

Innkalling

Møte i Grenlandsrådet 13.april 2018

Til:	<u>Politikere:</u> Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluor Vikre Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen Kjell Abraham Sølvørød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen <u>Rådmannskollegiet:</u> Tore Marthinsen, Per Wold, Inger Lysa, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn C. S. Knudsen
Sted:	Ælvespeilet, sal 2 Porsgrunn
Tid:	Kl. 09.00 – 12.00 (Lunsj kl. 12 – 13)

Tid	Saksnr	Sak
	01/18	Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 24.11.2017 Vedlegg
		Representantskapsmøte Vekst i Grenland IKS Se egen innkalling og utsendte saksdokumenter på e-post fra ViG IKS 13.03.18
	02/18	Aktuelle regionale saker/orienteringer a) Status saker fra Grenlandsrådet <ul style="list-style-type: none"> ○ Arbeidsgiverkontrollen i Grenland ○ Felles retningslinjer mot sosial dumping – «skiensmodellen»
11.00		b) Regionreformen v/fylkesmann i Vestfold Per Arne Olsen
	03/18	Årsmelding med regnskap 2017 Årsmeldingen vedlegges
	04/18	Handlingsplan 2018 Vedlegg
	05/18	Valg av leder/nestleder For perioden 2018-2019
	06/18	Eventuelt
12.00		Lunsj

Til sakslista:

01/18 Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 24.11.2017

Protokollen følger vedlagt

02/18 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- a) Status saker fra Grenlandrådet
Følgende saker er ferdigbehandlet i by- og kommunestyrene siden sist:
 - Arbeidsgiverkontrollen i Grenland. Forslaget til vedtak om samlokalisering av Arbeidsgiverkontrollen til Skien ble nedstemt av Bamble og Porsgrunn kommune.
 - Felles retningslinjer mot sosial dumping – «skiensmodellen» Alle kommunene har fattet vedtatt de reviderte retningslinjene
- b) Referat fra møter i Ordførerkollegiet 09.02 og 23.03.18 vedlegges
- c) Fylkesrådmannen i Vestfold orienterer om regionreformen og endringene i fylkeskommunens oppgaver

03/18 Årsmelding med regnskap 2017

Årsmeldingen vedlegges

Forslag til vedtak:

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet for 2017 vedtas endelig slik den er forelagt under forutsetning av at årsmeldingen vedtas positivt i alle samarbeidskommunene. Årsmeldingen oversendes alle de seks samarbeidende kommunene for politisk behandling.

04/18 Handlingsplan 2018

Handlingsplan med vedlegg forelegges Grenlandssamarbeidet med følgende forslag til vedtak:

Framlagte forslag til innhold i handlingsplan som viser oversikt over aktuelle saker som skal følges opp i 2018 vedtas.

05/18 Valg av leder/nestleder

Forslag til vedtak:

Følgende velges som leder og nestleder for Grenlandssamarbeidet for perioden 2018-2019:

Leder: ordfører i Drangedal kommune: Tor Peder Lohne

Nestleder: ordfører i Skien kommune: Hedda Foss Five

MØTEPROTOKOLL

Grenlandsrådet

Møtested: Bø Hotell, Bø
Møtedato: Fredag 24. november 2017

År 2017, den 24. november, holdt Grenlandsrådet møte på Bø hotell i Bø, under ledelse av leder Robin Kåss.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Halgeir Kjeldal, Vibecke Abrahamsen
Drangedal	Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal,
Porsgrunn	Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen (forfall på sak 23-25)
Siljan	Kjell Abraham Sølvørød, , Dag Jøran Myrvang
Skien	Hedda Foss Five, Jan Terje Olsen, Erik Næs (forfall på sak 23-25)

Forfall:

Bamble: Heidi Herum, Jon Pieter Flølo (møtte ved vara)
Kragerø: Henriette Fluer Vikre
Porsgrunn:
Siljan: Kim Vegard Rekvik
Skien:
Drangedal:

Fra rådmennene deltok:

Bamble: Tore Marthinsen
Drangedal: Jørn Knudsen
Porsgrunn: Aud Fleten
Siljan: Jan Sæthre
Skien: Ole Magnus Stensrud
Kragerø: Inger Lysa (forfall på sak 23-25)

Andre:

Hans Edvard Askjer, Telemark fylkeskommune
Næringssjef Hanne Gro Haugland
Styreleder ViG IKS Jan Kleppe

Protokollfører:

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

Velkommen v/leder

Sak 23/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 9. juni 2017.

Vedtak: Protokollen godkjent.

Sak 24/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- Datasenter til Grenland - orientering

Løvenskiold har som grunneier sammen med Skien kommune og Telemark fylkeskommune etablert næringsutviklingselskapet Skien Datasenter Utvikling AS som har til formål å tilrettelegge for etablering av storskala datasenter på Rød i Skien.

Leopold Løvenskiold vil orientere rundt:

- Bakgrunn for behovet for datasenter generelt
- Nasjonal og regionalt initiativ
- Lokal løsning
- Konsekvenser og muligheter for Grenland

- Ingen øvrige saker.

Vedtak:

Grenlandsrådet takker for orienteringen om arbeid for datasenteretablering i Skien. Grenlandsrådet støtter arbeidet og viser til utarbeidet felles strategi for næringsarealer der datasenter på Gromstul er utpekt som en av fire regionale satsingsområder.

Sak 25/17 Forslag til felles strategi for næringsarealer i Grenland – Prosjekt «Mer vekst i Grenland»

Fremleggelse av sluttrapport og forslag til felles strategi for næringsarealer i Grenland.

