen av GKI. I tillegg har deltakerne i rådet ansvaret for utvelgelse av representanter fra sin kommune til deltakelse i kompetansegrupper ved anskaffelser som gjennomføres av GKI. Dette er en svært viktig jobb for å sikre at de rette personene representerer kommunen i hver anskaffelsesprosess. Samarbeidsrådet fungerer også selv som kompetansegruppe på enkelte konkurranser.

4 KOMPETANSEGRUPPER

Kompetansegrupper benyttes i alle anskaffelser som gjennomføres av GKI. I de fleste tilfellene består gruppene av en til to personer fra hver av deltakerkommunene.

Representantene har bred kompetanse og stor interesse innenfor det fagfeltet som skal anskaffes. Den enkelte representant skal ivareta interessene til hele sin kommune. Det vil si at de har ansvaret for å kartlegge behovet til alle enheter i kommunen. I anskaffelsesprosessene er GKIs representant ansvarlig for det innkjøpsfaglige, mens kommunenes representanter har ansvaret for å ivareta de brukerfaglige behov og krav. For å tilrettelegge for best mulige avtaler er GKI dermed avhengig av dyktige og engasjerte representanter som bidrar i prosessene.

Fagpersonene skal holde seg oppdatert om leverandørenes ytelser i rammeavtaleperioden og utviklingen i markedet for gjeldende fagområde. De har også ansvar for å informere og følge opp avtalen innad i egen kommune.

Ved utveksling av erfaringer og kunnskap mellom kommunenes fagpersoner vil fellesskapet kunne «løfte hverandre» ved å bygge videre på den faglig beste løsningen og kompetansen i

gruppen. Samspillet mellom fagpersoner innenfor det enkelte innkjøpsområde og innkjøpskompetansen til GKI skal sikre at gode avtaler inngås og følges opp.

Representantene i kompetansegruppene er ansvarlig for:

- Kartlegge behovet for varer/tjenester i alle avdelinger i hele kommunen.
- Utarbeide kravspesifikasjoner og bidra til standardisering.
- Ivareta faglige krav når tilbud evalueres.
- Innstille på valg av leverandør(er) sammen med GKI sin representant.
- Kontraktsoppfølging i hele avtaleperioden, herunder delta på statusmøter med leverandør sammen med GKIs representant.

Kompetansegruppene på planlagte rammeavtaleområder i 2021 ble etablert i starten av året. Det er hensiktsmessig at alle gruppene er på plass ved årsskiftet for å få større forutsigbarhet for alle involverte og slik at forsinkelser ved oppstart av prosesser unngås.

Samarbeidet mellom kommunene og GKI har i hovedsak fungert godt i 2021. Dette legger til rette for gode anskaffelsesprosesser og avtaler for kommunene.

5 ANSATTE

GKI har i 2021 hatt sju faste ansatte i heltidsstillinger store deler av året. En ansatt sluttet februar og nyansatt startet august. En ansatt med lang erfaring hadde siste arbeidsdag 16. desember. Det lyses dermed ut en stilling tidlig i 2022 for å være fulltallig på avdelingen. I tillegg har daglig leder vært ute i svangerskapspermisjon og ferie til og med juli 2022. Det har i denne perioden vært stedfortreder som har bekledd denne rollen.

Totalt sykefravær for GKI var i 2021 på 0,8%. Fleksibel løsning med hjemmekontor anses som en av årsakene til det lave sykefraværet.

6 REGNSKAP

Brutto utgifter	
• Sum bruttoutgifter drift	8 948 677
Sum brutto utgifter	8 948 677
Brutto inntekter	
• Salg av bistand og kurs og medlemskontingent selskaper/organisasjoner **	755 933
• Sykelønnsrefusjon	20 215
• Refusjon svangerskapspengene	177 763
• Tilskudd deltakerkommuner***	7 313 000
• Uttak bundne driftsfond*	581 763
Sum bruttoinntekter	8 948 677

*Det var budsjettert med uttak av 300 000 kr fra GKIs bundne driftsfond. GKI har i 2021 hatt et uttak på 581 763 kr fra fond. Årsaken til merforbruket er i hovedsak at GKI har dekket faktura for konkurransegjennomføringsverktøyet TendSign for alle seks kommunene i tillegg til GKI. Denne faktura var budsjettert fordelt ut på kommunene.

**Summen inneholder salg av bistand til kommuner og deltakende selskaper/organisasjoner, deltakeravgift for medlemsselskapene/organisasjonene og deltakeravgift for kurs innen offentlige anskaffelser.

***Tilskuddene fra kommunene (inkludert vertskommunen) utgjorde i 2021 7 313 000 kr, og ble fordelt utfra innbyggertall. Regnskapet gav, som budsjettert, følgende fordeling i 2021:

Kommune	Kostnadsfordeling %	Kostnadsfordeling
Bamble	12 %	877 560
Drangedal	4 %	292 520
Kragerø	9 %	658 170
Porsgrunn	29 %	2 120 770
Siljan	2 %	146 260
Skien	44 %	3 217 720
Sum	100 %	7 313 000

For øvrig vises det til detaljregnskapet som er vedlagt årsmeldingen.

7 INFORMASJON

7.1 INNKJØPSVERKTØY

GKI gjennomfører alle anskaffelser elektronisk. Dette bidrar til økt effektivitet og kvalitet på anskaffelsesprosessene i tillegg til at det er mer miljøvennlig fordi man reduserer papirmengden ved avdelingen. GKI anvender i likhet med kommunene Mercell TendSign. (Mercell kjøpte TendSign fra Visma i 2021). Dette er et innkjøpsverktøy bestående av elektronisk konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) og kontraktsadministrasjonsverktøy (KAV). Også deltakende selskaper/organisasjoner som har behov for dette benytter systemet. Et KGV effektiviserer anskaffelsesprosesser og bistår med å gjennomføre anskaffelser i henhold til gjeldende lovverk. GKI i samarbeid med kommunene arbeider med å teste integrasjoner som skal effektivisere arbeidet med kommunenes og GKIs anskaffelsesprosesser ytterligere. Blant annet arbeides det med å få en integrasjon for automatisk arkivering.

