



**Grenlandssamarbeidet**

Bamble - Drangedal - Kragerø - Porsgrunn - Siljan - Skien

# ÅRSMELDING FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2010



**Endelig vedtatt i Regiontinget i  
Grenland 18. mars 2011**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

---

1 INNLEDNING.....	1
2 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET .....	4
3 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET .....	5
3.1 By- og kommunestyrene .....	5
3.2 Regiontinget i Grenland .....	5
3.3 Grenlandsrådet.....	5
3.4 Sekretariat .....	6
3.5 Samarbeid og kommunikasjon med ansatte og deres organisasjoner.....	6
3.6 Internettsidene til Grenlandssamarbeidet.....	6
4 INTERKOMMUNALE UTREDNINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET .....	7
4.1. Samarbeid om fornyelse og utvikling – felles IKT-satsing i Grenland .....	7
4.1.1 Sak- og arkivsystem i grenlandskommunene .....	9
4.1.2 Helse og omsorg: e-meldingsprosjektet .....	12
4.1.3 Utvikling av nye digitale tjenester i grenlandskommunene .....	15
4.1.4 Felles IKT-driftsorganisasjon for Grenlandskommunene .....	16
4.1.5 Felles portal- og publiseringsløsning for grenlandskommunene .....	16
4.2 Felles skatteoppkrever i Grenland - forprosjekt.....	17
4.3 Prosjekt for faglig utvikling og økt kostnadseffektivitet innenfor utvalgte økonomisk-administrative støttefunksjoner i Grenlandskommunene .....	18
4.4 Friluftsarbeidet i Grenland/nedre Telemark – framtidig organisering.....	20
4.5 Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland .....	20
4.6 Helse – samarbeid mellom kommunene og Sykehuset Telemark HF .....	22
4.7 Gjennomgang av Vekst i Grenland AS/utvidelse av eierkommuner .....	25
4.8 Politisk prosjekt - Program for Grenlandssamarbeidet 2011 – 2014.....	26
4.9 "Grenlandskarusellen for barn og unge".....	26
4.10 "Utstillingsvindu for kvinner i lokalpolitikken" – politisk prosjekt .....	27
5 REGNSKAP FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2010.....	27

## 1 INNLEDNING

Det er store forventninger til god og effektiv kommunal tjenesteproduksjon. En sterk og sunn kommuneøkonomi er en forutsetning for et godt velferdstilbud i hele landet. Økt lokal frihet vil føre til at kommunene i enda større grad kan tilpasse velferdstjenestene til lokale forhold, behov og ønsker.

Det legges vekt på at målet med fornyelsen i offentlig sektor er å oppnå bedre tjenester og mindre administrasjon, mer lokal frihet og mindre detaljstyring. Det må derfor arbeides med kvalitetsmål som både tar hensyn til faglig kvalitet, folks tilfredshet, helsefremmende arbeidsmiljø, kostnadskontroll og kontinuerlig kompetansebygging.

Ny teknologi og internett legger et godt grunnlag for bedre service, nye tjenester og økt tilgjengelighet. Samtidig er det viktig at åpningstidene ved offentlige kontorer søkes utvidet.

Lokalforvaltningen har de senere årene blitt tilført en rekke nye oppgaver. Konsekvensen er både at lokalforvaltningen må løse nye og hittil ukjente oppgaver og at kompleksiteten i oppgavene øker.

For å møte disse utfordringene ble det interkommunale samarbeidet mellom Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner, kalt Grenlandssamarbeidet, etablert som et treårig prosjekt i 2003. I tillegg til å utrede og gjennomføre viktige interkommunale prosjekter, hadde prosjektet som mål å evaluere det interkommunale samarbeidet i perioden, og komme med anbefaling om en permanent organisering av samarbeidet.

I løpet av første halvår 2006 gjennomførte Grenlandssamarbeidet et politisk prosjekt for å komme fram til en ny og permanent organisering av det interkommunale samarbeidet. Den politiske prosjektgruppa var sammensatt av ordførere, varaordførere og representanter fra opposisjonen fra alle kommunene. I løpet av juni 2006 vedtok alle by- og kommunestyrene den nye organiseringen. Grenlandssamarbeidet er nå organisert i henhold til kommunelovens § 27 og samarbeidet er regulert av vedtekter og en avtale. Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i Grenlandssamarbeidet, Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet, og bygger på forutsetningene som er vedtatt i avtalen.

Det er avholdt 4 møter i Grenlandsrådet i 2010. Rådet har hatt 33 saker til behandling. Det er avholdt 2 møter i Regiontinget i Grenland i 2010. Regiontinget har hatt 14 saker til behandling.

Grenlandsrådet/Regiontinget har i 2010 møtt representanter fra Telemark fylkeskommune for drøftinger av blant annet utarbeidelse og høring av regionale planprogram for fylket og prosjektet Bystrategi Grenland.

Grenlandsrådet har i 2010 engasjert seg i viktig samferdselsspørsmål og avholdt et stormøte om jernbane i Porsgrunn rådhus den 21. mai 2010. Målet for møtet var en felles markering av Grenlands enighet om at det er tvingende nødvendig at Eidangerparsellen påbegynnes. Eidangerparsellen er et nøkkelprosjekt når det gjelder å få til en framtidsrettet og klimavennlig jernbane gjennom en av Norges tyngste befolkningskorridorer. Eidangerparsellen er en forutsetning for å effektivisere godsstrømmene til og fra industrien, og eksporten og importen over Grenland Havn ytterligere.

Møtet ble avholdt med bred deltakelse og orienteringer fra sentrale aktører som Jernbaneverket, Norges Naturvernforbund, Industriclusteret i Grenland og Telemark fylkeskommune. I tillegg deltok bl.a. NHO Telemark og LO Telemark. Møtet ble avsluttet med signering av et felles opprop fra Grenland for Eidangerparsellen som ble oversendt sentrale myndigheter.

Den 1. september 2010 arrangerte Grenlandssamarbeidet og styringsgruppa i Bystrategi Grenland informasjonsmøte om konseptvalgutredningen (KVU Grenland).

Følgende ble invitert; Grenlandsrådet, formannskapetene i Grenlandskommunene, fylkesutvalget, representanter fra næringslivet, rådmenn med representanter fra administrasjon, representanter fra Statens vegvesen og pressen. Ca 80 personer deltok og følgende program ble gjennomgått:

9.00	Velkommen v/ Kåre Preben Hegland Introduksjon v/ Fylkesordfører Gunn Marit Helgesen, leder av styringsgruppa i Bystrategi Grenland
9.15	Presentasjon av KVU Grenland v/ Gunnar Ridderstrøm, Strategistaben i Statens Vegvesen Region Sør
10.15	Spørsmål og svar
10.45	Pause
11.00	”Statusrapport” fra næringslivet i Grenland generelt og forholdet til samferdselsutviklingen v/ Thor Oscar Bolstad, leder av Industricluster Grenland (ICG)
11.45	Vegen videre og prosess for høringsuttalelser v/ Telemark Fylkeskommune

Grenlandsrådet har sendt uttalelsen ”Nei til nedleggelse av ungdomspsykiatrisk senter” til Sykehuset Telemark HF.

I forbindelse med behandlingen avsluttrapporten fra prosjektet ”Klimakutt i Grenland” oversendte Grenlandsrådet ytterligere en uttalelse for utbygging av Eidangerparsellen. Videre har Grenlandsrådet bidratt til oppstart av et prosjekt vedr bruk av biogass som brensel til busser i Grenland og rådet har fått flere orienteringer om et parallellt prosjekt i Vestfold.

Grenlandsrådet har i 2010 fullført arbeidet med utvidelse av eierkommunene i Vekst i Grenland AS (ViG AS). Vekst i Grenland AS er grenlandskommunenes næringsutviklingsselskap og omfatter fra 1.1.2011 alle seks samarbeidskommunene. Kommune utgjør selskapets A-aksjonærer. Nye vedtekter for selskapet ble høsten 2010 behandlet i alle kommunestyrene og stadfestet av generalforsamling 17. desember 2010. Medlemmene av Grenlandsrådet utgjør kommunenes representanter i ViG AS generalforsamling. I etterkant av generalforsamling den 17. desember 2010 avholdt Regiontinget i Grenland møte der Knut Vareide fra Telemarksforskning gav en orientering om status for næringslivet i regionen.

Et fireårig program for Grenlandssamarbeidet ble første gang vedtatt på Regiontinget i Grenland i februar 2007. Programperioden går ut i 2010 og det var derfor naturlig å starte arbeidet med et nytt fireårig program. Programmet skal inneholde overordnede mål og strategier og gi føringer for samarbeidets arbeid de nærmeste årene. Grenlandsrådets arbeidsutvalg la i grenlandsrådets møte 5. november 2010 fram ideskisse og forslag til prosess.

Det ble foreslått en spissing av de strategiske satsingsområdene og følgende områder ble trukket fram:

- Kommunale tjenesteområder
- Samhandlingsreformen
- Nærings samarbeid
- Areal og transport

Det ble foreslått at miljøområdet knyttes til alle fire satsingsområdene og ikke settes som et eget punkt.

Grenlandsrådet støttet forslagene og forslag til nytt program ble sendt ut på høring i kommunene i november 2010 og skal etter planen vedtas endelig av Regiontinget i Grenland i mars 2011.

Det har pågått 14 utredningsprosjekter i 2010. Det gis en beskrivelse av prosjektene i kapittel 4.