Vedtak:

1. Grenlandsrådet godkjenner «Strategi for næringsarealer i Grenland», datert 24.11.2017.
2. Strategien legges til grunn for videre felles innsats og arbeid for næringsutvikling i regionen og den enkelte kommunes nærings- og planarbeid.
3. Grenlandsrådet som politisk samarbeidsarena vil drøfte og koordinere arbeidet med de regionale satsingsområdene og aktivt jobbe for å sikre gjennomføring av strategien for næringsarealer i Grenland.
4. Grenlandsrådet gir Vekst i Grenland i samarbeid med kommunene, fylkeskommunen, Statens vegvesen og næringsgruppa (representanter fra næringslivet) oppdraget med å utarbeide et mandat for oppfølging og gjennomføring av strategien. Mandatet skal inneholde forslag til videre organisering av samarbeid om utvikling av næringsarealer, deltagende aktører, ressursomfang, tiltak og fremdrift. Mandatet legges frem for Grenlandsrådet i neste møte februar 2018.
5. Strategi for næringsarealer i Grenland, datert 24.11.17 legges til grunn ved rullering av arealplaner i kommunene i Grenlandssamarbeidet.

6. Grenlandsrådet ber om at endelig vedtatt strategi behandles som grunnlag og innspill til følgende planer og prosesser:
 - a. ved rullering av regional plan for samordna areal og transport for Grenland (ATP-Grenland), regional plan for samordna areal og transport for Telemark (ATP-Telemark).
 - b. utarbeidelse av ny regional plan for verdiskaping
 - c. byutredning Grenland og eventuell framtidig byvekstavgift med staten
7. Forslag til strategi for næringsarealer i Grenland oversendes de seks grenlandskommunene og Telemark fylkeskommune for politisk behandling.

**Sak 26/17 Videreutvikling av næringsutviklingssamarbeidet
Fremleggelse av forslag fra Ordførerkollegiet.**

Saken omhandler en endring/videreutvikling av grenlandskommunenes næringsapparat.

Det vises til oppdrag gitt av Grenlandsrådet i møtet 25.11.2016. Rådmannskollegiet har utarbeidet en rapport som svar på oppdraget. Rapporten ble oversendt i forkant av møtet.

Ordførerkollegiet har behandlet saken og legger frem følgende alternative innstilling for Grenlandsrådet:

1. I erkjennelse av at Grenland er ett felles boområde og arbeidsmarked spisses og fokuseres det regionale samarbeidet om næringsutvikling.
2. Det foreslås at næringsssamarbeidet spisses og fokuseres med basis i den modell som er beskrevet i utredningens Modell 4, alternativ 2. (Se nærmere om denne i utredningen)
3. De økonomiske midler som i dag er budsjettert i ViG's budsjett til kommunekontaktene og deres aktivitet overføres til de respektive kommuner med tilsvarende reduksjon i ViG's budsjett.
4. Det regionale nivået videreføres som ViG IKS.
5. Det regionale nivået skal være en felles arena for næringsapparatet i de samarbeidende kommunene. Det regionale nivået skal arbeide med næringsaker av felles interesse opp mot nasjonale myndigheter og ideelle organisasjoner, ha ansvaret for å utarbeide uttalelser i næringssspørsmål av regional karakter og ha ansvaret for identifikasjon av og profilering opp mot potensielle nyetableringer i regionen, herunder etablering av statlige arbeidsplasser. ViG IKS skal bidra i arbeidet med rådgivning til etablerere og oppfølging av grunderne i samarbeid med næringsapparatet i kommunene og andre virkemiddelaktører. ViG skal også forvalte eierskapet i Proventia AS.

6. ViG kan forvalte fond som har sitt virkeområde i mer enn en av de samarbeidende kommunene. ViG kan også påta seg forvaltningen av kommunespesifikke fond, dersom vedkommende kommune ønsker det. Det etableres egne forvaltningsavtaler om dette med de aktuelle kommunene.
7. ViG skal gjennom en egen avtale påta seg ansvaret for sekretariatfunksjonene i Grenlandssamarbeidet
8. Det skal velges et styre for ViG IKS på 5-7 personer hvorav flertallet rekrutteres fra næringslivet. Ordførerne er valgkomite for selskapet.
9. Rådmennene gis i oppdrag å utarbeide forslag til nye vedtekter for ViG IKS. Likeledes gis rådmennene i oppdrag å utarbeide forslag til nytt mandat for selskapet og til avtale med Grenlandssamarbeidet om sekretariathold.
10. Det forutsettes at prosesser knyttet til overføring av ansatte og endringer i den enkeltes arbeidsoppgaver ivaretas etter tidligere omforente prinsipper.

Vedtak: Grenlandsrådet vedtok innstillingen fra Ordførerkollegiet.

Representantskapsmøte Vekst i Grenland IKS
Se egen protokoll.

Sak 27/17 Møteplan for Grenlandsrådet 2018

Vedtak:

Møteplan 2018

Grenlandsrådet (minst fire møter årlig)

Dato	Sted	
Fredag 9. februar	Drangedal	
Fredag 13. april	Porsgrunn	
Fredag 8. juni	Kragerø	
Fredag 7. september	Siljan	
Fredag 23. november	Bamble	

Sak 28/17 Eventuelt

Hallgeir Kjeldal viste til at **felles retningslinjer mot svart arbeid** nå er vedtatt i nesten alle de seks kommunene. Modellen er kalt «Skienmodellen». Han foreslo at modellen endret

navn til «Grenlandsmodellen».

Forslaget ble kort drøftet.

Konklusjon: Grenlandsrådet viste til at vedtakene i kommunene inneholdt navnet Skiensmodellen og at dette navnet er kjent og innarbeidet. Grenlandsrådet ønsker å beholde navnet på disse retningslinjene.

Sak vedr. politireform

Grenlandsrådet gav Hallgeir Kjeldal og Tor Peder Lohne hovedansvar for å utarbeide et felles politisk framstøt fra Grenland. De koordinerer med de andre kommunene i regionen.