Kontraktsadministrasjonsverktøyet er GKIs verktøy for å utarbeide kontrakter, samt kanalen for publisering av avtaleinformasjon internt til kommunene og de deltakende selskaper/organisasjoner. Hver kommune har sin egen avtalekatalog. De deltakende selskaper/organisasjoner som ønsker det, har tilgang til katalogen til den kommunen de har virksomhetsadresse i via tilsendte linker. KAV bidrar til at GKI og kommunene forenkler arbeidet med kontraktsoppfølging.

Tilbakemeldingene fra leverandørene på elektronisk innlevering av tilbud er i stor grad positive.

7.2 NETTSIDE

Nettsiden til GKI, www.gki.no, har også i 2021 vært en viktig informasjonskanal, både internt til kommunene og de deltagende selskapene/organisasjonene, men også eksternt for leverandører og andre interessenter. Nettsiden har jevnlig blitt oppdatert og inneholder informasjon om samarbeidet, nyheter, regelverk, kurs, maler, veiledere og annen relevant informasjon. Informasjon om nylige inngåtte rammeavtaler har i tillegg blitt publisert på den enkelte kommunes intranett med videre henvisning til avtalekatalog. GKI har et fortsatt fokus på å nå ut til kommunene i samarbeidet med informasjon som omfatter anskaffelser, avtaler, ehandel og kurs. GKIs nettside og den enkelte kommunes intranett er de primære kanaler som benyttes til informasjon i 2021 og videre. Nettsiden blir i hovedsak benyttet av kommunenes ansatte, men også eksterne aktører er i økende grad inne på nettsiden.

7.3 ANDRE INFORMASJONSKANALER

GKI har gjennomført flere informasjonsmøter med ansatte i kommunene, ulike samarbeidspartnere og aktuelle aktører i markedet i 2021. Internt i kommunene er det særlig informasjon om GKIs avtaleportefølje, bruk av enkelte rammeavtaler, regelverket for offentlige anskaffelser og opplæring i bruk av KGV som har hatt fokus. På grunn av pandemien er det mindre grupper som har kunnet samles til disse internopplæringene. Tema har blant annet vært GKI og lovverket for offentlige anskaffelser generelt, gjennomføring av anskaffelser med utgangspunkt i en konkret sak og opplæring i kunngjøringer via KGV. Særlig opplæring og bistand til kunngjøringer har vært økende.

Ettersom regelverket om offentlige anskaffelser har åpnet for mer dialog med markedet, har GKI i større grad enn tidligere praktisert markedsdialog i forkant av en konkurranse der det har blitt vurdert som hensiktsmessig. Både større formelle markedsundersøkelser og dialogmøter, samt kartlegginger av markeder har blitt gjennomført for å sørge for at kommunenes behov blir dekket på best mulig måte. GKI opplever markedsdialog som et nyttig verktøy for å få gode rammeavtaler.

Sammen med samarbeidsrådet har kompetansegruppene blitt brukt aktivt til informasjonsutveksling med kommunene. Det er en utfordring å nå ut til alle de ulike enhetene/virksomhetene i kommunene. GKI benytter dermed alle kanaler som anses hensiktsmessig og oppfordrer alle til å følge med på nettsider og avtalekatalogen for informasjon.

7.4 MØTER FOR Å ORIENTERE OM GKIS ARBEID

Daglig leder ble invitert til kommunestyremøte i Drangedal i oktober for å orientere om GKI og avdelingens arbeid. Hun holdt også innlegg i Formannskapet i Porsgrunn i november med fokus på miljø i offentlige anskaffelser. Målet med disse innleggene er å gjøre GKIs arbeid mer kjent for politikerne, svare på spørsmål og oppdatere dem på regelverk og dets muligheter innenfor de tema som det er interesse for å løfte frem.

Møte med kommunalområdene ble delvis gjennomført i desember 2021. Tema for møtene var:

- Kompetansegrupper: Hvordan sørge for at avtalene som GKI inngår på vegne av kommunene blir best mulig?
- Ehandel: Gevinstrealisering og potensiale i verktøyet.
- Spørsmål til GKI.

Møtene skal legge til rette for et best mulig samarbeid mellom GKI og deltakerkommunene og sørge for god kommunikasjon og informasjonsflyt. Det ønskes også å lage fora for å drøfte ulike problemstillinger som er aktuelt for flere kommuner.

8 RESULTATOPPNÅELSE

En av hovedoppgavene til GKI er gjennomføring av felles rammeavtaler til kommunene. I tillegg bistår GKI med anskaffelser både til kommunene og deltakende selskaper/organisasjoner etter avdelingens kapasitet og kommunenes behov. GKI skal også holde rutiner, maler og veiledere for relevante prosedyrer oppdatert. Ellers bistår GKI med rådgiving og veiledning i innkjøpsfaglige spørsmål.

8.1 BISTAND OG RÅDGIVNING TIL KOMMUNENE

Enkeltanskaffelser til kommunene gjennomføres som hovedregel av den enkelte kommune. I større enkeltanskaffelser er det ofte behov for rådgivning og bistand fra GKI, spesielt fra enheter som gjennomfører lite anskaffelser og derfor har begrenset kompetanse innenfor innkjøpsfaget. Også ved kunngjøringer via KGV bistår GKI dersom det er ønskelig. Avdelingen ser at det er behov for bistand, spesielt i saker der det er første gang kunngjøringer gjøres via KGV. GKI bistår gjerne ved anskaffelsesprosesser så langt det lar seg gjøre.