## 2 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET

Kommunene i Grenlandskommunene representerer et samlet folketall på ca. 115.000,- innbyggere, altså ca. 70% av befolkningen i Telemark. Antall arbeidsplasser ligger på mellom 45.-50.000, og er med dette det sjuende største byområdet i Norge. En felles ambisjon er at kommunene skal levere kostnadseffektive og gode tjenester til sine innbyggere. I tillegg er ambisjonen å utvikle Grenland til en slagkraftig region, som får en vekst på høyde med andre storbyregioner. Befolkningsvekster som sådan er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

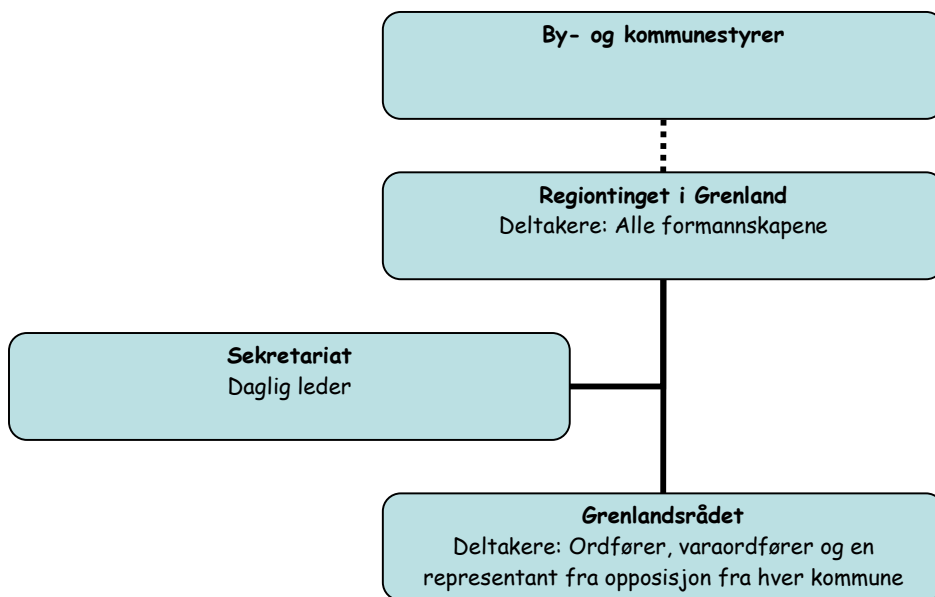
Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelter som bygger opp under følgende målformuleringer:

- Tjenesteproduksjon og organisering av kommunene skal moderniseres og fornyes, ut fra lokale forutsetninger og behov i den enkelte kommune.
- Grenland skal utvikles og markedsføres som en sterk og attraktiv region å bo og jobbe i.
- Grenlandssamarbeidet skal jobbe aktivt for å videreutvikle muligheter i Grenland for unge voksne i tillegg til å stimulere til generell befolkningsvekst.
- Grenlandssamarbeidet skal markedsføre regionens interesser bl.a gjennom å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, gjennom lobbyvirksomhet mv.
- Samarbeidet med andre etater, organisasjoner og institusjoner som for eksempel fylkeskommunen/regionalt nivå, Vekst i Grenland (ViG), Statens vegvesen, Jernbaneverket mv., skal styrkes.
- Det skal samarbeides om kommunale tjenesteområder der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for kommunenes innbyggere, i samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.
- Det skal arbeides aktivt med å oppnå et godt arbeidsmiljø i kommunene.
- Regionens egenfølelse og identitet skal styrkes.
- Regionen skal gjøres robust og slagkraftig i forhold til sentrale myndigheter og organisasjoner.
- Rasjonaliseringsgevinster i et regionalt perspektiv skal tas ut for gjennom det å øke innsatsen på prioriterte områder.
- I prosjekter der felles lokalisering av oppgaver/tjenester skal utredes, bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.
- Regionale samarbeidstiltak i Grenland skal tilstrebes å ha et differensiert lokaliseringsmønster, basert på forpliktende avtaler.
- Over tid skal det tilstrebes en tilnærmet utjevning mellom kommunene når det gjelder lokalisering og desentralisering av oppgaver sett i forhold til størrelse og innbyggertall.

### 3 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET

Grenlandssamarbeidet er det interkommunalt samarbeid mellom kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien og er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av vedtekter og en avtale. Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i Grenlandssamarbeidet, Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet.

Figuren viser dagens organisering av Grenlandssamarbeidet.



#### 3.1 By- og kommunestyrene

Det er de enkelte by- og kommunestyre som har den endelige beslutningsmyndigheten. By- og kommunestyrene skal bl.a behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap- og program for Grenlandssamarbeidet. I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene.

#### 3.2 Regiontinget i Grenland

Regiontinget i Grenland består av alle formannskapene i Grenlandssamarbeidet. Regiontinget i Grenland skal følge opp de målformuleringene som står i avtalen og konstituerer seg selv ved starten av hver by- og kommunestyreperiode. Regiontinget i Grenland har ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte by – og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser. Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte by- og kommunestyre selv å avgjøre. Det gjennomføres minst ett møte årlig. Rådmennene blir innkalt og har talerett i møtene.

#### 3.3 Grenlandsrådet

Grenlandsrådet består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen fra hver kommune. Regionrådet velger rådsordfører og vararådsordfører. Disse skal velges blant ordførerne, for 2 år av gangen. Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med avtalen, vedtekter, program, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Det avholdes minst 4 møter pr. år. Rådmennene blir innkalt og har talerett i møtene. Det føres protokoll fra møtene.

### **3.4 Sekretariat**

Det løpende, administrative arbeid i Grenlandssamarbeidet skal ivaretas av et sekretariat med permanent bemanning, en daglig leder.

### **3.5 Samarbeid og kommunikasjon med ansatte og deres organisasjoner**

De ansatte er kommunenes viktigste ressurs for å gjøre offentlig sektor enda bedre. Grenlandssamarbeidet synes derfor at det er viktig å gjøre alle ansatte til medspillere i utviklings- og fornyelsesarbeid. Gjennom skoling, tillit og inkluderende rammebetingelser vil Grenlandskommunene invitere alle offentlig ansatte med i dette arbeidet.

Endringer skal skje i kontakt og samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner. Gjennom et godt samarbeid kommunene imellom og med de ansattes organisasjoner vil det være viktig å utnytte effektiviseringspotensialet der det finnes for gjennom det å forbedre og øke innsatsen på de politisk prioriterte områdene. Slikt arbeid må gjøres kontinuerlig i den enkelte kommune og ved å etablere samarbeid for felles løsninger med nabokommunene.

### **3.6 Internettssidene til Grenlandssamarbeidet**

I januar 2004 ble Grenlandssamarbeidet egne internettsider lansert. På internettsidene finner man mye informasjon om det interkommunale samarbeidet. Det er et mål å legge ut mest mulig og så oppdatert informasjon som mulig om det som skjer i samarbeidet. ([www.grenlandssamarbeidet.no](http://www.grenlandssamarbeidet.no))



## **4 INTERKOMMUNALE UTREDNINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET**

Kommunene i Grenlandssamarbeidet sitter på betydelig fagkompetanse på de fleste fagområdene som utredes. Det legges derfor opp til at man i størst mulig grad skal gjøre utredninger i egenregi og ikke leie inn konsulenter i utredningene. Dette for å spare konsulent honorar, videreutvikle og beholde kompetansen i kommunene og sørge for god kvalitetssikring av dataene som grunnlag for utredningene. Det betyr at man i noen prosjekter må frikjøpe fagpersoner, helt eller delvis til prosjektarbeidet.

De interkommunale prosjektene består hovedsakelig i å utrede interkommunalt samarbeid knyttet til administrasjons-, drifts- og utviklingsoppgaver. Alle prosjektgruppene utarbeider prosjektplan for prosjektet, som benyttes som beslutningsgrunnlag for styringsgruppa (rådmennene) med tanke på organisering, målformulering, framdrift, økonomi, rapportering og evaluering. Når en sak er ferdig utredet med en prosjektrapport, lages det utkast til felles saksframlegg, som oversendes kommunene for politisk behandling.

### **4.1. Samarbeid om fornyelse og utvikling – felles IKT-satsing i Grenland**

Informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT) er en viktig kraft i samfunnsutviklingen og en vesentlig faktor i utviklingen av offentlig forvaltning og tjenesteyting. Kommunene er aktive brukere av ny teknologi. Likevel er det behov for utvidet satsing dersom en skal kunne nå sentrale nasjonale mål om effektivisering, kvalitetsheving og brukerorientering, samt å tilfredsstille brukernes stadig økende krav til en moderne tjenesteproduksjon, tilgjengelighet og åpenhet.

Grenlandsrådet har vedtatt å etablere et strategi- og koordineringsråd for å sikre en mer helhetlig satsing og utvikling i Grenlandsregionen innen IKT-området. Det er også vedtatt å etablere et prosjekt for å utrede forpliktende IKT-driftssamarbeid organisert som et § 27-samarbeid, AS eller IKS. Strategi og koordineringsrådet har utarbeidet en regional IKT-handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for perioden 2009-2011. Handlingsplanen er basert på vedtatte felles e-strategi for grenlandskommunene.

Grenlandssamarbeidet har engasjert en felles prosjektleder/prosjektkoordinator på dette området frem til november 2010.

#### **Strategi- og koordineringsrådet (SKR)**

SKR skal gi grunnlag for en offensiv, integrert og samhandlende region i samsvar med visjonen for grenlandssamarbeidet: "Grenland skal ha en bærekraftig utvikling hvor omdømmet er et samfunn i vekst. Som ett av de store bo- og arbeidsområder i Norge, skal Grenland fremstå som en attraktiv region"

SKR består av 1 representant fra hver kommune, daglig leder for Grenlandssamarbeidet og programkoordinator/sekretær for SKR og er opprettet som et rådgivende organ innenfor IKT-området for rådmannsutvalget. Den enkelte kommunerepresentant må sikre nødvendig kommunal handling/vedtak som grunnlag for beslutninger i rådet.

SKR er strategisk vinklet, og har målsetning om å:

- Sikre helhetlig satsing og utvikling i regionen innen IKT-området
- Sikre en omforent regional IKT-handlingsplan

SKR skal sikre at følgende prosjekter og oppgaver blir ivarettatt:

- Utarbeide regional IKT-handlingsplan for Grenlandssamarbeidet.
- Koordinere anskaffelser av nye/oppgraderte systemer og produkter
- Etablere faggrupper for viktige systemer og fagområder

---

SKR ble konstituert 11. mars 2009 og har behandlet/gjennomgått følgende saker:

- Vedtatt e-strategi for Grenlandssamarbeidet
- Opprettelse av faggruppe for portal-og publiseringsløsning (Web-forum Grenland)
- Rutiner for anskaffelser av nye it-systemer og -produkter
- Nasjonal kartlegging av ikt i kommunene
- Søknad på prosjekttilskudd fra Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) - Digital fornying i kommunene
- Utarbeidet IKT handlingsplan 2009-2011 for Grenlandssamarbeidet

I 2010 har hovedoppgaven til rådet vært, sammen med felles prosjektleder/koordinator igangsettelse av tre nye prosjekter som blir redegjort for nedenfor.

IKT handlingsplan for perioden 2009-2011 er delt inn i 7 programområder:

Handlingsplanen er inndelt i 7 områder:

1. **Digitale tjenester**

Bidra til at alle Grenlandskommunene tilbyr moderne digitale tjenester til innbyggere og næringsliv.

2. **Helse**

Bidra til effektiv elektronisk samhandling i kommunene og mellom forvaltningsnivåene.

3. **Skole**

Bidra til at kommunene kan tilby Feide (ikke prioritert i 2010) som felles innloggingstjeneste og at lærere i grunnskolen ha nok kunnskap til å bruke digitale verktøy og læringsressurser i den daglige undervisningen

4. **IKT og ledelse**

Videreutvikle og gjennomføre kurs/seminar i ikt og ledelse for ledere og politikere i Grenlandskommunene.

5. **Gevinstrealisering**

Sørge for gjennomgående fokus på gevinstplanlegging/gevinstrealisering i alle fellesprosjekter.

6. **Felles og like fagsystem**

Koordinere aktuelle felles anskaffelser. Framdrift og plan for implementering av felles og like fagsystemer vil strekke seg lengre ut i tid enn handlingsplanperioden.