Grenlandssamarbeidet

Bamble - Drangedal - Kragerø - Porsgrunn - Siljan - Skien

ÅRSMELDING FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2017



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

1 INNLEDNING.....	3
2 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET	4
Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelter som bygger opp under følgende målformuleringer:	4
3 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET	5
4. STYRENDE ORGAN – AKTIVITETER 2017	7
4.1 Grenlandsrådet	7
4.2 Felles formannskapsmøte	8
4.3 Ordførerkollegiet/arbeidsutvalget	8
4.4 Rådmannskollegiet	8
5 INTERKOMMUNALE UTREDNINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET	9
5.1 Styrket kommunesamarbeid i Grenland.....	9
5.2 Videreutvikling av felles næringsapparat for grenlandskommunene.	12
5.3 Felles satsing på barn og unge «Talenter for framtida»	13
5.4 Felles e-læring i Grenlandssamarbeidet.....	16
5.5 Statistiksamarbeid og Grenlandsbarometer.....	18
5.6 «Grenland brann- og redningstjeneste 2020» – utredning	20
Bakgrunn og behov	20
Prosjekt mål	21
Rammer	21
5.6 Likemannsprosjektet i Grenland	23
5.7 Samarbeid om skjenkesaksbehandling	26
5.8 Felles barnehagemyndighet	26
5.9 Velferdsteknologi.....	27
6 REGNSKAP FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2017	29
7 ETABLERTE SAMARBEID – OVERSIKT.....	30
Kapittelet gir en oversikt over de etablerte samarbeidene mellom 2 eller flere av grenlandskommunene som per desember 2017 er i drift.	30
Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)	30
Nettverkssamarbeid	35

1 INNLEDNING

Grenlandssamarbeidet er det interkommunalt samarbeid mellom kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien og er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av vedtekter og en avtale. Det interkommunale samarbeidet består av by- og kommunestyrene i grenlandskommunene, Grenlandsrådet, Ordførerkollegiet og Rådmannskollegiet. Kommunesamarbeidet ble etablert i 2003.

Hovedmålet er at samarbeidet mellom kommuner i Grenland skal bidra til en økt økonomisk- og befolkningsmessig vekst i området som helhet og i de enkelte kommuner. Vekstfilosofien må ha miljøaspektet som bærende ide.

For å nå de overordnede målene er Grenlandssamarbeidet av den mening at en i fellesskap og i de enkelte kommuner må prioritere og satse på:

- utvikling av det kommunale tjenestetilbudet,
- areal og transport og
- næringsutviklingssamarbeid.

Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Det utarbeides årlige handlingsplaner for samarbeidet der bl.a. felles utviklingsprosjekter og øvrige samarbeidsaktiviteter beskrives og omtales.

De seks grenlandskommunene startet i 2014 arbeidet med regjeringens kommunereform. Dette arbeidet ble avsluttet i juni 2016. Det ble her klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland. I stedet fremforhandlet ordførerne en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Med utgangspunkt i avtalen med tilhørende by- og kommunestyrevedtak, er det utarbeidet nye styringsdokumenter for Grenlandssamarbeidet. Ny avtale og vedtekter for samarbeidet ble endelig vedtatt av alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017.

Grenlandssamarbeidets nettsider er oppgradert og ny nettside ble lansert i desember 2017.

Grenlandskommunene har sammen deltatt i Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) *Utviklingsprogram for byregioner* i perioden 2014-2017. Det nasjonale programmet har delfinansiert prosjektet «Mer vekst i Grenland – utvikling i by og omland». Prosjektet har hatt som mål å forsterke samspillet mellom grenlandskommunene for å øke konkurransekraften som næringsregion. Prosjektet er delt i tre. Delprosjekt 1 er gjennomført av Vekst i Grenland og gjelder rullering av Strategisk næringsplan for Grenland. Delprosjekt 2 er gjennomføring av kartlegging av næringsarealer og utarbeidelse av strategi for næringsarealer i regionen og gjøres i samarbeid med Telemark fylkeskommune. Delprosjekt 3 gjelder deltakelse som caseregion i Telemarkforsknings prosjekt om tillit som vekstfaktor i regional utvikling.

Av andre prosjekter i 2017 nevnes:

- Talenter for fremtida» - felles satsing på barns og unge
- Brann- og redningstjenesten i Grenland – utredning
- Likemannsprosjektet – helse