For å forenkle faktureringsprosessen for GKI og gjøre den mer forutsigbart for kommunenes enheter/virksomheter, vedtok GKIs styre følgende fakturamodell 19.10.2018:

Enkeltanskaffelser skal i utgangspunktet gjennomføres av den enkelte kommune, men GKI vil legge til rette for nødvendig rådgiving og bistand i innkjøpsfaglige spørsmål.

Fra 19.10.2018 har GKIs styre vedtatt at for bistand til mindre enn 3 kommuner skal tidsbruk over 1 time faktureres. Timepris er 800 kr.

Dersom kommunen(e) ønsker at GKI bistår i innkjøpsfaglige spørsmål gjennom hele anskaffelsesprosessen, faktureres fast sats på 30 000 kr.

Hensikten med fakturering av bistand er å få en mer rettferdig fordeling av ressursene i GKI mellom kommunene.

Det vil si at dersom kommune(r) kun ønsker opsjon inngår ikke de i beregningsgrunnlaget for vurdering av om oppdraget er fakturerbart.

Fakturamodellen anses å ha oppnådd målsetningen om å være enkel og forutsigbar både for kommunene som ønsker bistand og GKI.

GKI er en liten enhet med knappe ressurser. Avdelingen er sårbare for endringer og fravær blant personale. GKI hadde i 2021 en periode en ubesatt stilling. Daglig leder har vært ute i svangerskapspermisjon frem til sommerferien. Det har vært stedfortreder for daglig leder som også har ansvar for en annen enhet. Tross disse omstendighetene har GKI likevel imøtekommet de aller fleste av kommunens forespørsler om bistand. Kapasiteten har fortsatt vært for liten til å kunne besvare alle henvendelser umiddelbart, men de aller fleste enheter har fått ja på sine forespørsler. Det har også vært benyttet ekstern bistand for å få dette til. Graden av bistand fra GKI har vært varierende med alt fra gjennomføring av hele anskaffelsesprosessen til rådgiving og veiledning på telefon og epost ved henvendelser til avdelingen. GKI opplever en merkbar økning i etterspørsel etter bistand og har, som det fremgår av listene nedenfor, vært involvert i flere anskaffelsesprosesser enn tidligere.

Nedenfor følger anskaffelser hvor GKI i betydelig grad har bistått kommunene og deltakende selskaper/organisasjoner i 2021:

- Biogass tipp lastebil - Skien kommune
- Brannlift - Skien brannvesen
- Brannlift - Grenland brann og redning IKS
- Callsentertjeneste – Skien kommune
- Diverse BPA – Porsgrunn, Skien og Siljan kommuner
- Eiendomsmeglertjenester – Siljan kommune
- Eiendomsmegling – Bamble kommune
- Fagsystem - Grenland brann og redning
- Fagsystem barnehage – kommunikasjonsløsning – Bamble kommune
- Feiebil – Skien kommune
- Gjerpen driftsbygg rehabilitering – Skien kirkelige fellestråd
- Hjulgraver - Skien kommune
- Intensjonskunngjøring etableringstjenester - avvikling Vekst i Grenland
- Intensjonskunngjøring forvaltningstjenester for forvaltning av Grenland næringsfond – avvikling Vekst i Grenland
- Lastebil (CNG) m/kran - Skien kommune
- Leasing av borerigg – Skien kommune
- Organisasjonsutvikling barnevern – Porsgrunn kommune
- Orgel Sannidal kirke – Kragerø kirkelige fellestråd
- Rørinspeksjonsbil – Skien kommune
- Skien kirke - Skien kirkelige fellestråd
- Vinterdrift park – Skien kommune

Flere av prosjektene er kun påbegynt i 2021 og vil dermed slutføres og faktureres i 2022.

GKI har også bistått kommunene i mindre grad i flere anskaffelser. Dette kan for eksempel være ved å kunngjøre konkurranser, kvalitetssikre konkurransegrunnlag, rådgiver som bistår kun i visse deler av prosessen eller avklaringer av ulike problemstillinger:

- Knutepunkt - Porsgrunn kommune
- Rekrutteringssystem – Skien kommune
- HRM-system – flere kommuner
- Vektertjenester – Skien kommune
- Konsulenttenester innen prosjektarbeid - flere kommuner

Alle disse bistandene/oppdragene er rundt 1 time, og dermed ikke fakturerbart. I tillegg til disse har GKI hatt enkeltmøter med ulike prosjektgrupper og enheter som har enkeltstående problemstillinger som trenger avklaringer og lovtolkninger før avgjørelser fattes.

I tillegg er GKI involvert i større og tyngre bestillingsprosesser der rammeavtaler benyttes. Her kan nevnes større innkjøp til for eksempel «Framtidas ungdomsskole» i Bamble kommune. Også innen AV-utstyr har GKI bistått flere avdelinger med avtaletolkning.

GKI sin prioritering av ressurser og mulighet til å yte bistand til kommunene avhenger også av at behov blir meldt så tidlig som mulig slik at avdelingen kan prioritere og legge realistiske tidsplaner. Særlig bistandsprosjekter som krever mye involvering fra GKI bør signaliseres tidlig.