7. **Utredning – felles IT-driftsorganisasjon**

Det er i henhold til handlingsplanen igangsatt følgende prosjekter: Sak- og arkivsystem i grenlandskommunene, E-melding - helse og omsorg og Nye digitale tjenester i grenlandskommunene, se tekst under.

Det er videre etablert et prosjekt for å utrede forpliktende IKT-driftssamarbeid organisert som et § 27-samarbeid, AS eller IKS. Dette prosjektet er vedtatt lagt på is i 2011 og vil bli vurdert igangsatt igjen i forbindelse med utarbeidelsen av handlingsplan for 2012.

I 2011 ønsker grenlandskommunene å fokusere på enkeltprosjektene som er igangsatt og foreslått. Strategi- og koordineringsrådet er derfor lagt på is og rådets oppgaver er vedtatt ivarettatt på annen egnet måte.

### **IKT og ledelse**

Grenlandssamarbeidet fikk sammen med de andre regionene i Telemark, Kongsbergregionen og Telemark fylkeskommune, i overkant av kr 300.000 fra Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) for å utvikle og gjennomføre program for kompetanseheving for politiske og administrative ledere.

Kommunene satser betydelige beløp på anskaffelse og drift av IKT-løsninger. For å kunne hente ut gevinster av IKT-satsingen er det avgjørende at ledere på alle nivåer i organisasjonen har kunnskap og

evne til virksomhetsstyring og organisasjonsutvikling, med utgangspunkt i de muligheter teknologien gir for effektivisering og bedre tjenester.

I 2009 ble det gjennomført seminarer, for å etablere forståelse for strategien i eKommune 2012 med vekt på lokale behov og utfordringer, for alle rådmennenes ledergrupper og formannskapene i grenlandskommunene og for virksomhetsledere i Porsgrunn og Bamble. Programmet for denne kompetansehevingen ble benyttet som pilot for å utforme et generelt kompetanseutviklingstilbud for kommunene i Norge. Det ble blant annet gjennomført en erfaringskonferanse på Gardermoen den 27. april 2010 og opplegget er delt via nasjonale nettsteder.

IKT prosjektleder i Grenlandssamarbeidet har sittet i den nasjonale styringsgruppa på dette området. Prosjektet ble avsluttet i 2009. I 2010 har grenlandskommunene hatt tilbud om å benytte seg av det utviklede tilbudet/programmet. Kragerø, Siljan og Bamble har benyttet tilbudet i løpet av 2010.

### **Felles og like fagsystem**

SKRet og felles prosjektleder har koordinere aktuelle felles anskaffelser. Framdrift og plan for implementering av felles og like fagsystemer vil strekke seg lengre ut i tid enn handlingsplanperioden. Valg av felles løsninger vil kunne påvirke mulighetene for en effektiv felles drift og som kan gi andre store økonomiske/ kvalitative forbedringer for grenlandskommunene. Følgende løsninger er sett på i 2010:

- Sak/arkiv (se eget punkt)
- FDV – system (Forvaltning - Drift- og Vedlikeholdssystem) Forprosjekt gjennomført i 2010 – hovedprosjekt vedtatt i handlingsplanen for 2011.

Fra 2011 skal mulige samarbeidsprosjekter meldes inn til rådmannskollegiet i Grenland.

## **4.1.1 Sak- og arkivsystem i grenlandskommunene**

Prosjektet gjelder en felles anskaffelse og innføring av en felles sak-og arkivløsning til alle kommunene i grenlandssamarbeidet.

Formålet med anskaffelsen er å muliggjøre fullelektronisk saksbehandling og arkivering i kommunene i Grenlandssamarbeidet gjennom en felles sak- og arkivløsning. Videre er det et mål å tilrettelegge for elektronisk samhandling mellom kommunene, samt styrke samarbeidet kommunene imellom om felles rutiner og opplæring knyttet til sak- og arkivløsningen. Prosjektet anses som et organisasjonsprosjekt med tanke på at det inneholder felles kompetanseheving, muligheter for felles drift, felles arbeidsrutiner og felles prosedyrer.

Det er dag også et sterkt politisk press for digitalisering av tjenester. Ved å innføre en ny sak- og arkivløsning vil man oppnå å legge grunnlaget for å kunne møte disse forventningene. Her vil prioriterte områder være å sørge for bla. elektronisk utvalgsbehandling – digitale møter som sørger for en effektiv og rask overføring av saker fra sak – og arkivsystemet til portalen (internett), og mulighet for kommunikasjon med innbyggerne ved at data fra sak – og arkivløsningen kan overføres til « Min Side» på en effektiv og sikker måte.

Prosjektets hovedmål er følgende:

- Å anskaffe og implementere en fullelektronisk sak – og arkivløsning som er godkjent etter NOARK5-standarden.
- Å tilrettelegge for integrasjon mot fagsystemer for å oppnå fullelektronisk dokumentflyt og dokumenthåndtering.

- Å etablere felles rutiner for bruk og forvaltning av ny løsning
- Å effektivisere saksbehandlingen ved å anskaffe og implementere en løsning som har lav brukerterskel og logisk oppbygging.
- Å muliggjøre elektronisk utvalgsbehandling – digitale møter som sørger for en effektiv og rask overføring av saker fra løsningen til internett.
- Å effektivisere og forenkle prosesser knyttet til innsending og mottak av skjema fra internett ved å sørge for at elektroniske skjemaer utfylt over internett automatisk journalføres i sak – og arkivløsningen.
- Å muliggjøre overføring av opplysninger fra sak- og arkiv til internett («Min Side» og offentlig journal) på en effektiv og sikker måte.

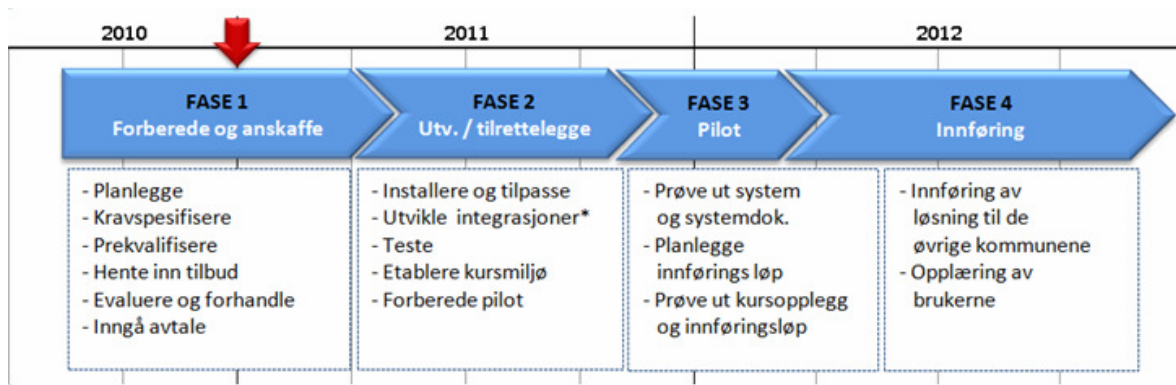
### Rapportering på aktiviteter i 2010

Rapporteringen for prosjektet er delt inn i 3 hoveddeler, etablering og organisering, anskaffelse og gevinstrealisering og felles rutiner.

#### Etablering og organisering

Prosjektet ble etablert med prosjektledelse fra konsultentselskapet Habberstad AS i begynnelsen av september, og startet da arbeidet med planleggingen av fremdriften for prosjektet. Prosjektet er organisert med en sentral prosjektgruppe bestående av deltakere fra alle seks samarbeidskommunene, samt representanter fra IT og Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI). Representanter for tillitsvalgte og hovedverneombud sitter også i prosjektgruppen.

Prosjektgruppen har utarbeidet en endelig prosjektbeskrivelse, inkludert en overordnet fremdriftsplan godkjent av rådmannskollegiet (prosjektets styringsgruppe). Fremdriftsplanen vises i figuren nedenfor. Det er også utarbeidet nødvendige detaljerte fremdriftsplaner for anskaffelsesprosessen, en initiell risikoanalyse med tilhørende tiltak, en informasjonsplan og plan for et felles informasjonsmøte for alle kommunene som skal avholdes i mars 2011.



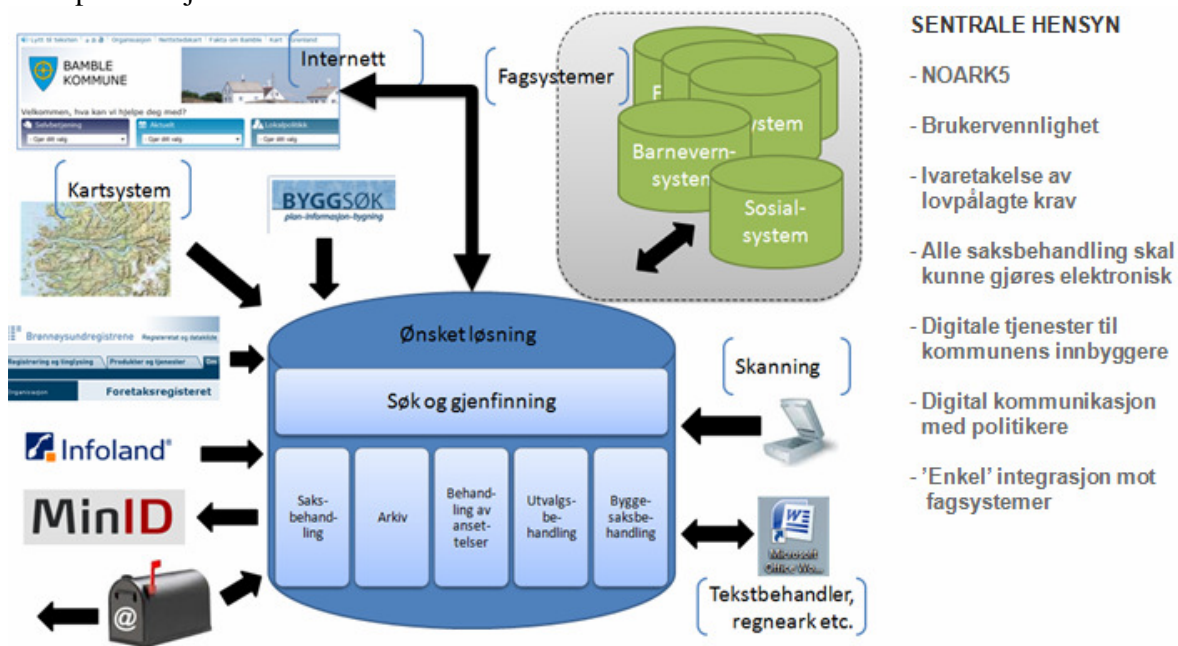
#### Anskaffelse

Anskaffelsen av ny sak- og arkivløsning gjennomføres etter prosedyren "anskaffelse med forhandlinger". Konkurransen ble utlyst både nasjonalt og internasjonalt medio september. Som første steg i prosessen ble det gjennomført en prekvalifisering av interesserte leverandører. Seks leverandører anmodet om

deltakelse, og etter en evaluering av disse ble de fire best kvalifiserte leverandørene ble invitert til å levere inn tilbud på ny sak-og arkivløsning.