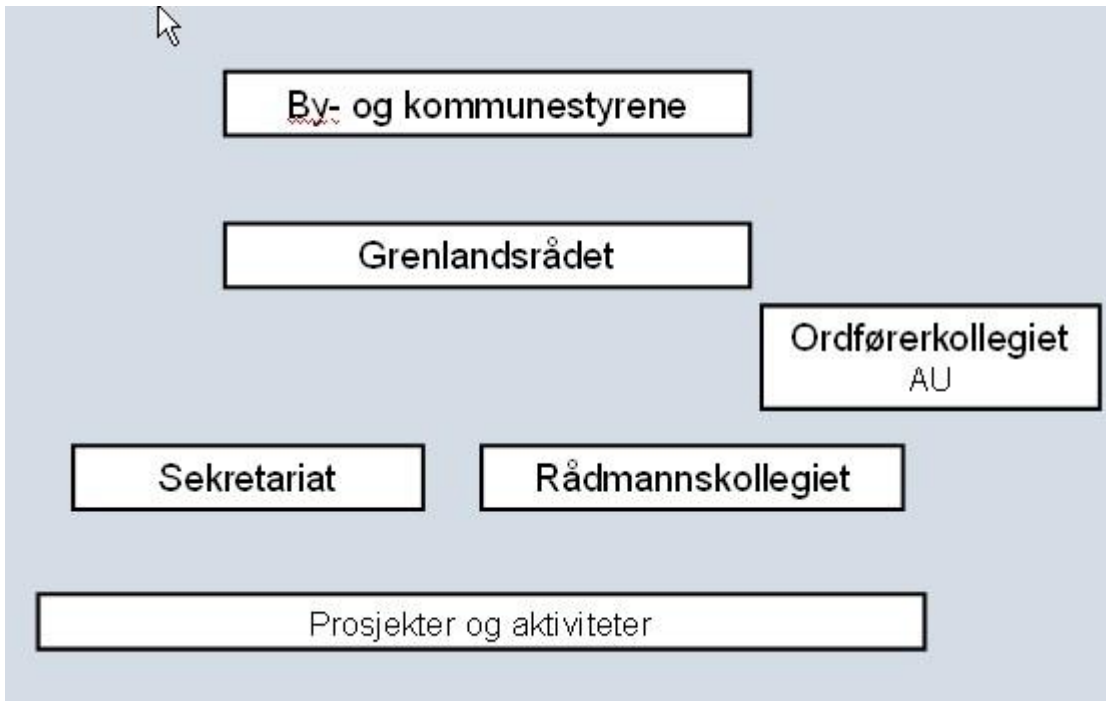
2 MÅLSETTING FOR DET INTERKOMMUNALE SAMARBEIDET

Kommunene i Grenlandskommunene representerer et samlet folketall på ca. 120.000,- innbyggere, altså ca. 70% av befolkningen i Telemark. Antall arbeidsplasser ligger på mellom 50.-55.000, og er med dette det sjuende største byområdet i Norge. En felles ambisjon er at kommunene skal levere kostnadseffektive og gode tjenester til sine innbyggere. I tillegg er ambisjonen å utvikle Grenland til en slagkraftig region, som får en vekst på høyde med andre storbyregioner. Befolkningsvekster som sådan er viktig som drivkraft i den regionale utviklingen. Grenlandsregionen er en sterkt integrert bo-, service- og arbeidsmarkedsregion og fungerer på mange måter som et felles byområde. Regionen har derfor et godt utgangspunkt for å lykkes med kommunal og regional utvikling. Grenlandssamarbeidet er et virkemiddel i denne utviklingen.

Kommunene ønsker å bruke samarbeidet som et viktig virkemiddel for å finne fram til samarbeidsfelter som bygges opp under følgende målformuleringer:

- Tjenesteproduksjon og organisering av kommunene skal moderniseres og fornyes, ut fra lokale forutsetninger og behov i den enkelte kommune.
- Grenland skal utvikles og markedsføres som en sterk og attraktiv region å bo og jobbe i.
- Grenlandssamarbeidet skal jobbe aktivt for å videreutvikle muligheter i Grenland for unge voksne i tillegg til å stimulere til generell befolkningsvekst.
- Grenlandssamarbeidet skal markedsføre regionens interesser bl.a gjennom å gi felles uttalelser i viktige saker for regionen, gjennom lobbyvirksomhet mv.
- Samarbeidet med andre etater, organisasjoner og institusjoner som for eksempel fylkeskommunen/regionalt nivå, Statens vegvesen, Jernbaneverket mv., skal styrkes.
- Det skal samarbeides om kommunale tjenesteområder der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for kommunenes innbyggere, i samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.
- Det skal arbeides aktivt med å oppnå et godt arbeidsmiljø i kommunene.
- Regionens egenfølelse og identitet skal styrkes.
- Regionen skal gjøres robust og slagkraftig i forhold til sentrale myndigheter og organisasjoner.
- Rasjonaliseringsgevinster i et regionalt perspektiv skal tas ut for gjennom det å øke innsatsen på prioriterte områder.
- I prosjekter der felles lokalisering av oppgaver/tjenester skal utredes, bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.
- Regionale samarbeidstiltak i Grenland skal tilstrebes å ha et differensiert lokaliseringsmønster, basert på forpliktende avtaler.
- Over tid skal det tilstrebes en tilnærmet utjevning mellom kommunene når det gjelder lokalisering og desentralisering av oppgaver sett i forhold til størrelse og innbyggertall.

3 ORGANISERING AV GRENLANDSSAMARBEIDET



Grenlandssamarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens § 27. Samarbeidet er regulert av disse vedtektene og en avtale. Figuren over viser organisasjonskartet.

Det interkommunale samarbeidet består formelt av by- og kommunestyrene i Grenlandssamarbeidet og Grenlandsrådet, og bygger på forutsetningene som er vedtatt i avtalen.

By- og kommunestyrene

Det er de enkelte by- og kommunestyrene som har beslutningsmyndigheten.

By- og kommunestyrene tar beslutninger om innmeldelse og utmeldelse av samarbeidet. By- og kommunestyrene skal trekke opp den politiske kursen for samarbeidet gjennom å vedta strategiske og overordnede interkommunale planer. Skal bl.a. behandle handlingsplan-, budsjett-, regnskap-, årsmelding og strategisk plan for Grenlandssamarbeidet. I tillegg behandles resultatene av utredningene i de interkommunale prosjektene i by- og kommunestyrene, der dette er nødvendig eller anses hensiktsmessig. Alle representanter i by- og kommunestyrene kan fremme forslag til saker til Grenlandsrådet.

Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er styret i Grenlandssamarbeidet og består av ordfører, varaordfører og en representant fra opposisjonen oppnevnt av by- og kommunestyrene. Ved forfall trer personlige varerepresentanter inn i rådet. Regionrådet velger rådsordfører og vararådsordfører. Disse skal velges blant ordførerne, for 2 år av gangen. Grenlandsrådet konstituerer seg selv ved starten av hver by-/kommunestyreperiode.

Grenlandsrådet skal følge opp de målformuleringene som står i avtalen.