8.2 FELLES RAMMEAVTALER INNGÅTT I 2021

Avtaleområde	Avtaleperiode (antall år)	Kommuner som omfattes
Annonsering (TA, Varden, PD)	1	Alle
Asfalt og asfaltlegging	2+1+1	Alle
Brød og bakervarer (ferskvare)	2+1+1	Bamble, Porsgrunn og Skien
Byggevarer og trelast	2+1+1	Bamble, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien
Datalinjer	2+1+1+1+1	Alle
Drift og forvaltning av gatelys	2+1+1	Bamble, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien
Finansiell leie av IT-utstyr	2+1+1	Skien og Bamble
Finansielle rådgivertjenester – aktiva og passiva	2+1+1	Alle
Kommunalteknikk - rådgivertjenester	2+1+1	Alle
Leasing av biler	2+1+1	Alle

Maling, beis, tapet og malerekvisita	2+1+1	Bamble, Kragerø, Porsgrunn og Skien
Matvarer	1+1+1+1	Alle
Medisinske forbruksvarer	4	Alle
Mobiltelefoner	2+1+1	Alle
Operasjonell leasing av biler	2+1+1	Alle
Renholdsprodukter, mykpapir og engangsprodukter	2+1+1	Alle
Rådgivertjenester - byggeledelse	2+1+1	Alle
Rådgivertjenester - VVS	2+1+1	Alle
Skilt og skiltmateriell	2+1+1	Alle
Telefoni og mobiltrafikk	2+1+1	Alle
Verktøy, materiell og kjemikalier	2+1+1	Alle
Årskontroll brann, nødlys og innbruddsalarmanlegg	2+1+1	Bamble, Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien

8.3 RAMMEAVTALER UNDER ARBEID VED UTGANGEN AV 2021

Følgende rammeavtaler var under arbeid ved årsskifte 2021/2022:

- Administrering av lisenser (planlagt kunngjort mars 2022)
- Anleggsgartnertjenester (planlagt kunngjøring utgangen av februar 2022).
- Arbeidstøy og fottøy (forventet kunngjøring februar/mars 2022).
- Areal- og samfunnsplanlegging (planlagt kunngjort januar 2022)
- Dekk og dekkservice (kunngjort)
- Grafisk design (påbegynt).
- Heldøgn bo- og omsorgstjenester (under utarbeidelse)
- Håndverkertjenester – rørlegger (under utarbeidelse)
- IKT-utstyr (under utarbeidelse)
- Kontorrekvisita og fritt skolemateriell (under utarbeidelse)
- Lyskilder og elektromateriell (under utarbeidelse)
- Møbler og inventar (under evaluering)
- Oljer og smørefett (under utarbeidelse)
- Prefabrikkerte betongprodukter til kommunaltekniske anlegg (under utarbeidelse)
- Rådgivertjenester – brannteknikk (under utarbeidelse)
- Rådgivertjenester – byggeledelse (under utarbeidelse)

- Rådgivertjenester - byggteknikk (under utarbeidelse)
- Rådgivertjenester – elektroteknikk (under utarbeidelse)
- Rådgivertjenester – prosjektledelse (under utarbeidelse)
- Rådgivertjenester - VVS (under utarbeidelse)
- Trykksaker og konvolutter med påtrykk (konkurransegrunnlag under utarbeidelse)
- VA/VVS-produkter (planlagt kunngjort januar 2022)
- Vegoppmerking (kunngjort)

GKI har ved utgangen av 2021 et lite etterslep på rammeavtaler i forhold til virksomhetsplan, men alle konkurranser oppgitt på virksomhetsplan for 2021 er gjennomført eller påbegynt. Enkelte av disse gjennomføres ved hjelp av ekstern bistand.

8.4 BESPARELSER

Det er på mange områder svært vanskelig å anslå en direkte innsparing på den enkelte rammeavtale og slike tall vil derfor være så usikre at de gir liten verdi for den enkelte kommune. Mange av rammeavtalene har også blitt konkurranseutsatt i mange år, og vi vil derfor ikke se stadig økte besparelser fra avtaleperiode til avtaleperiode, men heller oppnå en effekt ved at gode betingelser opprettholdes og prisene holdes nede.

Det ligger en betydelig økonomisk gevinst i at konkurransene gjennomføres som felles anskaffelser av GKI, istedenfor som egne konkurranser i hver kommune. Kommunene sparer tid og ressurser i forbindelse med innkjøpsprosesser i tillegg til de direkte økonomiske gevinstene i form av mer gunstige avtaler. Felles innkjøp sparer kommunene for store transaksjonskostnader og frigjør tid og ressurser hos virksomhetene som de kan bruke på sine primæroppgaver. Det anslås at gjennomføring av felles konkurranser gir en besparelse per kommune per konkurranse på mellom 40 000 og 100 000 kr. Tallene er basert på markedspris for gjennomføring av konkurranser og estimat fra andre innkjøpssamarbeid det er naturlig å sammenlikne seg med. Det bemerkes dermed at denne besparelsen er en besparelse som kommunene i Grenland allerede har hentet ut effektene av gjennom deltakelse GKI i nesten 15 år. Nå fremkommer dette som en fortsatt effektivisering av anskaffelsesprosessene som kommunene ikke ville fått uten samarbeid om anskaffelser.

Samkjøpseffekten er svært vanskelig å anslå per rammeavtale, men sammenliknbare innkjøpssamarbeid estimerer denne effekten til å være mellom 4% og 10% i gjennomsnitt avhengig av avtaleporteføljen til den enkelte kommune. Størrelsen på besparelsen for hver enkelt enhet og på hver avtale vil variere. Det vil også være mange områder der felles avtaler bidrar til å holde prisene på samme lave nivå som tidligere og dermed ikke gir en direkte besparelse fra år til år. Noen vil oppleve store besparelser på enkeltavtaler, mens andre vil få små eller ingen besparelse. Besparelsene fordrer også at kommunene kjøper avtaleprodukter og -tjenester og at leveringsbetingelser velges i henhold til avtale. Det er også viktig at kommunene følger med på at fakturagebyr, reisetillegg og annet som ikke er i henhold til avtale ikke forekommer. Avtalelojalitet er derfor et sentralt element i kontraktsoppfølgingen og realiseringen av gevinstene. Et ønske om å ha flere produkter/tjenester på listen over etterspurte produkter og/eller tjenester vil også kunne bidra til at vi får noe høyere priser da

kommunene i mindre grad drar ut stordriftsfordelene ved å bygge volum på enkelte produkter/tjenester.