Parallellt med at interesserte leverandører hadde anledning til å utarbeide sin anmodning om deltagelse i konkurransen, arbeidet prosjektgruppen med å ferdigstille kravspesifikasjonen. Arbeidet med kravspesifikasjon ble gjennomført i regi av hovedprosjektgruppa, og med innspill fra de etablerte undergruppene / faggruppene. De lokale prosjektgruppene har kvalitetssikret innholdet på vegne av egen kommune.

Figuren nedenfor gir en overordnet oversikt over ønsket løsning med tilhørende integrasjoner i henhold til kravspesifikasjonen.



Det ble også utarbeidet et omfattende konkurransegrunnlag i tillegg bestående av veiledning til inviterte tilbydere, samt avtalegrunnlag basert på statens standardavtaler for kjøp og vedlikehold med tilhørende bilag. Regler for tildeling av kontrakt (tildelingskriterier) er besluttet av hovedprosjektgruppen i samråd med rådmannskollegiet. Det er også besluttet at samarbeidskommunene skal tegne én felles avtale om kjøp av sak-og arkivløsning.

Konkurransegrunnlaget ble sendt til inviterte leverandører i slutten av oktober. Tilbud ble mottatt 17. desember.

### Gevinstrealisering og felles rutiner

Prosjektet for ny sak-og arkivløsning anses også som et organisasjonsprosjekt der hensikten er å forme et samarbeid mellom kommunene med tanke på felles arbeidsrutiner og prosedyrer, mulighet for felles drift og forvaltning og felles kompetanseheving.

I denne forbindelse har det gjennom høsten og vinteren blitt startet arbeid både med kartlegging av potensielle gevinster, og med kartlegging av eksisterende rutiner. Det er utarbeidet en foreløpig kartlegging over gevinster innenfor følgende områder; Felles drift, ny sak-og arkivløsning, endring i prosesser og rutiner, felles rutiner og felles innkjøp (se også figuren nedenfor). Det eksempelvis kartlagt at

potensielle konkrete gevinster knyttet til det å endre prosesser og rutiner vil være en effektivisering av tidsbruk og reduksjon i papir ved å gå over til elektronisk godkjenning av dokumenter, og elektronisk distribusjon av dokumenter internt i kommunen.



Videre er det gjennom arbeide i prosjektets undergrupper / faggrupper for utvalgsbehandling, byggesaksbehandling og generell journalføring og arkivering kartlagt dagens rutiner innenfor de seks kommunene. Arbeidet med å identifisere mulighetene for forenkling og samordning av rutiner er også påbegynt. Dette i tett forbindelse med å kunne legge til rette for å ta ut noen av de gevinstene som ligger i områdene illustrert over.

Knyttet til gevinstrealisering har prosjektet også utarbeidet en plan for å skaffe grunnlag for beslutning om valg av driftsform for ny løsning (felles drift, eventuelt ulike former for felles forvaltningssamarbeid). Dette arbeidet påbegynnes primo 2011.

#### **4.1.2 Helse og omsorg: e-meldingsprosjektet**

##### **Tilrettelegging for elektronisk meldingsutveksling mellom aktører i helse- og omsorgstjenesten.**

Grenlandssamarbeidet (Porsgrunn, Skien, Siljan, Drangedal, Kragerø) har koordinert sitt arbeid med tilrettelegging av elektronisk meldingsutveksling (e-meldinger) i helse- og omsorg. Prosjektet inngår nå i det nasjonale meldingsløftet og ses på som et viktig tiltak i gjennomføringen av samhandlingsreformen.

(Les mer om [Meldingsløftet og elektronisk samhandling på Helsedirektoratets sider.](#))

Effektiv og sikker utveksling av pasientinformasjon mellom ulike aktører i behandlingsskjeden er en forutsetning for en helhetlig og velfungerende samhandling. God informasjonsflyt gir økt kvalitet på pasientforløpet. I denne sammenheng er bruk av elektronisk kommunikasjon av avgjørende betydning.

---

Formålet med Meldingsløftet i kommunene 2010-2012 er utbredelse av effektiv, helhetlig og fungerende informasjonsutveksling mellom kommunens helse- og omsorgstjenester og deres samarbeidsaktører i helsesektoren ved bruk av elektronisk kommunikasjon. I dette inngår aktører som fastleger, omsorgstjenesten, helsestasjoner, fengselshelsetjeneste, legevakt og helseforetak m.fl. Elektronisk overføring av informasjon til nasjonale registre som SYSVAK og IPLOS er også en del av dette bildet.

Arbeidet med elektronisk meldingsutveksling i Grenlandssamarbeidet gjøres i nært samarbeid med Sykehuset i Telemark HF (STHF) og med nettverk til andre regionale kommunesamarbeid i Telemark.

### Personvern - et viktig element i elektronisk kommunikasjon

Elektroniske meldinger sendes over et eget lukket nett, Norsk Helsenett, og kan kun leses av personer som har et rettmessig behov for å få tilgang til helseopplysningene i behandlings- eller pleieformål. Det er en rekke lover og regler som regulerer slik kommunikasjon. Hovedloven for dette er [personopplysningsloven](#) med forskrifter. Det er krav til internkontrollsystem for informasjonssikkerhet for alle virksomheter som benytter elektronisk kommunikasjon av sensitive personopplysninger. Etablering av sikkerhet rundt informasjonsutvekslingen inngår derfor som en del av e-meldingsprosjektet.

**Formålet** med prosjektet er at bruk elektronisk kommunikasjon blir den primære kommunikasjonformen av pasientinformasjon mellom kommunens helse- og omsorgstjenester, fastleger, sykehus og andre tjenesteytere som deltar i et behandlingsforløp.

Ønsket effekt av prosjektet er:

- Bedret kvalitet på pasientinformasjonen som formidles mellom helse- og omsorgspersonell
- Mer effektiv utveksling av pasientinformasjon i pasientoppfølgingen ved mindre tidsbruk, kortere overføringstid, lettere leselighet.
- Bedret personvern i informasjonsutvekslingen

Innføringen av elektronisk meldingsutveksling blir gjennomført ved lokale prosjektgrupper i den enkelte kommune. Prosjektene vil koordineres av en felles prosjektkoordineringsressurs (60% stiling) for kommunene i regionen. Koordineringen skal bidra til faglig likhet i bruk av e-meldingene ved kompetansedeling på tvers av kommunene/sykehuset i innføringsfasen. Koordinatorressursen skal også bidra med prosjektstøtte der hvor det er behov, og vil ha en viktig rolle i kontakten med fastlegene i implementeringsfasen.

Prosjektperioden er 2 år (august 2010 - august 2012)

Prosjektet har mottatt kr 288 000 i tilskudd fra DIFI.

### E-meldingsprosjektet så langt:

Hovedprosjekt for innføring av elektronisk meldingsutveksling i Grenlandssamarbeidet ble etablert i august 2010.

Organisering:

Prosjektkoordinator: Ulf K. Rønneberg. Kragerø er vertskommune for koordinatorstillingen.

---

Styringsgruppe: Samhandlingskoordinatorene Geir Magnussen og Hege Holmern, praksiskoordinator for leger Bjørnar Nyen, IKT-rådgiver Kristine Åsen (STHF) og leder av Grenlandssamarbeidet Karianne Resare (leder av styringsgruppa).

Effekt mål :

- a) For pasienten: Pasienten opplever at pasientinformasjon som formidles elektronisk ved standardiserte meldinger mellom helse- og omsorgspersonellet i behandlingsskjeden har relevant innhold, og utveksles på en effektiv og forsvarlig måte.
- b) I daglig arbeid: Ansatte opplever at utveksling av pasientinformasjon i pasientoppfølgingen tar lite tid, med kort overføringstid, er lett å lese og har lovmessig personvern i informasjonsutvekslingen.
- c) For organisasjonen: Redusert tidsbruk på utveksling av pasientinformasjon mellom aktører i behandlingsskjeden sammenlignet med manuell håndtering. Økt kvalitet på informasjonen som utveksles sammenlignet med før innføring.

Resultatmål for prosjektet:

- > Bruk av e-meldinger er fullt integrert i daglig kommunikasjon av pasientkommunikasjon mellom kommunens helse- og omsorgstjenester, fastleger og sykehus og andre aktuelle medaktører i helse- og omsorgsarbeidet
- > Kommunene har et internkontrollsystem for informasjonssikkerhet som tilfredstiller Norm for informasjonssikkerhet

Høsten 2010 har stort sett godt med til forarbeid for å få etablert lokale e-meldingsprosjekt i den enkelte kommune. Det er også lagt ned en del arbeid i å skape felles innsikt i hva innføringen av elektronisk meldingsutveksling innebærer, av både tekniske, faglige og organisatoriske utfordringer.

På teknisk side er det spesielt forholdet til bruk av EDI-tjener (meldingsserver) som har hatt fokus. Målet er 1 EDI-tjener pr kommune, og ikke 1 EDI-tjener pr fagapplikasjon slik det har vært til nå. Vi tror at Grenlandssamarbeidets aktivitet inn mot leverandører, og andre nasjonale aktører, har vært medvirkende til fremskynde en utvikling på dette området.

Pr 31.12.2010 var prosjektgrupper etablert i 4 av regionens 6 kommuner. For de 2 siste var det avtalt etableringsmøter i januar 2011. Prosjektet er i rute i forhold til vedtatt milepælsplan.

Prosjektkoordinator har deltatt på nasjonal meldingsløftkonferanse, og har gjennomgått 2 dagers instruktørkurs i informasjonssikkerhet i regi av helsedirektoratet. 3 personer fra Drangedal kommune deltok også på dette kurset.



### 4.1.3 Utvikling av nye digitale tjenester i grenlandskommunene

Kommunene har samarbeidet om å etablere lik portalløsning og prosjektet vil utnytte dette til å videreutvikle kommuneportalene basert på nye og økte krav fra innbyggerne. Kommunene vil innføre nye digitale innbyggertjenester som ”finn mine tjenester”, ”finn mitt valglokale”, e-initiativ, ”gata mi”, ”beregner min eiendomsskatt”. Innbyggerne i Grenland skal finne all relevant offentlig informasjon på nett og kunne søke om alle relevante kommunale tjenester på nett. Kompetansen til å utvikle og implementere disse tjenestene finnes i kommunene og lik plattform bidrar til å sikre rask utrulling.

Prosjektet skal utvikle interaktive tjenester for publikum og næringsliv. Dette skal bidra til å effektivisere interne prosesser samt at innbyggerne i stadig større grad skal kommunisere med det offentlige ved hjelp av elektroniske selvbetjeningsløsninger. Prosjektet har hovedfokus på innføring av nye digitale tjenester som skal forenkle og forbedre kommunikasjonen mellom innbyggerne og kommunene. Målet er å videreutvikle funksjonalitet som innlemmer alle informasjonstyper i kommuneportalen (tjenestebeskrivelser, nyheter, politiske saker, aktiviteter, bilder osv) og effektivisere interne prosesser ved å ta i bruk elektroniske skjema. Felles plattform gjør det enkelt å sette opp løsningen i alle kommunene.