Grenlandsrådet har ikke myndighet til å treffe politiske vedtak om endringer av den kommunale organiseringen eller saker som ved lov, regler og pålegg er tillagt det enkelte by- og kommunestyre, med mindre by- og kommunestyrene selv har delegert slike avgjørelser. Slik delegasjon må være godkjent av sentrale myndigheter og/eller tilligge det enkelte by- og kommunestyre selv å avgjøre.

Grenlandsrådet skal påse at virksomheten drives i samsvar med avtalen, vedtekter, strategisk plan, budsjett og andre vedtak og retningslinjer vedtatt av kommunestyrene. Grenlandsrådet kan etablere ad-hoc grupper. Det avholdes minst 4 møter pr. år. Rådmennene blir innkalt og har talerett i møtene. Det skal føres protokoll fra møtene.

Når Grenlandsrådet inviteres til å gjøre vedtak om samordning av tjenester mellom kommuner bør en på et tidlig tidspunkt ha vurdert lokaliseringsspørsmålet.

Sekretariat/daglig leder

Det løpende, administrative arbeid i Grenlandssamarbeidet skal ivaretas av et sekretariat med permanent bemanning, en daglig leder. Daglig leder samordner virksomheten og er sekretariat for Grenlandsrådet, ordførerkollegiet og rådmannskollegiet. Daglig leder møter i disse organene med tale- og forslagsrett. Daglig leder skal etablere og holde et prosjektregime med planlegging, prosjektstyring og kontroll. Daglig leder skal sørge for intern og ekstern informasjon, herunder drifte Grenlandssamarbeidets nettsider www.grenlandssamarbeidet.no. Grenlandsrådet ansetter daglig leder, etter innstilling fra rådmennene. Daglig leder har normalt arbeidssted i egen bostedskommune. Sekretariatskommunen har det formelle arbeidsgiveransvaret og fører regnskap, betaler ut lønn m.v og yter driftskreditt til den løpende virksomheten. Sekretariatskommunen skal ha godtgjort kontorutgiftene.

Rådmennene og ordførerne i de samarbeidende kommunene forbereder saker til Grenlandsrådet. Dette gjøres gjennom følgende utvalg/kollegium:

Ordførerkollegiet i Grenland/Arbeidsutvalget

De 6 ordførerne utgjør et eget kollegium. Det overordnede formålet med ordførerkollegiet er å utvikle kommunesamarbeidet for best mulig vekst og utvikling i regionen. Målet er bl.a å avklare uenigheter på et tidlig tidspunkt og initiere flere felles uttalelser fra kommunene i Grenland og samarbeid henimot andre aktører og sentrale myndigheter. Ordførerne ønsker å bruke forumet til å drøfte felles utfordringer og forberede saker til Grenlandsrådets møter. Kollegiet kan innstille i saker til Grenlandsrådet der dette er ønskelig.

Ordførerkollegiet ønsker et tett samarbeid med Rådmannskollegiet og en av rådmennene er fast deltaker på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett. Daglig leder møter med tale- og forslagsrett.

Rådmannskollegiet i Grenland

De 6 rådmennene utgjør et eget kollegium som håndterer administrative saker.

De skal være saksforberedende organ for Ordførerkollegiet og Grenlandsrådet. Rådmennene innkalles og har tale- og forslagsrett i Grenlandsrådets møter. En fast representant for rådmennene møter på Ordførerkollegiets møter med tale- og forslagsrett.

Rådmannskollegiet godkjenner oppstart og avslutning av prosjekter som ligger klart innenfor rådmannens ansvarsområde. Rådmannsgruppen har et særskilt ansvar for involvering av tilsatte i egen kommune.

Samarbeid og kommunikasjon med ansatte og deres organisasjoner

De ansatte er vår viktigste ressurs for å gjøre offentlig sektor enda bedre og derfor viktige medspillere i utviklings og fornyelsesarbeid. Gjennom skolering, tillit og inkluderende rammebetingelser vil Grenlandskommunene invitere alle offentlig ansatte med i dette arbeidet. Endringer skal skje i kontakt og samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner. Gjennom et godt samarbeid kommunene imellom og med de ansattes organisasjoner er det viktig å utnytte effektiviseringspotensialet der det finnes med fokus på de politisk prioriterte områdene. Slikt arbeid må gjøres kontinuerlig i den enkelte kommune og ved å etablere samarbeid for felles løsninger med nabokommunene.

Internettssidene til Grenlandssamarbeidet

På samarbeidets egne internettsidene finner man mye informasjon om det interkommunale samarbeidet. Det er et mål å legge ut mest mulig og så oppdatert informasjon som mulig om det som skjer i samarbeidet. (www.grenlandssamarbeidet.no)

4. STYRENDE ORGAN – AKTIVITETER 2017

4.1 Grenlandsrådet

Grenlandsrådet er samarbeidets styre. Det er avholdt 4 møter i Grenlandsrådet i 2017. Rådet har hatt 28 saker til behandling.

Ordfører i Porsgrunn Robin Kåss har vært leder av Grenlandsrådet i 2017. Nestleder har vært ordfører i Drangedal Tor Peder Lohne.

Grenlandsrådet har i 2017 vært særskilt opptatt av og utarbeidet felles uttalelser knyttet til følgende saker:

- Regulering av bruk av vannscooter – vannscooterforskriften.
- Politireformen.
- Utbygging av E18 – felles henvendelse til Samferdselsdepartementet.
- Utbygging av E18 – Bompengesak Langangen – Dørdal – felles uttalelse.
- NTP 2018-2029 – felles uttalelse.
- Sivilforsvaret – konseptutredning – felles høringsuttalelse.
- Regionreform og fylkesmannsstruktur.
- Politihøgskolen – lokalisering – støtte til Larvik kommune.