Besparelsene ved felles innkjøp handler ikke bare om at man får bedre priser hvis man handler mye enn hvis man handler lite. Bedre service og leveringstid, økt produkt- og tjenestekvalitet, samt mer samfunnsmessige og miljøvennlige produkter og tjenester er andre eksempler på betingelser som gir rammeavtalene økt verdi for kommunene. Dette gjelder for eksempel rammeavtale for leasing av biler der vi ser at nåværende rammeavtale har betydelige miljøgevinster sammenlignet med tidligere avtale da avtalen stiller store krav til miljøvennlige biler i tråd med nasjonale og lokale vedtak.

Vissheten om at rammeavtalene til kommunene er inngått i henhold til gjeldende regelverk, har også stor verdi for kommunene. Offentlig anskaffelser er et krevende fagfelt hvor selv mindre feil kan gi omfattende økonomiske konsekvenser og virke negativt inn på omdømme til den enkelte kommune. Leverandørene er godt kjent med sine rettigheter og benytter disse aktivt. Krav om innsyn i tilbud og anskaffelsesprotokoll er blitt mer og mer vanlig ved større anskaffelser. Klager til GKI på avvísninger og valg av tilbud oppleves i et økt antall anskaffelser, noe som speiler den økte bevisstheten blant leverandørene på sine muligheter og rettigheter.

GKI arrangerer også kurs lokalt i Grenland med ulike tema innenfor offentlige anskaffelser. Kommunenes og de deltagende selskaper/organisasjoners ansatte betaler kun selvkost for deltakelse. Dette er en besparelse for kommunene da de slipper reisekostnader, samt får kurs til en langt lavere kostnad enn markedspris for tilsvarende kurs.

8.5 ELEKTRISK KRAFT

Prisutvikling på elektrisk kraft

Tekst	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
GKI	31,35	28,73	25,37	23,54	27,56	33,98	35,67	29,19	50,79
Spot-marked	29,66	22,89	17,69	23,32	26,89	41,55	40,23	11,61	79,33

GKI inngikk høsten 2018 rammeavtale for porteføljeforvaltning av elektrisk kraft med Kinect Energy AS.

Porteføljepris for GKIs kommuner for perioden 01.01.2021 – 31.12.2021 var på ca. 50,79 øre/kWh (kilde: Kinect Energy AS). Tabellen viser oppnådde priser basert på kjøpergruppens forbruksmønster, inkludert handelskostnader, sammenlignet med gjennomsnittsprisene i spotmarkedet, prisområde NO2. Prisene inkluderer ikke merverdiavgift, el-avgift, nettleie eller el-sertifikater.

Året 2021 ble et turbulent år i kraftmarkedet med kraftig økning i prisen gjennom høsten. Som det fremgår av tabellen er prisen i 2021 betydelig høyere enn alle andre år. Det høye prisnivået fortsetter også inn i 2022. GKI sin valgte strategi med 50-100% sikring av porteføljen i prissikringskontrakter har for 2021 ført til betydelig innsparing i kostnader til elektrisk kraft. Ved inngangen til 2022 er 83% av porteføljen sikret i form av prissikringskontrakter.

Utvikling forbruk elektrisk kraft – MWh

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
154 000	143 000	135 757	145 463	139 670	134 260	139 725	127 566	136 653

De store variasjonene i forbruk har sammenheng med betydelige forskjeller i vintertemperaturene fra år til år i tillegg til energiøkonomiseringen som har hatt stort fokus i kommunene de siste årene. Tallmaterialet fra og med 2017 omfatter ikke Drangedal kommune.

9 KONTRAKTSOPPFØLGING

GKI arbeider i samarbeid med kommunene kontinuerlig med kontraktsoppfølging av inngåtte avtaler, men potensialet for forbedringer er fortsatt stort.

Enkelte avtaleområder krever mer kontraktoppfølging enn andre. GKI har i 2021 bygget videre på det økte fokuset på oppfølgingsarbeid, og det er gjennomført statusmøter med avtaleleverandører innenfor flere områder enn tidligere. Noe av dette arbeidet har blitt begrenset på grunn av Covid-19, men en del har flyttet til andre plattformer for samarbeid. Covid-19 har også ført til at enkelte rammeavtaleområder har krevd ekstra oppfølging. Det er flere årsaker til dette. Generelt har pandemien påvirket priser på varer og transport. Dette har spesielt vært innenfor byggevarer og trelast, maling, beis, tapet og malerekvisita, matvarer, digitale samhandlingstavler og medisinske forbruksvarer.

Oppfølgingen gjennomføres etter behov. I tillegg til statusmøter har avtaleansvarlig løpende kontakt med leverandører og kompetansegrupper i avtaleperioden. Det oppfordres til at kommunene melder avvik på rammeavtaler for å prioritere de avtalene der det er størst behov for oppfølging og/eller tettere kontakt med leverandør. Avvikene vil også være til god hjelp ved neste gjennomføring av konkurranse på området.

I 2021 har GKI blant annet arbeidet tett med leverandørene på operasjonell leasing av biler, medisinske forbruksvarer, matvareavtalene, brukerstyrt personlig assistanse, medisinske forbruksvarer, rådgivertjenestene og flere områder innen håndverkertjenester da dette er områder der det av ulike årsaker har vært større behov for oppfølging.