Prosjektet skal legge til rette for høy grad av brukermedvirkning og prioritere:

- Kommunikasjonen med brukerne av kommunens tjenester.
- Utviklingen av web 2.0-tjenester. Dette vil skape en transparent og deltakende administrasjon.

Innføring av nye digitale tjenester for Grenlandskommunene vil styrke det interkommunale samarbeidet. Det legges opp til felles kompetanseoppbygging og felles bruk av fagpersoner. Fremdrift og samarbeid mellom kommunene skal sikres ved felles prosjektledelse. Det skal etableres arbeidsgrupper med deltagelse fra alle kommunene. Dette vil sikre at den faglige kompetansen utnyttes til beste for alle deltakerkommunene.

Videreutvikling av løsningen koordineres av et felles web-forum. Dette skal bidra til at alle kommunene utvikler seg i fellesskap.

Prosjektet skal bidra til å realisere flg. målsettinger beskrevet i felles IKT strategi:

1. I løpet av 2011 skal alle Grenlandskommunene tilby de mest aktuelle og etterspurte digitale tjenestene til innbyggerne og næringsliv.
2. Alle søknader på kommunale tjenester skal digitaliseres innen 2011.
3. I løpet av 2011 skal Grenlandskommunene tilby tjenestene:
  - a. finn mine tjenester
  - b. finn mitt valglokale
  - c. e-initiativ
  - d. gata mi
  - e. beregn min eiendomsskatt

Prosjektet har fått 420 000 kroner fra DIFIs fornyingsmidler.

Forberedelsene til prosjektet startet desember 2009 med Porsgrunn kommunes Thomas Naper som prosjektleder og webforum som prosjektgruppe.

---

#### **4.1.4 Felles IKT-driftsorganisasjon for Grenlandskommunene**

Prosjektet skal utarbeide en anbefaling og nødvendig beslutningsgrunnlag for Grenlandsrådet og den enkelte kommune om deltakelse i et forpliktende interkommunalt samarbeide organisert som et interkommunalt selskap (IKS), aksjeselskap (AS) eller et samarbeid ihht. kommunelovens § 27.

Prosjektgruppen består av 1 representant fra hver kommune og innehar kompetanse på alle de aktuelle områdene i kommunal forvaltning og virksomhet.

Med bakgrunn i at Grenlandssamarbeidet starter prosjektene: Nye digitale tjenester på nett, e-meldingsprosjektet og Sak- og arkivprosjektet, ble dette prosjektet satt på vent frem til oktober 2010 med tanke på å høste erfaringer fra de tre nevnte prosjekter.

Dette prosjektet ble i oktober vedtatt lagt på is i 2011 og vil bli vurdert igansatt igjen i forbindelse med utarbeidelsen av handlingsplan for 2012.

#### **4.1.5 Felles portal- og publiseringsløsning for grenlandskommunene**

Kommunene står ovenfor felles utfordringer med å etablere gode portalløsninger for innbyggere, næringsliv og andre offentlige instanser. Disse utfordringene kan møtes bedre ved å finne felles portal- og publiseringsløsninger. Kommunenes hjemmesider skal utvikles til elektroniske servicetorg der innbyggerne kan få tilgang til all relevant offentlig informasjon og utført flest mulig tjenester ut fra egne forutsetninger og behov. Det ble derfor i juni 2006 etablert et prosjekt, der formålet var å velge felles leverandør av portal- og publiseringsløsning for grenlandskommunene.

Prosjektet hadde som mål å etablere en portal som tilfredsstillte kvalitetskriteriene til norge.no. I tillegg skal løsningen være ressursbesparende, enkel å administrere og ha lav brukerterskel.

6. mai 2008 ble de nye internettportalene lansert. Prosjektet har vært meget kompleks og omfattende. Kragerø kommune valgte ikke å delta i prosjektet, men har opsjon på løsningen som er valgt.

Den årlige kvalitetsvurderingen i regi av Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) måler status og setter fokus på problemstillinger som offentlige forvaltningsorgan og nettsteder har et særlig ansvar for å følge opp. DIFI vurderer om lag 700 offentlige nettsteder på krav til brukertilpassing, tilgjengelighet og nyttig innhold, totalt 33 indikatorer. Resultatet for hvert nettsted blir presentert i stjerner, fra 1 til 6 stjerner, basert på den gjennomsnittlige totalsummen.

Resultatene fra målingen før innføring av ny portalløsning plasserer Grenlandskommunene blant gjennomsnittet av norske kommuner, alle fikk 3 stjerner. Resultatene fra vurdering i 2008 og 2009 viser at kvaliteten på Grenlandskommunenes nettsteder er radikalt forbedret. Porsgrunn (91%), Skien (85%) og Bamble (84%) fikk i 2009 6 stjerner, Siljan og Drangedal havnet på 5 stjerner i årets kvalitetsmåling for offentlige nettsteder, mens Kragerø kommune fikk 4 stjerner.

Porsgrunn ble i 2009 nominert som årets kommunale nettsted i konkurranse med Tromsø og Sørums kommuner. Porsgrunn oppnådde høyest score i landet på to av de tre kriterieseksjonene. Samlet gjorde Grenlandskommunene det meget bra i årets vurdering.

Grenlandskommunene har utviklet sine nettsteder slik at de nå i meget stor grad er i samsvar med kvalitetskriteriene. Kommunene har også lagt til rette for mer fremtidsrettede tjenester i sine portalløsninger. Utfordringen blir å holde seg på et høyt nivå. Dette søkes løst ved fortsatt interkommunalt samarbeid om kvalitetsutvikling av kommunenes portalløsninger gjennom Webforum Grenland.

---

Webforum ble etablert i 2009 og er en faggruppe for portal-og publiseringsløsning. Webforum er prosjektgruppe for prosjektet "Utvikling av ny digitale tjenester i grenlandskommunene".

Innføring av ny ansattportal i kommunene er en del av portalprosjektet.

Det er i 2009 arbeidet med å implementere ny portalløsning i kommunene. Våren 2009 lanserte Porsgrunn kommune sin nye ansattportal. I løpet av april 2010 har Bamble, Skien, Siljan og Drangedal implementert og satt i drift ny ansattportal. Kragerø har valgt å oppgradere sin gamle publiseringsløsning. Prosjektet avsluttes desember 2010.

## 4.2 Felles skatteoppkrever i Grenland - forprosjekt

Styret i Arbeidsgiverkontrollen i Grenland har hatt samtaler om en sammenslåing av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteoppkreveren i Bamble tok initiativ og fremmet forslag om å starte opp et forprosjekt. Forprosjektet ble så inntatt i handlingsplanen for Grenlandssamarbeidet i 2010. Rådmannsutvalget opprettet en prosjektgruppe bestående av skatteoppkreverne i Grenland. Denne fikk i oppdrag å utarbeide en rapport vedrørende felles skatteoppkrever i Grenland.

Oppdraget fra styringsgruppa var følgende:

*"Forprosjektet er igangsatt for å se på muligheten for en felles skatteoppkrever i Grenland. Kommunene Siljan, Drangedal, Kragerø, Bamble, Porsgrunn og Skien er med i prosjektet. Grenlandsrådet har i sin handlingsplan for 2010 besluttet å starte forprosjektet.*

*Skatteoppkreverne i Bamble, Skien, Kragerø, Porsgrunn og Siljan har i dag samarbeid om kontroll av arbeidsgivere. Dette skjer gjennom Arbeidsgiverkontrollen i Grenland, som er lokalisert i Porsgrunn. Forprosjektet ønsker å se på mulighetene for å utvide dette samarbeidet til å gjelde hele skatteoppkreverfunksjonen.*

*Skattedirektoratet oppfordrer kommunene til å samarbeide om denne funksjonen. Flere kommuner samarbeider om funksjonen per i dag. Pr. 15.9.2009 er det 134 kommuner som inngår i slike sammenslåinger.*

*Sammenslåing kan gi effektiviseringsgevinster i form av færre ledere og flere saksbehandlere, større fagmiljø – kompetanseheving og minsket sårbarhet ved fravær. På dette området er det i dag et likt fagsystem for hele landet. Dette gjør det mulig å samarbeide på tvers av kommunegrensene. Det vil derfor ikke være behov for store investeringskostnader ved en eventuell sammenslåing.*

*En eventuell sammenslåing vil ikke endre på at hver kommune har sitt skatteregnskap, og overføring av skatt til det kommunale regnskap vil skje som i dag.*

*En forprosjektgruppe opprettes med formål å se på muligheten for felles skatteoppkrever i Grenland. I forprosjektet skal man utrede og foreslå samarbeidsmodell og lokalisering som beslutningsgrunnlag for kommunene. Videre skal de utarbeide en plan for hva som skal utredes i et hovedprosjekt og tidsplan for gjennomføringen av hele prosjektet.*

*Forprosjektgruppa bør bestå av skatteoppkreverne i Grenland. De tillitsvalgte oppnevner en person i hver kommune."*

---

Prosjektplanen ble presentert og godkjent av styringsgruppen i møte 05.10.2010. Det ble presisert i møtet at en eventuell sammenslåing må gi en økonomisk gevinst, jf ”Retningslinjer for Grenlandssamarbeidet, vedtatt 20.02.06.”

Grenlandsrådet er oppdragsgiver og eier av prosjektet.

Styringsgruppe:

Rådmannskollegiet i Grenlandssamarbeidet er styringsgruppe for prosjektet

Prosjektledelse:

Prosjektansvarlig er rådmannen i Bamble kommune Tore Marthinsen

Prosjektleder er skatteoppkreveren i Bamble kommune Magnus Hallaråker

Prosjektgruppa :

Arne B Øigarden (tidligere bykasserer, nå spesialrådgiver i Skien)

Arnstein Abrahamsen (kemner Porsgrunn)

Magnus Hallaråker (skatteoppkrever Bamble)

Roy Elvheim (skatteoppkrever Kragerø)

Hanne Winberg (skatteoppkrever Siljan)

Rigmor Szabo (skatteoppkrever Drangedal)

Anne Karine Tverråen (Akademikerne Skien)

Fagforbundet har vært representert på de to første møtene, men har siden måtte melde forfall.

Delta har fått tilbud om å delta i gruppen, men har ikke stilt med noen representant.

Styringsgruppa har hatt ett møte. I møte 05.10.10 ble prosjektplanen godkjent.

Prosjektgruppa har hatt 11 møter. I tillegg har prosjektgruppa vært på studietur hos kemneren i Drammensregionen og kemneren i Follo.

Prosjektgruppa arbeider mot en anbefaling til Grenlandsrådet og kommunene i februar 2011.