Grenlandsrådet har hatt fokus på å stå samlet i de store infrastruktursakene og ønsker å jobbe for dette også fremover. Fire av grenlandskommunene har også i 2017 arbeidet med bl.a. Bypakke Grenland og Areal- og transportplan for Grenland i Bystrategi Grenland samarbeidet. Bystrategi Grenland er et regionalt samarbeid om areal, transport og klima. Bystrategisamarbeidet er et forpliktende, langsiktig og ambisiøst samarbeid på tvers av kommuner og kontorer. Målet er å bidra til nasjonale klimamål og skaper en attraktiv og konkurransedyktig region.

Felles næringsutviklingsarbeid har stått på agendaen i alle Grenlandsrådets møter i 2017. Det ble 1.1.2014 etablert et felles interkommunalt selskap- IKS- for næringsutvikling i Grenland med alle seks kommuner som eiere. Grenlandsrådets medlemmer utgjør selskapets representantskap. Selskapet omfatter alle de ressurser som aktørene bruker på næringsutvikling i dag, dvs tilsvarende tidligere ViG AS, næringsavdelingene i de seks kommunene og etablererkontoret i Grenland. Selskapet ledes av en felles næringsjef for Grenland. Vedtatte Strategisk Næringsplan for Grenland er en felles interkommunal strategi som gir uttrykk for felles næringspolitikk og viktige styringssignaler til felles næringsapparat. Det er i 2017 arbeidet med en videreutvikling av det felles næringsapparatet. Grenlandsrådet vedtok 24.november 2017 justeringer i organiseringen av næringsarbeidet. Se mer om dette under kap. 5.

4.2 Felles formannskapsmøte

Det er gjennomført et felles temamøte for formannskapene i de seks samarbeidende kommunene i mai 2017. Temaet var styrket kommunesamarbeid.

Hensikt og mål med samlingen var:

- Å informere formannskapene om utarbeidet forslag til nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende kommunesamarbeid i Grenland – ny avtale og vedtekter for Grenlandssamarbeidet.
- Å informere formannskapene om forslag til konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 og et fireårige handlingsprogram.
- Diskusjon rundt styringsdokumentene som grunnlag for og forberedelse av politiskbehandling i kommunene i juni - samordning og forankring.

4.3 Ordførerkollegiet/arbeidsutvalget

Ordførerkollegiet har møttes 6 ganger og har hatt 39 saker til behandling i 2017.

4.4 Rådmannskollegiet

Rådmennene i de seks samarbeidende kommunene (**Rådmannskollegiet**) møttes 11 ganger i 2017 og hadde 89 saker til behandling.

5 INTERKOMMUNALE UTREDNINGSPROSJEKTER I GRENLANDSSAMARBEIDET

De interkommunale prosjektene består hovedsakelig i å utrede interkommunalt samarbeid knyttet til administrasjons-, drifts- og utviklingsoppgaver. Alle prosjektgruppene utarbeider prosjektplan for prosjektet, som benyttes som beslutningsgrunnlag for styringsgruppa (rådmennene) med tanke på organisering, målformulering, framdrift, økonomi, rapportering og evaluering. Når en sak er ferdig utredet med en projektrapport, lages det utkast til felles saksframlegg, som oversendes kommunene for politisk behandling.

Kommunene i Grenlandssamarbeidet sitter på betydelig fagkompetanse på de fleste fagområdene som utredes. Det legges derfor opp til at man i størst mulig grad skal gjøre utredninger i egenregi og ikke leie inn konsulenter i utredningene. Dette for å spare konsulent honorar, videreutvikle og beholde kompetansen i kommunene og sørge for god kvalitetssikring av dataene som grunnlag for utredningene. Det betyr at man i noen prosjekter må frikjøpe fagpersoner, helt eller delvis til prosjektarbeidet.

5.1 Styrket kommunesamarbeid i Grenland.

Bakgrunn.

Grenlandskommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, har lenge hatt et formalisert samarbeid. Samarbeidet har siden 2006 vært organisert etter kommunelovens §27 og regulert gjennom vedtekter og samarbeidsavtale, vedtatt i alle by- og kommunestyrene. Nåværende vedtekter og samarbeidsavtale fremgår av vedlegg.

Da det ble klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå, fremforhandlet ordførerne i stedet en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at «avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland». Bamble kommunestyre vedtok også «å sette i gang et arbeid med å styrke samarbeidet», herunder å gjennomgå og evaluere samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter og å legge fram nye vedtekter og et fireårig program for et styrket kommunesamarbeid til politisk behandling i 2017. Selve avtalen ble tatt til orientering i Bamble, men oppfølgingen for øvrig som for Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Kragerø kommunestyre valgte imidlertid en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt, politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd og er ikke med i prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Med utgangspunkt i avtalen med tilhørende by- og kommunestyrevedtak, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan som ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016. Styringsgruppen fattet slikt vedtak:

«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:

1. Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.
2. Forslag til et fireårig handlingsprogram.
3. Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».

Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017.

Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».

Prosjektet er organisert med de deltakende by- og kommunestyre som prosjekteiere, Grenlandsrådet med deltakelse fra tillitsvalgte/verneombud som styringsgruppe, rådmannskollegiet med deltakelse fra tillitsvalgte/verneombud som prosjektgruppe og med prosjektledelse fra Grenlandssamarbeidet sekretariat. I det følgende skal det kort redegjøres for arbeidet med gjennomgang og evaluering av de nåværende styringsdokumentene med tilhørende forslag til nye styringsdokumenter samt arbeidet med forslag til handlingsprogram 2017-20 med konkret handlingsplan for prosjekter som skal gjennomføres/påbegynnes i 2017.

Gjennomgang og evaluering av nåværende styringsdokumenter, forslag til nye.

Arbeidet med utredningen har tatt utgangspunkt i avtalens intensjoner og formuleringer og omsatt dette til et forslag til formelle vedtekter og en praktisk samarbeidsavtale som i sum er ment å svare opp avtalens mål om et redefinert, revitalisert og styrket kommunesamarbeid.