GKI ser en stor fordel ved å ha tett kontakt med leverandørene for å sikre god informasjonsflyt og raske avklaringer på utfordringer. I tillegg prøver vi å utnytte

leverandørenes kompetanse når vi foretar markedsanalyser og annen markedsdialog når det er nødvendig. Representantene i kompetansegruppene deltar på de fleste statusmøter med leverandører for å legge til rette for et godt samarbeid i hele avtaleperioden. Vi har også i 2021 brukt tilbakemeldinger fra brukerne av våre rammeavtaler aktivt i oppfølgingsarbeidet. Det oppfordres til at kommunens ansatte gir tilbakemeldinger direkte i GKIs avtalekatalog. Dette bedrer muligheten for god og riktig oppfølging da alle tilbakemeldingene blir samlet et sted. Samtidig gir det GKI et mer helhetlig bilde av avtalens forløp. GKI ser at antall avvik som registreres i avtalekatalogen er økende som et resultat av at flere er kjent med denne muligheten for å gi tilbakemeldinger til avtaleansvarlig.

Etter overgang til punchout-løsning i ehandel har det vært flere møter med ulike leverandører angående ehandelsløsningen til kommunene. Særlig avtaleleverandørene på de største volumavtalene har GKI og kommunene hatt tett dialog med.

10 EHANDEL

Det er mange tolkninger av hva som ligger i begrepet ehandel. GKI har i denne sammenheng definert dette som innkjøp av varer og tjenester (eventuelt også bygg- og anleggsarbeider) via den elektroniske bestillingsløsningen som kommuniserer med kommunenes økonomisystem. Ehandel er et godt verktøy for bestilling av produkter. Også noen tjenester og bygg- og anleggsarbeider er hensiktsmessig for bestilling via ehandel. Bruk av verktøyet er en del av kommunenes strategi for smartere og mer effektiv oppgaveløsning, i tråd med Digitaliseringsstrategien 2019 – 2025 utgitt av regjeringen i samarbeid med KS. GKI i samarbeid med kommunene arbeider for å imøtekomme myndighetenes krav til økt satsing på ehandel, herunder øke omsetningen på Grenlandskommunenes leverandørportefølje.

Grenlandskommunene har benyttet ehandel i mange år, men kommunene har ulike tilnærminger og prioriteringer. Det arbeides kontinuerlig med forbedringer for ehandelsløsningen slik at det skal oppleves som et godt bestillingsverktøy for kommunenes bestillere, samtidig som det blir enklere å følge avtaler og kjøpe de produktene kommunene får best betingelser på. Målet for ehandel er å få opp kvaliteten på bestillingsløsningen slik at det gagnar sluttbruker optimalt. Det langsiktige målet er at ehandel er brukernes foretrukne kanal for bestillinger på de rammeavtaler som egner seg for ehandel. Andelen av kommunenes bestillinger som går via ehandelsplattformen ønskes økt. De siste årene har utviklingen stagnert noe og potensiale for ehandel anses større enn det som i dag utnyttes. Grenlandskommunene gjennomgikk dermed i 2020 alle arbeidsprosesser vedrørende bestilling. Ehandelsgruppa utarbeidet et beslutningsgrunnlag for hvordan ehandel skal organiseres og prioriteres i fremtiden. Ehandelsgruppa består av representant(er) fra alle Grenlandskommunene. Beslutningsgrunnlagets anbefalinger ble vedtatt i GKIs styre i 2020 og prosjektet hadde oppstart høsten 2021. Prosjektet er enda i startfasen, men jobber nå med en plan for overgang til punchout-løsninger for aktuelle rammeavtaler og opplæring av brukere på rammeavtaler med stort volum. Fokuset for GKI har dermed i første halvdel av 2021 rettet seg mot kontroll av varekatalogenes avtaleprodukter med tilhørende merking for

«preferert produkt» (produkter med *tommel opp*-symbol) og kontroll av varesortiment innenfor kontraktens rammer. De prefererte produktene er de produktene kommunene og deltakende selskaper får best betingelser på da det er disse produktene leverandøren(e) har konkurrert på når det gjelder faktorer som økonomi, kvalitet og miljø. Det vil si at disse produktene er avtaleprodukter/anbefalte produkter. I siste halvdel av 2021 har GKI i samarbeid med kommunene arbeidet for å gå over fra katalog til punchoutløsning for ehandel. Punchout er en nettbutikk som leverandør spesialtilpasser inngått rammeavtale. Punchout-løsningene skal dermed også kun inneholde øvrige produkter innenfor det samme avtaleområdet slik at ikke andre produkter er tilgjengelige på markedsplassen til kommunene.

Det påpekes at slik det fremkommer av beslutningsgrunnlaget vil full uttelling for potensiale av gevinstrealiseringen avhenge av en organisasjonsendring som medfører færre bestillere med bedre kompetanse. Det er krevende med slike prosesser og nye rutiner kan oppleves noe mer byråkratisk. Forankring i kommunalområdene anses som nødvendig for at prosjektet faktisk oppnår sin målsetning. Ehandelsgruppen jobber med kontinuitet i utvikling, og har i samarbeid med GKI som målsetting å øke leverandørporteføljen på ehandelsplattformen.

10.1 SAMHANDLINGSAVTALE OG KRAV TIL KVALITET

GKI og kommunene benytter siste versjon av Samhandlingsavtalen for ehandel (SHA 3.1). Denne utgaven av SHA er innrettet mot EHF-formatene. Formålet med Samhandlingsavtalen er å etablere et felles dokument for elektronisk handel som beskriver den elektroniske samhandlingen mellom kjøper og selger.

10.2 STATUS EFAKTURA - SNITT FOR HELE 2021 (EHF)

Kommune	EHF 2017	EHF 2018	EHF 2019	EHF 2020	EHF 2021
Kragerø	67%	77 %	86%	90%	90%
Porsgrunn	73%	79 %	83%	85,8%	87,4 %
Siljan	56%	72 %	67%	75,6%	77,7 %
Bamble	80%	83 %	85%	88%	89,29%
Drangedal	43%	57 %	65%	73,17%	70,5%
Skien	75%	80 %	85%	91%	93%

Kommunene melder at de merker en stor reduksjon i papirfakturaer, noe som letter fakturaprosessen og frigjør ressurser til annet arbeid. I et miljøperspektiv er mindre papirbruk også en positiv bieffekt. Målet er ytterligere oppgang i bruk av efaktura. GKI stiller krav om leveranse av faktura i EHF-format i alle sine rammeavtaler.