### **4.3 Prosjekt for faglig utvikling og økt kostnadseffektivitet innenfor utvalgte økonomisk-administrative støttefunksjoner i Grenlandskommunene**

Bakgrunnen for dette prosjektet er følgende vedtak i Porsgrunn bystyre:

”Bystyret i Porsgrunn viser til Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2010, kapittel 2, der det bl.a. står:

*”Grenlandsrådet har, i tillegg til de prosjektene som er tatt med i handlingsplanen, drøftet samarbeid på følgende områder:....- Forslag om at rådmennene sammen med de ansattes organisasjoner skal se på områder i kommunens oppgaveløsning som faglig sett kan bli styrket ved en sterkere samorganisering.”*

Bystyret ber i denne sammenheng kommunens representanter i Regiontinget for Grenland og Grenlandsrådet ta initiativ til et prosjekt for faglig utvikling og økt kostnadseffektivitet innenfor utvalgte økonomisk-administrative støttefunksjoner i Grenlandskommunene.

---

Konkret foreslås at Grenlandsrådet gir rådmennene i oppdrag å utrede og foreslå tiltak innenfor dette området innen 1.10.2010. Grenlandsrådet er styringsgruppe for arbeidet.

Prosjektet sees i sammenheng med vedtatte delprosjekter i Handlingsplanen for 2010: Samarbeid om fornyelse og utvikling - felles IKT satsing i Grenland, herunder Sak- og arkivsystem, og Felles skatteoppkrever i Grenland - forprosjekt. ”

Grenlandstinget vedtok den 18.12.2009 følgende i tilknytning til dette forslaget fra Porsgrunn:

”Regiontinget i Grenland ser positivt på forslaget fra Porsgrunn. Før viderebehandling av Grenlandsrådet i tråd med forslaget, må de enkelte kommunene ha undergitt forslaget en selvstendig behandling. Forslaget oversendes kommunene.”

Det ble i løpet av våren 2010 avklart at Bamble og Drangedal ikke ønsket å delta i dette arbeidet. Etter kommunestyrebehandling i september ble det også klart at heller ikke Kragerø ville delta.

### **Mandat m.v.**

I rådmannsmøte 24. august i Porsgrunn ble det gitt tilslutning til avgrensning av og opplegg for arbeidet med saken:

- Økonomi/budsjett
- Regnskap
- Fakturamottak - inngående fakturaer
- Fakturering – utgående fakturaer
  
- Personal
- Lønn - fravær
- HMS
  
- Innfordring kommunale krav
- Skatteinnfordring

Det skal foretas en overordnet vurdering av interkommunalt samarbeid om disse funksjonene med hensyn til antatt gevinstpotensiale og sjekke ut relevante erfaringer fra andre kommuner.

Når det gjelder samarbeid om områdene skatteinnfordring og innfordring av kommunale krav vises det til rapport fra forprosjekt ”Felles skatteoppkrever i Grenland” som har utreder disse områdene.

De som har deltatt i arbeidsgruppa er:

- Hanne Winberg, økonomisjef i Siljan kommune.
- Dag Sagafos, økonomidirektør i Skien kommune
- Hans Jakob Solheim, økonomisjef i Porsgrunn kommune
- Dubravko Bikic fra Fagforbundet i Porsgrunn som har deltatt som representant fra de ansattes organisasjoner.

Arbeidsgruppa arbeider mot en anbefaling til Grenlandsrådet og kommunene i februar 2011.

---

#### **4.4 Friluftsarbeidet i Grenland/nedre Telemark – framtidig organisering**

Et friluftsråd er et fast samarbeid mellom to eller flere kommuner, og eventuelt organisasjoner, om nærmere definerte felles friluftsoppgaver. Samarbeidet er formalisert gjennom vedtekter, årsmøte, styre, arbeidsprogram, budsjett, årsmelding og regnskap. Det fastsettes egen kontingent til friluftsrådet, vanligvis som et kronebeløp pr innbygger. Friluftsrådet region Mandal er organisert som et interkommunalt selskap IKS, mens øvrige friluftsråd formelt sett er foreninger med hjemmel i kommunelovens §27. Det er totalt 20 forskjellige interkommunale friluftsråd i Norge. Som regel er det politikere fra deltakerkommunene som utgjør styret. Representanter fra større friluftsansjoner kan også være medlem i styret.

Aktuelle oppgaver for et friluftsråd er: høringsinstans når det offentlige sikrer arealer for friluftsliv - inngår grunneieravtaler for stier og løyper - erverv av grunn og bruksavtale med grunneiere - tilrettelegging, forvaltning og drift av friluftsområder - informasjon så som kart, brosjyrer, bøker, infotavler, m.m. - aktivitetstiltak så som turer, kurs, aktiviteter for barn og unge m.m. Andre oppgaver kan være: opparbeiding/drift av kystled, kyststi, turløyper i bymarka - bekjempelse av fremmede arter - motvirke forsøpling.

Friluftsrådene skal være sammensatt av offentlige og frivillige krefter. En kombinasjon av høy frivillighet og høy faglig kompetanse vil kunne gi den drivkraften som trengs for å føre friluftslivsforvaltningen videre.

Friluftsrådernes Landsforbund yter tilskudd til etablering av nye friluftsråd. Det gis også statlig driftsstøtte for interkommunale friluftsråd.

Porsgrunn friluft- og miljøråd (PFMR) har sendt brev til Grenlandssamarbeidet 26.05.08.

PFMR mener at det bør opprettes et regionalt friluftsråd. Det vil være naturlig at Grenlandssamarbeidet står som oppdragsgiver for videre utredninger med tanke på å få etablert et slikt råd.

Det er utarbeidet en rapport om Friluftsarbeidet i Grenland/nedre Telemark – framtidig organisering. Rapporten er utarbeidet av Samarbeidsforum for miljø i Grenlandskommunene (administrativt samarbeidsforum for de seks kommunene). Grenlandsrådet har bedt om at det arbeides videre med saken. Prosjektet videreføres i 2011.

#### **4.5 Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland**

Kartdata og geografisk informasjon spiller en viktig rolle både i samfunnsplanlegging og for verdiskaping og utvikling av tjenester rettet mot næringsliv og innbyggere. Tilgang på geodata er avgjørende for kommunal saksbehandling og utvikling av kvalitativt gode tjenester. Det er anslått at 70-80 % av kommunale saker har ett eller flere innslag av geodata i seg.

Kommunene har et vesentlig ansvar for innsamling, vedlikehold og formidling av geodata i samarbeid med bl.a. Statens kartverk. Nye teknologiske løsninger gjør det mulig å distribuere oppdaterte, pålitelige data til brukerne via internett, samtidig som geodata integreres i programverktøy på stadig flere fagområder. Dette bidrar til raskere og mer pålitelig saksbehandling i offentlig forvaltning.

På bakgrunn av dette ble det interkommunale geodataprojektet etablert høsten 2003. I perioden september 2003 til november 2004 ble det gjennomført et forprosjekt, som hadde som mandat å finne fram til løsninger som kunne gi ” ... bedre og / eller billigere geodatatenester gjennom samarbeid og / eller nye organisatoriske enheter på tvers av kommunegrensene”. Rapporten fra forprosjektet ble fremmet for politisk behandling i desember 2004.

---

På bakgrunn av tilrådingene i rapporten ble det besluttet å starte et hovedprosjekt. Det ble her anbefalt at man gikk videre i et hovedprosjekt med utvidelse av samarbeidet gjennom to, evt. tre trinn.

Resultatmålet for trinn 1 var anskaffelse og etablering av en felles geodatabase. Det forventes at et samarbeid omkring en slik geodatabase skal:

- bidra til standardisering av programvare mellom kommunenes geodatavirksomheter
- demonstrere nytteeffekter gjennom mer effektiv datautveksling og standardiserte geodatatjenester i de deltakende kommuner
- legge forholdene til rette for standardiserte koplinger mot geodata fra fagsystemer i andre kommunale virksomheter
- resultere i økt effektivitet i e-kommuner gjennom samspill mellom kommunale og nasjonale geodatatjenester
- legge til rette for effektiv elektronisk plan- og byggesaksbehandling gjennom etablering av åpen og standardisert tilgang til planinformasjon (etter PBL)
- gi brukerne en raskere tilgang til stedfestet informasjon gjennom etablering av en enklere og standardisert infrastruktur for geodata
- legge til rette for effektiv utveksling og kontroll av stedfestet informasjon mellom kommunene og andre offentlige organisasjoner gjennom nettbaserte tjenester
- bidra til å heve det samlede kompetansenivået for geodata innen regionen gjennom innbyrdes fordeling av spisskompetanse, samt dokumentasjon og utveksling av arbeidsrutiner

Etter en omfattende anskaffelsesprosess som startet høsten 2005 inngikk kommunene Bamble, Porsgrunn, Siljan og Skien høsten 2007 avtale med en felles leverandør av en totalløsning for lagring, vedlikehold og presentasjon av geodata.

Geodatabasen ble tatt i bruk tidlig i 2008, og utover i året ble samtlige lokale geodatasett lagt inn. Parallelt med dette ble avtalte kurs hos leverandøren fullført.

Høsten 2009 ble det inngått en avtale med IT driftssenteret på Nenset som har ansvar for drift av maskinvare i løsningen.

Ved årsskiftet 2009/2010 ble det også inngått en avtale mellom geodatavirksomhetene som regulerer ansvar for oppbygging og fordeling av spisskompetanse innenfor samarbeidet, samt regulerer gjensidig kjøp/salg av tjenester mellom partene.

Trinn 1 og 2 i hovedprosjektet er således gjennomført.

I prosjektplanen er det videre sagt at samarbeidet skal løpe i minst to år på trinn 2 før det foretas en evaluering av om man skal iverksette tredje og siste trinn. Dette trinnet vil i så fall innebære etablering av et nytt sentralisert samarbeidsorgan for geodatavirksomhetene i regionen.

I 2011 vil prosjektgruppa jobbe videre med løpende forbedringer og utvidelser av løsningen, samt bidra til at geodata blir tettere integrert med andre fagsystemer i kommunene.

Gjennom *Geointegrasjonsprosjektet* (\*) blir det nå definert en nasjonal standard for kopling av geodata mot sak-/arkivsystemer og planregistre. Denne standarden vil komme alle brukere av *webkartet* til nytte. Vår hovedleverandør vil sørge for at våre løsninger blir tilpasset de nye standardene etter hvert som de blir vedtatt.

Mot slutten av 2011 vil prosjektet evaluere hvorvidt man skal anbefale en ny organisatorisk overbygning for geodatavirksomhetene (jfr. opsjonelt trinn 3 i H-prosjekt). Dette blir en sak som skal til politisk behandling.