Om arbeidet med handlingsplan 2017 og handlingsprogram.

Grunnlaget for og prioriteringen av mulige nye samarbeidsprosjekter er blant annet hentet fra gjeldende handlingsplaner og avtalens eksempler på områder for tettere samarbeid, slik:

1. Prosjekter i vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet i 2016 som skal videreføres i 2017.
2. Avtalens eksempler på tjenester/områder for tettere samarbeid.
3. Den enkelte kommunes ønsker og behov.

Arbeidet med å identifisere og prioritere samarbeidsprosjekter har blitt gjennomført på omtrent samme måte i alle de deltakende kommunene. Ut fra en fastlagt mal, har kommunene organisert tilbakemeldingene sine på en enhetlig måte slik at sammenstilling og samordning har vært mulig. Ved prioritering av prosjekter og områder har avtalens føringer om mål for samarbeid på tjenesteutviklingsområdet blitt lagt til grunn:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet.
- Rimeligere tjenester for innbyggerne.
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst.

Innspillene på områder for samarbeid fra de fem prosjektkommunene ble samordnet på et felles møte den 15.11. 2016 og foreslåtte handlingsplan for 2017 og handlingsprogram for 2018-20, bygger i hovedsak på konklusjonene og anbefalingene på dette møtet.

Oppsummering 2017.

Forslag til nye styringsdokumenter har jevnlig vært til behandling/informasjon i referansegruppe, rådmannskollegiet/prosjektgruppe, ordførerkollegiet og Grenlandsråd/styringsgruppe.

Prosjektgruppa som er rådmannskollegiet og tillitsvalgte/verneombud, sluttbehandlet styringsdokumentene i møte den 17.3. 2017. Det ble da bare foretatt noen mindre justeringer og det ble fattet slikt vedtak:

«Forslag til «Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid» samt styringsdokumenter for et «overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)», begge datert 16.2. 2017, godkjennes for fremleggelse i Grenlandsrådet som styringsgruppe».

Styringsdokumentene ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe, med tillitsvalgte til stede, til sluttbehandling den 2.5. 2017. Styringsgruppa fattet slikt vedtak:

«Grenlandsrådet som styringsgruppe godkjenner forslag til «Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid». Styringsdokumenter for et «overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd), endres slik:

- *Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.*
- *Inntil fire møter i året.*

Styringsgruppen godkjenner de fremlagte dokumentene som grunnlag for den videre politiske behandling. Prosjektet avsluttes.»

Felles formannskapssamling den 2. og 3. mai 2017.

Som en første del av kommunenes behandling av styringsdokumentene for et revitalisert, redefinert og styrket Grenlandssamarbeid, ble det arrangert en workshop for alle formannskapene i Kragerø den 2. og 3. mai.

Det ble først gitt en orientering om de nye styringsdokumentene, slik de er foreslått i styringsgruppens godkjente prosjekt.

Det ble deretter lagt til rette for kommunevise refleksjoner og diskusjoner med påfølgende oppsummering fra hver av ordførerne.

Av ordførernes oppsummering kan det bl.a. utledes:

- Bamble, Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien, ønsker ikke noe Nedre Telemark Regionråd.
- Et revitalisert, redefinert og styrket Grenlandssamarbeid kan baseres på nåværende styringsdokumenter i form av samarbeidsavtale og vedtekter, med nødvendige oppdateringer og justeringer. Navnet på dette skal være Grenlandsrådet.
- Kragerø inviteres til å delta.

Signalene fra formannskapssamlingen var så klare og entydige at rådmennene valgte å legge fram eksisterende styringsdokumenter, vedtatt i alle seks kommunene i 2016, oppdatert og justert. Justeringene gikk i hovedsak ut på å ajourføre organisasjon i henhold til dagens praksis, bl.a. ved å formalisere ordførermøtet og fjerne Grenlandstinget som et formelt organ.

De eksisterende styringsdokumentene, oppdatert, justert og datert 22.5. 2017, ble vedtatt i alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017 og er lagt til grunn for et videre samarbeid mellom alle seks Grenlandskommunene.

5.2 Videreutvikling av felles næringsapparat for grenlandskommunene.

De seks grenlandskommunene har i dag samlet alle sine næringsutviklingsressurser i ett felles selskap; Vekst i Grenland IKS. Selskapet er kommunenes næringsavdeling og utfører slikt næringsutviklingsarbeid som kommunene ellers ville utført. Selskapet har blitt drevet i sin nåværende form i fra 1.1.2014. I forbindelse med vedtatte avtale om et revitalisert og styrket kommunesamarbeid ønsket Grenlandsrådet at dagens næringsapparat vurderes.

Målet for arbeidet var å utarbeide et forslag til ny organisering av felles næringsarbeid med utgangspunkt i føringene gitt i mandatet vedtatt den 25.11.16. I forslag til løsning skulle en beskrive hvordan en ivaretar målene om å:

- skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen
- drive mer utadrettet organisering av næringsarbeidet
- kommunenes behov for nær kontakt med det felles næringsapparat.

Prosjektet inneholder videre utarbeidelse av spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser. Offentlige arbeidsplasser spiller en viktig rolle som bidragsyter til vekstkraftige regioner. Spillereglene/rutinene må inneholde hvordan regionen skal arbeide med å tiltrekke seg statlige arbeidsplasser, herunder omhandle hvordan lokaliseringsspørsmålet skal løses, aktiv involvering av kommunepolitikere, samhandling mellom regionens politikere og stortingsbenken, behov for spesiell lobbyvirksomhet osv. Rapport fra dette delprosjektet ble ferdigstilt og overlevert Ordførerkollegiet juni 2017.