11 UTVIKLING

11.1 MILJØ OG SAMFUNNSANSVAR

De senere år er det satt økt fokus på miljø og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Grenlandskommunene har gjennom flere år vist at de tar sitt samfunnsansvar på alvor og ligger langt fremme i dette arbeidet. Som et ledd i det økte fokuset, deltok GKI i prosjektet for

utarbeidelse av ny klima- og energiplan for Porsgrunn og Skien kommuner i 2018.

Rapportering i 2021 for de tiltak og mål som ble satt, viser god progresjon for områdene GKI i samarbeid med kommunene har ansvaret for. GKI arbeider med å utvikle og oppdatere sin kompetanse på dette komplekse feltet.

GKI startet i 2019 med elektronisk signering av avdelingens kontrakter og signerte i 2021 samtlige avtaler elektronisk. I tillegg til at denne digitaliseringen av arbeidsprosessen sparer tid, er det også et miljøvennlig tiltak. GKI slipper nå å skrive ut omfangsrike kontrakter på papir for å få disse signert. Avdelingen ser dermed en reduksjon av utskrifter av større dokumenter som et resultat av dette.

GKI ved daglig leder holdt også et foredrag på bærekraftkonferansen arrangert av Mersmak i november. Hovedfokuset var hvordan handlingsrommet i matvareavtalene som kommunene har inngått kan brukes til å gjøre mest mulig bærekraftige innkjøp.

I tillegg deltar GKI på ulike formelle og uformelle fora der miljø i offentlige anskaffelser er hovedtema.

11.2 SKIENSMODELLEN OG ANSKAFFESESREGLEMENTET TIL GRENLANDSKOMMUNENE

Skienmodellen er en modell for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping som er vedtatt likelydende for alle Grenlandskommunene. Formålet med Skienmodellen er å motarbeide svart arbeid og sosial dumping og hindre at useriøse og kriminelle aktører får tilgang til kontraktene til Grenlandskommunene. Kommunene har nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping og ønsker å synliggjøre dette ved å innta denne modellen i alle sine bygg- og anleggskontrakter og kontrakter innenfor varer og tjenester så langt det passer. Dette vises også i GKIs konkurranser og kontrakter da modellen så langt den passer blir benyttet som en del av GKIs kontraktsvilkår. Skienmodellen skal tilpasses markeder og nye erfaringer Grenlandskommunene gjør seg og stadig være oppdatert for å motvirke nye metoder for arbeidslivskriminalitet. Modellen revideres hvert andre år basert på innspill og erfaringer.

Det ble i 2021 nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter for de seks Grenlandskommunene som skal revidere modellen. GKI har ledet prosessen. Arbeidet ble påbegynt tidlig i 2021 og forslag til revidert Skienmodell ble sendt på høring i oktober. Forslag til revidert modell forventes å politisk behandles før sommeren 2022.

Høsten 2021 startet arbeidsgruppa for revidering av Grenlandskommunenes anskaffelsesreglement sitt arbeid. GKI leder prosessen. Det forventes at anskaffelsesreglementet sendes til politisk behandling i løpet av 2022. Arbeidsgruppas foreløpige arbeid viser at miljøperspektivet vil få en sentral plass i arbeidet med et forslag til revidert anskaffelsesreglement.

11.3 DIGITALISERING OG UTVIKLING

11.3.1 MARKEDSDIALOG

GKI har de siste årene arbeidet mer med kartlegging av markeder og dialog med leverandører i en tidlig fase av anskaffelsesprosessen. Dette er viktig, blant annet for å bedre forstå hvordan

vi kan gjøre oss til en attraktiv samarbeidspartner for leverandørene, kartlegge utvikling av nye krav, produkter og tjenester i det gitte markedet og sikre at vi får inn gode tilbud med konkurransedyktige betingelser på våre kunngjøringer. Kjernen i samspillet mellom offentlig oppdragsgiver, fagmiljø og leverandørene er dialog i forkant av konkurransen. Formålet med dialogen er å få ideer og innspill fra markedet på hvordan behovene kan dekkes og hvilke alternative løsninger som finnes. Samtidig får leverandørene informasjon om våre behov som oppdragsgiver, slik at de blir bedre forberedt på å levere og eventuelt utvikle nye og bedre løsninger. Tettere dialog med markedet vil i mange tilfeller føre til bedre avtaler med bedre behovsdekning, samt god utnyttelse av samfunnets felles ressurser. Det vil også være større rom for innovasjonsanskaffelser eller anskaffelser som har innovative elementer. GKI og kommunene arbeider i hver anskaffelse med kontinuerlig forbedring av avtaler.

11.3.2 SAMARBEID MED ANDRE OFFENTLIGE AKTØRER

GKI har de senere år utviklet en tettere dialog med andre innkjøpssamarbeid og kommuner i regionen. Dette gjelder blant annet Vestfold Offentlige Innkjøpssamarbeid (VOIS), Vestfold og Telemark Fylkeskommune (VTFK) og det nyetablerte innkjøpsfellesskapet i Midt- og Vest-Telemark(TIP). VOIS og GKI hadde i 2021 flere felles møter for å synliggjøre mulige felles plattformer som det vil være gevinster å samarbeide om. Det er ønskelig å benytte samarbeidet til å gjennomføre enkelte konkurranser i fellesskap der det er hensiktsmessig, samt lage møteplasser for kompetansedeling og erfaringsutveksling. Midt- og Vest-Telemark er invitert til å samarbeide om enkelte anskaffelser. Sammen med VOIS og VTFK hadde GKI planlagt en felles fagdag for innkjøpere i det nye fylket. Denne dagen ble dessverre avlyst på grunn av Covid-19. Det planlegges gjennomført så snart dette er forsvarlig.