\* *Geointegrasjonsprosjektet* : Prosjekt i regi av Statens kartverk med formål å utarbeide felles grensesnittstandarder og prinsipper for samspill mellom geografiske informasjonssystemer (GIS) og sak-/arkivsystemer innenfor kommunal sektor.  
Se også: <http://www.geointegrasjon.no/om-prosjektet>

## 4.6 Helse – samarbeid mellom kommunene og Sykehuset Telemark HF

### Bakgrunn

I juni 2009 la Regjeringen fram samhandlingsreformen – Stortingsmelding nr. 47 (2008 – 2009). I denne meldingen ga Regjeringen en rekke begrunnelser for hvorfor det er viktig å forbedre samhandlingen i helsevesenet – mellom kommuner, fastleger, helseforetak og andre aktører. Regjeringen la i meldingen også fram en rekke forslag til tiltak for å forbedre samhandlingen og samarbeidet.

I april 2010 behandlet stortinget meldingen. Det var i stortinget bred enighet om behovet for en slik reform. Samtidig viste den politiske behandlingen av meldingen at det var uenighet om en del av virkemiddelbruken.

Etter at stortinget behandlet meldingen har Regjeringen arbeidet videre med å konkretisere virkemiddelbruken. I første omgang har denne konkretiseringen gått langs følgende hovedspor:

- Det skal vedtas en ny kommunal helse- og omsorgslov
- Det skal vedtas en ny folkehelselov
- Det skal vedtas en ny Nasjonal helse- og omsorgsplan
- Det skal vedtas nye finansieringsmodeller, hvor et av hovedsiktemålene er å bidra til å redusere etterspørselen etter sykehustjenester og styrke det forebyggende arbeidet

Det har vært gjennomført en bred høringsprosess – ikke minst i kommunene – i forhold til ovennevnte forslag fra Regjeringen. Regjeringen arbeider nå med å systematisere høringsinnspillene og deretter legge fram sine endelige forslag for stortinget. Samhandlingsreformen vil deretter bli innført for fullt fra 01.01.2012.

### Organisering av samhandlingsarbeidet i Grenland

Grenlandsrådet har parallelt med det nasjonale arbeidet knyttet til samhandlingsreformen ønsket å styrke samhandlingen mellom Sykehuset Telemark Helseforetak (ST HF) og kommunene i Grenland. Det er flere grunner til at Grenlandsrådet har tatt et slikt initiativ:



- Ønsket om å vinne praktiske erfaringer med lokalt forbedringsarbeid. Dette bunner i en erkjennelse av at samhandlingsreformen i stor grad dreier seg om endringer i kultur, arbeidsformer og holdninger, og at dette tar tid.
- Ønsket om å være offensive og i forkant av den nye reformen.
- Ønsket om å rigge til en praktisk måte å samarbeide på, slik at det er mulig å få tatt beslutninger selv om dette handler om ulike og selvstendige enheter.
- Fra sykehusets side er det en klar erkjennelse av at helseforetakene i tiden framover i økende grad vil bli målt på deres evne til å samhandle med primærhelsetjenesten og kommunene.

Vinteren 2009 ble de første initiativ tatt for å etablere en mer helhetlig struktur rundt samhandlingen mellom ST HF og kommunene i Telemark. Dette startet med en formalisering av samhandlingen mellom ST HF og kommunene Skien og Porsgrunn. Det ble ansatt en felles samhandlingssjef mellom disse tre aktørene for å koordinere, strukturere, initiere og følge opp samhandlingstiltak mellom de tre partene. Kort tid etter ble det lagt fram en helhetlig pakke av samhandlingstiltak (kalt Grenlandspakken) – en såkalt ”første bølge” av tiltak – for å styrke samhandlingen. I alt besto pakken av 13 ganske betydelige og omfattende tiltak, som det siden har vært arbeidet systematisk med å gjennomføre.

Den *politiske forankringen* av samhandlingsarbeidet foregår i hovedsak på følgende måter:

- Selve Grenlandspakken er vedtatt i Bystyrene og i styret for ST HF
- De tiltakene i Grenlandspakken som forutsetter politisk behandling, legges fram for slik behandling etter hvert som de er klare for det
- Det orienteres i politiske organer om framdriften i arbeidet med regelmessige mellomrom
- Det er besluttet å avholde regelmessige fellesmøter mellom formannskap/hovedutvalg i Skien og Porsgrunn og sykehuset for å drøfte status, framdrift og utfordringer i samhandlingsarbeidet

*Administrativt* ledes samhandlingsarbeidet av en styringsgruppe bestående av administrerende direktør ved ST HF, rådmennene i Skien og Porsgrunn og tre representanter for de ansattes organisasjoner.

I løpet av 2010 er erfaringene fra samhandlingsarbeidet mellom ST HF og Skien og Porsgrunn kommuner gradvis blitt overført til andre kommuner og regioner i fylket, slik at samhandlingsarbeidet i Telemark nå er organisert innenfor rammene av 4 regioner. Samtidig er det formaliserte samhandlingsarbeidet i Grenland også utvidet til å omfatte alle de 6 Grenlandskommunene. Høsten 2010 ble det ansatt en felles samhandlingskoordinator for på tilsvarende måte å følge opp samhandlingen mellom de 4 andre Grenlandskommunene og ST HF. Samtidig er styringsgruppen nå utvidet til å omfatte alle de 6 Grenlandskommunene.

Målsettingen nå er å utvikle gode og framtidsrettede samhandlingstiltak også for samhandlingen mellom ST HF og de fire andre Grenlandskommunene.

### **Eksempler på samhandlingsprosjekter**

Det vil føre for langt i denne sammenheng å gjøre rede for status og framdrift i arbeidet med alle de 13 tiltakene i Grenlandspakken. Generelt er det grunn til å si at det er god framdrift i arbeidet med tiltakene,

og det vises et betydelig engasjement blant de mange som deltar. To tiltak nevnes spesielt her – både fordi de er store og krevende og fordi de har krevd et betydelig arbeid inn mot de politiske organene og mot sykehusstyret.

### **Forsterkede sykehjemstiltak**

I regi av Grenlandspakken utredet en arbeidsgruppe behovet for felles forsterkede sykehjemstiltak i forhold til noen definerte målgrupper. En av målgruppene var eldre pasienter med behov for tverrfaglig og helhetlig behandling og et særlig behov for avklaring.

Etter at arbeidsgruppen la fram sin innstilling høsten 2009, er arbeidet med å styrke tilbudet til denne målgruppen videreført langs *to hovedspor*:

- (1) Sammen med ST HF har Skien kommune fra mars 2010 etablert en forsterket sykehjemsenhet med 10 plasser – og med hovedvekt på pasienter som trenger avklaring før de kan sendes hjem. Enheten har vært lokalisert til Høyblokka på Klosterskogen. Fra ST HF side har bistanden til denne enheten bestått av geriatrisk sykepleiekompetanse og bistand fra lege. Erfaringene har vært svært positive, og det er vedtatt å videreføre tiltaket i 2011.
- (2) Parallelt med ovennevnte har begge kommunene og ST HF arbeidet videre med å realisere innstillingen fra arbeidsgruppen med å etablere en felles forsterket avdeling for begge kommunene og ST HF. Det er nå enighet å etablere en slik avdeling i sykehuset i Porsgrunn fra 2012, og det er framskaffet investeringsmidler over ST HF budsjett. Arbeidet med å gjennomføre byggeprosjektet er nå i full gang.

### **Bo- og behandlingstilbud for alvorlig psykisk syke pasienter**

Da arbeidet med Grenlandspakken ble satt i gang, hadde det allerede i lang tid pågått et arbeid med å få skrevet ut utskrivingsklare, langtidsinnlagte pasienter fra Sykehuset Telemark til kommunene. For å intensivere dette arbeidet ble ett av tiltakene i Grenlandspakken å etablere *et varig botiltak* for personer med alvorlige psykiske lidelser og særlige hjelpebehov. Dette er personer som har behov for langvarige og koordinerte tjenester, og hvor kravet til samarbeid og samhandling mellom ulike deltjenester, sektorer og forvaltningsnivåer er særlig stort.

For å imøtekomme brukergruppens behov har en bredt sammensatt arbeidsgruppe foreslått å etablere et slikt "Halvannenlinje tjenestetilbud" – et tilrettelagt bo- og rehabiliteringstilbud – til ovennevnte målgruppe. I begrepet "halvannenlinje" ligger at de to kommunene og ST HF bidrar *sammen og samtidig* med kompetanse og ressurser inn i tiltaket, men at det *drives* av en av kommunene etter et vertskommuneprinsipp.

Det er bevilget til sammen 4 millioner kroner fra Fylkesmannen i Telemark, Helsedirektoratet og Helse Sør-Øst til tiltaket. Tiltaket er tenkt etablert i det såkalte Bygg 8 på sykehusområdet i Skien. I første omgang vil det ha plass til 5 beboere.

### **Arbeidet framover**

Parallelt med at det har vært arbeidet med å gjennomføre de 13 vedtatte tiltakene, har det pågått en prosess med sikte på å utvide perspektivet for samhandlingsarbeidet, og også inkludere nye målgrupper. Dette er nærmere beskrevet i Handlingsplanen for 2011.

## **4.7 Gjennomgang av Vekst i Grenland AS/utvidelse av eierkommuner**

På oppdrag av Grenlandsrådet har rådmannsutvalget i Grenland våren 2009 gjennomført en evaluering av Vekst i Grenland (ViG) i perioden 2003-2008. Vekst i Grenland AS (ViG) er det regionale næringsutviklingselskapet for de fire kommunene Bamble, Porsgrunn, Skien og Siljan.

Det ble opprettet en prosjektgruppe for arbeidet. Prosjektgruppen var sammensatt av representanter fra rådmannsutvalget, NHO, LO, Fylkeskommunen og Grenlandssamarbeidet. Adm. direktør i Vig har deltatt i prosjektgruppen som observatør. Det ble avholdt 6 prosjektgruppemøter i 2009.

Konsulentfirmaet PricewaterhouseCoopers (PWC) avd. Tønsberg, ble valgt til å gjennomføre evalueringen. PWC leverte endelig utarbeidet rapport 27. mai 2009. PWC har utarbeidet en rapport som består av følgende tre delrapporter:

Delrapport 1 – kartlegging

Delrapport 2 – resultatevaluering

Delrapport 3 – ViG i fremtiden, anbefalinger

Evalueringen baserer seg i stor grad på intervjuer med aktuelle parter i tilknytning til Vekst i Grenland AS og gjennomgang og tolkning av selskapets sentrale styringsdokumenter.

Rapporten konkluderer med at ViG vil være et godt verktøy for samarbeid i regionen på næringsutviklingsområdet også i fremtiden. Evalueringen viser videre at ViG har lyktes på mange områder. Imidlertid har evalueringen avdekket for store sprik i forventningene til hva ViG skal fokusere på. Dette bør møtes med en fastere styring og bedre koordinering med andre aktiviteter i regionen. Det anbefales videre at ViG utformer en egen og klarere strategi. Prosjektgruppen har støttet disse hovedkonklusjonene.

Rapporten inneholder en rekke anbefalinger om hvordan ViG bør organiseres i fremtiden, rapportens del 3.