GKI utreder også muligheten for samarbeid med andre offentlige instanser ved kontraktsoppfølging. Særlig i kampen mot svart arbeid og sosial dumping anses dette som nødvendig og det er initiert slike samarbeid i 2021. Blant annet har GKI hatt dialog med innkjøpsavdelingen til Skagerrak der dette var et av hovedtema.

11.3.3 BRUK AV DIGITALE VERKTØY FOR MØTER

I likhet med mange andre har Coronasituasjonen ført til økt bruk av digitale plattformer for gjennomføring av møter. Avdelingen har i mye større grad enn tidligere benyttet Teams for gjennomføring av møter. Dette er en positiv utvikling som gjør det enklere for blant annet kompetansegruppemedlemmer med lang reisevei å delta på disse møtene. GKI vil også fremover benytte slike plattformer i større grad enn tidligere.

11.3.4 MALER

Det arbeides kontinuerlig for at malene til enhver tid skal samsvare med lov og forskrifter om offentlige anskaffelser, samt politiske vedtak og retningslinjer. Et annet mål med revideringsarbeidet er at malene skal speile de nye erfaringene GKI og kommunene gjør seg slik at malene er best mulig. Dette gjelder maler for ulike konkurransegrunnlag, kontraktsvilkår og anskaffelsesprotokoller. Disse skal være tilgjengelig for ansatte i kommunene ved behov.

12 KOMPETANSEBYGGING

Da internkurs og innlegg har vært utfordrende å holde, har GKI i 2021 gjennomført flere en-til-en-opplæringer og seanser for mindre grupper av ansatte i kommunene og de deltagende selskapene. Målet er å gjøre kommunene bedre kjent med GKIs avtaleportefølje og lovverk for offentlige anskaffelser. Blant annet har GKI gjort dette for enheter som har hatt behov for bistand til gjennomføring av konkurranser og hjelp til riktig bruk av avtaler. Dette anser avdelingen som nyttig da avdelingen får innspill, samtidig som GKIs og kommunenes organisering, arbeid og ansvar løftes frem.

Avdelingen har også hatt stort fokus på intern erfaringsoverføring, noe avdelingen som helhet har hatt god nytte av. GKI har også i større grad lagt til rette for at de ansatte skal ha hovedporteføljen av avtaler innenfor et avtaleområde slik at den enkelte bygger opp størst mulig kompetanse på det område. Samtidig skal ansatte være fleksible nok til å kunne avlaste hverandre ved behov. GKI mener at dette vil føre til enda bedre kvalitet på bistand og rammeavtaler.

13 SMITTEVERNSUTSTYR

I likhet med 2020 har kommunene i 2021 stått i en ekstraordinær situasjon på grunn av Covid-19. Dette har ført til flere nye problemstillinger og utfordringer vedrørende anskaffelser og avtaleoppfølging. Smittevernsutstyr, og da spesielt engangshansker i nitril, desinfeksjonsmiddel, smittefrakker og munnbind, har i perioder vært en mangelvarer hos leverandør. Gjennom hele pandemien har GKI hatt tett dialog både med Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, GKI-kommunene, leverandørmarkedet og rammeavtaleleverandør for medisinske forbruksvarer.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, nå Statsforvalteren i Vestfold og Telemark har i pandemien koordinert innkjøp og fordeling av smitteutstyr for kommunene i Vestfold og Telemark. GKI har deltatt på regelmessige møter for felles koordinering av smittevernsutstyr ledet av Statsforvalteren. GKI har også bistått kommunenes egne innkjøpere med kartlegging av mulige leverandører der det kan gjøres innkjøp av smittevernsutstyr så langt det har latt seg gjøre.

GKI har også hatt tett dialog med leverandørmarkedet og utarbeidet lister for kommunene over leverandører som kan ha godkjent smittevernsutstyr tilgjengelig. Det har også gjennom hele Coronapandemien vært et tett samarbeid mellom rammeavtaleleverandør for medisinske forbruksvarer, herunder smittevernsutstyr, og GKI for å ha oversikt over leveransemuligheter, samt fremtidige leveringer og lager.

14 AVSLUTNING

Et godt samarbeid med kommunene er en forutsetning for at GKI skal lykkes med sitt arbeid. GKI er avhengig av forankring hos fagenhetene og tilgang på fagpersoners kompetanse for å få til gode og velfungerende rammeavtaler. Samarbeidet med kommunene har i hovedsak

fungert godt i 2021 og avdelingen opplever at kommunene i stadig økende grad tar kontakt for bistand, råd og veiledning. Dette gjelder både større behov for bistand, samt spørsmål relatert til bruk av rammeavtaler og leverandører.

Som en stor innkjøpsaktør i Grenlandsregionen må GKI og kommunene være bevisst sin markedsrett. Det er et ønske om mest mulig konkurranse om kommunenes kontrakter og det arbeides derfor for at konkurransene skal være tilpasset de ulike markedene det konkurreres i. En konsekvens av dette er blant annet at det i flere konkurranser åpnes for delbud til enkeltkommuner. Det er også et ønske som er signalisert politisk da det legger til rette for at også mindre lokale leverandører kan være konkurransedyktige.

Offentlige anskaffelser er et krevende fagfelt i stor utvikling. Handlingsrommet har blitt utvidet, samtidig som det stilles større krav til prosedyrer for anskaffelsesprosessene. Fokuset på offentlige anskaffelser og mulighetene dette gir har økt. En felles innkjøpsenhet med et sterkt fagmiljø, er en styrke for Grenlandskommunene, både med tanke på kompetanse, utvikling og handlingsrom på området.