Evalueringen, hovedproblemstillinger for videre fremdrift i saken og eventuell deltagelse av Kragerø og Drangedal er i november/desember 2009 behandlet i de enkelte kommunene.

Grenlandskommunene har i felleskap fulgt opp de enkelte kommunenes vedtak og føringer for et fremtidig regionalt næringsutviklingssamarbeid.

Fra 1.1 2011 er alle seks grenlandskommuner eiere av Vekst i Grenland AS og utgjør selskapets A-aksjonærer. Nye vedtekter for selskapet ble høsten 2010 behandlet i alle kommunestyrene og stadfestet av generalforsamling 17. desember 2010. Medlemmene av Grenlandsrådet utgjør kommunenes representanter i ViG AS generalforsamling.

Spørsmålet om utvidelse av eierkommuner i Vekst i Grenland AS til også å omfatte Drangedal og Kragerø har vært drøftet i lengre tid. Grenlandsrådet har sett dette arbeidet i sammenheng med gjennomgangen av Vekst i Grenland AS. Prosjektet "Vekst i Grenland AS – utvidelse av eierkommuner" beskrevet i handlingsplanen for 2009, utgår som eget prosjekt og er tatt inn i dette prosjektet fra september 2009. I 2009 har Grenlandsrådet også sett prosjektet "Utredning om samordning og styring av felles eierskap til kommunale bedrifter og selskaper" (se kap. 4.8) i nær sammenheng med endelig beslutning i saken vedr. omorganisering av Vekst i Grenland AS.

---

## 4.8 Politisk prosjekt - Program for Grenlandssamarbeidet 2011 – 2014

Et fireårig program for Grenlandssamarbeidet ble første gang vedtatt på Regiontinget i Grenland i februar 2007. Programperioden går ut i 2010 og det er derfor naturlig å starte arbeidet med et nytt fireårig program. Programmet skal inneholde overordnede mål og strategier og gi føringer for samarbeidets arbeid de nærmeste årene. Grenlandsrådets arbeidsutvalg la i grenlandsrådets møte 5. november 2010 fram ideskisse og forslag til prosess.

Det ble foreslått en spissing av de strategiske satsingsområdene og følgende områder ble trukket fram:

- Kommunale tjenesteområder
- Samhandlingsreformen
- Næringssamarbeid
- Areal og transport

Det ble foreslått at miljøområdet knyttes til alle fire satsingsområdene og ikke settes som et eget punkt.

Forslag til prosess:

- |             |                                    |
|-------------|------------------------------------|
| • 31. aug   | Ideskisse og forslag til prosess   |
| • Sept-okt  | AU utarbeider forslag til program  |
| • 5. nov    | Grenlandsrådet behandler forslag   |
| • Nov – jan | Høring                             |
| • jan/febr  | Grenlandsrådet vedtar nytt program |
| • febr/mars | By-og kommunestyre behandling      |
| • Mars 2011 | Regiontinget endelig vedtak        |

Grenlandsrådet støttet forslagene og forslag til nytt program ble sendt ut på høring i kommunene i november 2010 og skal etter planen vedtas endelig av Regiontinget i Grenland i mars 2011.

## 4.9 "Grenlandskarusellen for barn og unge"

Grenlandsrådet har startet et prosjekt kalt "Grenlandskarusellen for barn og unge". Prosjektet mål er å lage et opplegg for turer og aktiviteter – en rundreise i regionen – rettet mot skolene i de seks grenlandskommunene. Gjennom denne karusellen vil barn og unge bli kjent i og med egen region.

Prosjektet har sammenheng med oppfølgingen av Strategisk Næringsplan for Grenland for årene 2008 – 2011. Planens strategiområdet C3: Grenland – best på oppvekstmiljø! kulepunkt 1 sier: "*Gi barn og unge trygge og inspirerende oppvekstvilkår ved å fokusere på kulturtilbud, skolekvalitet og utnyttelse av regionens fysiske kvaliteter (skjærgård, geologi, byrom, skog, kulturlandskap m.v.)*"

Det er i 2010 gjennomført et arbeid med å lage en samlet oversikt over aktuelle prosjekter og destinasjoner. Dette arbeidet vil danne grunnlag for en vurdering av mulighetene for at grenlandskommunene i fellesskap kan utarbeide et slikt opplegg. Prosjektet videreføres i 2011.

## **4.10 "Utstillingsvindu for kvinner i lokalpolitikken" – politisk prosjekt**

"Utstillingsvindu for kvinner i lokalpolitikken" er et politisk prosjekt for Bamble, Porsgrunn, Siljan og Skien kommune. Prosjektet er finansiert av Kommunal- og regionaldepartementet.

Prosjektgruppa for 2010 har bestått av følgende politisk valgte representanter fra by- og kommunestyrene:

Bamble: Bente R. Tangen (AP), Joachim Engan (Krf)  
Porsgrunn: Tove Korsrud (Frp), Bjørg Kongsgaard (Krf)  
Siljan: Elin Nordbø (Sp), Brynjar Rismyhr (Krf)  
Skien: Heidi Hamadi (Sv), Eva Ulvin (H)  
Drangedal: Brit-Elin Kilane, observatør (AP)  
Kragerø: Kari Fosso, observatør (H)

Valgt prosjektleder: Maja Foss Five, fra desember 2009

Departementets tidsfrister for å sende inn planer om tiltak og bruk av midler ble overholdt.  
Frist for å sende inn revisjonsgodkjent regnskap for 2009 ble overholdt.  
Budsjettet ble overholdt.

Antall prosjektgruppemøter: 6

Følgende planer er utarbeidet i løpet av 2010:

Handlingsplan 2010  
Budsjett 2010  
Regnskap 2010

Følgende tiltak ble gjennomført i 2010:

### **Internettside:**

Prosjektet har laget sin egen internettside. Den skal brukes både eksternt og internt. Dette skal være et nettsted hvor alle kan hente informasjon om prosjektet, samt at prosjektgruppa legger ut møtereferat, kontaktinfo etc som også brukes internt i prosjektet. Internettadressen er [www.kvinnemakt.no](http://www.kvinnemakt.no)

Vi har bedt om at kommunene legger ut link til vår hjemmeside fra kommunenes hjemmeside, slik at vi enkelt kan nåes også via kommunesidene. Det er også link fra hjemmesiden til Grenlandssamarbeidet. Tonje Løwer Gurholt fortsetter som web-redaktør.

### **8.mars:**

Prosjektet deltok på markeringen av 8.mars. Prosjektleder holdt appell.

### **4.-5.september – samling for kvinner som snuser på politikken**

Prosjektet samlet 50 kvinner på Larvik SPA hotell til en kjempeflott samling. Inga Marte Thorkildsen var blant innlederne. Flere av kvinnene som kom på samlingen, står i dag på nominasjonslistene til valget høsten 2011.

### **18.-19.november – kvinner på topp**

En av målsetningene til prosjektet er å få flere kvinner på topp. Vi hadde derfor en egen samling for de kvinnene som har lyst på en topp-posisjon etter valget.

Astrid Borchgrevink Lund, tidligere nyhetsleder i varden, nå spesialrådgiver kommunikasjon, ledet en paneldialog med:

- Einfrid Halvorsen, tidl. statsråd/ordfører (AP)
- Anja Hjelset, rådgiver kommunaldep. og 1.kandidat til stortinget (SP)

- 
- Magnhild Holmberg, leder kontrollutvalget i Skien og leder av Skien FrP
  - Elisabeth Nilsen, tidl. ordfører (AP)

Vi hadde politisk innledning fra Julie Voldberg Brodtkorb, kommunikasjonsansvarlig i Kristiania Eiendomsforvaltning as og nylig valgt til kvinnepolitisk talsmann i Høyre sentralt, inspirasjonsinnledning fra Gerd Liv Valla og vi fikk eksperthjelp på taleteknikk.

### **Diverse lokale samlinger i kommunene**

Flere av kommunene og enkelte kommuneparti har fulgt opp samlingene med egne samlinger, som igjen har ført til et godt tilbud til aktive kvinner i politikken, og nyrekruttering til partier og nominasjonslister.

### **Kvinnemøte på Ibsenhuset med Marit Breivik**

Prosjektet deltok på et kvinnemøte på Ibsenhuset. Marit Breivik var hovedtaler. Prosjektleder, Maja Foss Five, holdt appell.

## 5 REGNSKAP FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2010

Fra og med 2003 har Fylkesmannen i Telemark satt av midler til utviklingstiltak som skal benyttes i det interkommunale samarbeidet. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er hovedbegrunnelse for tildeling av midlene. Grenlandssamarbeidet fikk etter søknad tildelt henholdsvis 2.000.000 kr. for 2003, 2.850.000 kr i 2004, 2.500.000 kr i 2005 og 2006, 2.250.000 kr i 2007, 2.467.250 kr i 2008 og 2.400.000 kr i 2009 og 2010.

Den økonomiske støtten, som skjønnsmidlene representerer, har vært og er et viktig bidrag i det interkommunale samarbeidet i Grenland. I tillegg representerer kommunenes arbeidsinnsats i form av prosjektgrupper og styringsgrupper betydelige ressurser. Omfanget av prosjektene varierer, men oppfølgingen av prosjektene synliggjør at prosjektene totalt sett representerer flere tusen arbeidstimer

Regnskapet for 2010 omfattes av i alt 12 interkommunale samarbeidsprosjekter samt møter i Regiontinget i Grenland og Grenlandsrådet.

Prosjektet ”Sak-arkivsystem i grenlandskommunene” har vært det største og mest ressurskrevende prosjektet i 2010. Dette prosjektet involverer et stort antall ansatte og enheter i de seks kommunene. Prosjektet inneholder videre

Tabellen viser oversikt over kostnader for 2010 knyttet til bruken av fylkesmannens skjønnsmidler. Kommunenes kostnader knyttet til egeninnsats framkommer ikke av tabellen.

Regnskap 2010

	Sekretariat	IKT- Prosjektleder	Fordelt til prosjekter	Sum eksternt finansiert (fylkesmannens skjønnsmidler)
<b>Sak arkiv</b>	200 000	500 000	550 000	1 250 000
<b>e-meldinger helse-omsorg</b>	100 000	100 000	150 000	350 000
<b>Digitale tjenester</b>	25 000	100 000		125 000
<b>Portal</b>	25 000	50 000		75 000
<b>Felles it-driftsamarbeid</b>	25 000	50 000		75 000
<b>Skatteopprekker -- forprosjekt</b>	50 000			50 000
<b>Friluftsråd</b>	25 000			25 000
<b>Program 2011-2014</b>	100 000			100 000
<b>Geodata</b>	25 000			25 000
<b>ViG -gjennomgang</b>	100 000			100 000
<b>Helse</b>	50 000			50 000
<b>Grenlandskarusell</b>	25 000			25 000
<b>Grenlandsrådet/Tinget</b>	150 000			150 000
<b>Sum</b>	900 000	800 000	700 000	2 400 000