Det ble høsten 2017 ferdigstilt en rapport der ulike modeller for fremtidig organisering av næringsarbeidet. Grenlandsrådet behandlet den 24.11.2017 en saken og fattet følgende vedtak:

- «1. *I erkjennelse av at Grenland er ett felles boområde og arbeidsmarked spisses og fokuseres det regionale samarbeidet om næringsutvikling.*
2. *Det foreslås at nærings samarbeidet spisses og fokuseres med basis i den modell som er beskrevet i utredningens Modell 4, alternativ 2. (Se nærmere om denne i utredningen)*
3. *De økonomiske midler som i dag er budsjettet i ViG's budsjett til kommunekontaktene og deres aktivitet overføres til de respektive kommuner med tilsvarende reduksjon i ViG's budsjett.*
4. *Det regionale nivået videreføres som ViG IKS.*
5. *Det regionale nivået skal være en felles arena for næringsapparatet i de samarbeidende kommunene. Det regionale nivået skal arbeide med nærings saker av felles interesse opp mot nasjonale myndigheter og ideelle organisasjoner, ha ansvaret for å utarbeide uttalelser i nærings spørsmål av regional karakter og ha ansvaret for identifikasjon av og profilering opp mot potensielle nyetableringer i regionen, herunder etablering av statlige arbeidsplasser. ViG IKS skal bidra i arbeidet med rådgivning til etablerere og oppfølging av grundere i samarbeid med næringsapparatet i kommunene og andre virkemiddelaktører. ViG skal også forvalte eierskapet i Proventia AS.*
6. *ViG kan forvalte fond som har sitt virkeområde i mer enn en av de samarbeidende kommunene. ViG kan også påta seg forvaltningen av kommunespesifikke fond, dersom vedkommende kommune ønsker det. Det etableres egne forvaltningsavtaler om dette med de aktuelle kommunene.*

7. ViG skal gjennom en egen avtale påta seg ansvaret for sekretariatfunksjonene i Grenlandssamarbeidet
8. Det skal velges et styre for ViG IKS på 5-7 personer hvorav flertallet rekrutteres fra næringslivet. Ordførerne er valgkomite for selskapet.
9. Rådmennene gis i oppdrag å utarbeide forslag til nye vedtekter for ViG IKS. Likeledes gis rådmennene i oppdrag å utarbeide forslag til nytt mandat for selskapet og til avtale med Grenlandssamarbeidet om sekretariathold.
10. Det forutsettes at prosesser knyttet til overføring av ansatte og endringer i den enkeltes arbeidsoppgaver ivaretas etter tidligere omforente prinsipper.»

Det arbeides i 2018 videre med å effektivere dette.

5.3 Felles satsing på barn og unge «Talenter for framtida»

Talenter for framtida er en felles, langsiktig satsing på barn og unge i Grenland. Grenlandskommunene Skien, Porsgrunn, Siljan, Bamble, Drangedal og Kragerø, samt fylkesmannen, NAV og fylkeskommunen arbeider sammen for å styrke og forbedre innsatsen overfor risikoutsatte barn og unge, på tvers av kommunegrenser og forvaltningsnivåer. En viktig langsiktig målsetting er å øke andelen unge som gjennomfører videregående opplæring.

Hovedmålsettingen for Talenter for framtida er formulert slik:

«Gjennom felles satsing på forebyggende arbeid, tidlig innsats og økt samarbeid, skal vi bidra til at flere unge gjennomfører skolen og kvalifiserer seg til arbeidslivet»

For å oppnå hovedmålsettingen i Talenter for framtida har Grenlandskommunene valgt ut fem felles satsingsområder:

- Gode overganger (2012-13)
- Foreldresamarbeid (2012-13)
- Færre på passive ytelser (2014)
- Tidlig innsats (2015-16)
- Tverrfaglig samarbeid (2015-16)

Resultatmål - Tidlig innsats og Tverrfaglig samarbeid:

1. Kommunen/fylkeskommunen skal ta i bruk en helhetlig, kunnskapsbasert modell som sikrer tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid overfor barn og unge. Det skal avklares om det er ønskelig å bruke BTI-modellen (Bedre tverrfaglig innsats) i arbeidet med satsingsområdene tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid.
2. Kommunens/fylkeskommunen helhetlige modell skal inneholde:
 - a. Kvalitetssystemer med klare rutiner som sikrer at utsatte barn, unge og familier identifiseres så tidlig som mulig og følges opp med nødvendige tiltak.

- b. Strukturer, rutiner og møtearenaer som sikrer tverrfaglig samarbeid og brukerinvolvering.
- c. Oversikt over kompetansebehov knyttet til tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid, og en forpliktende plan for kompetanseheving.

Sektor :

Kommunal forvaltning /skole og oppvekst

Type prosjekt:

Interkommunalt samarbeid – effektivisering, kunnskaps- og tjenesteutvikling

Virkemidler:

Talenter for framtida er først og fremst en satsing for å styrke tjenestene innenfor det ordinære virkemiddelapparatet, fremfor igangsetting av nye prosjekter. Viktige strategier er kunnskapsbasert arbeid og kompetanseutvikling, erfaringsutveksling og etablering av best praksis, ungdoms- og brukermedvirkning i utviklingsarbeidet samt kartlegging/vurdering av innsatsen

Finansiering:

Videreføringen og utvikling av satsningen i Talenter for framtida etter prosjektperioden er finansiert av kommunene.

BTI Koordintorene 50 % stilling i Grenland er finansiert av skjønnsmidler gitt via Grenlandsrådet. Fylkesmannen bidrar med midler til finansiering av koordinator for Talenter for framtida.

Aktivitet i 2017

Året 2017 startet med å ferdigstille Årsrapport / Sluttrapport fra arbeidet med Talenter for framtida. Dette ble en rapport med erfaringer fra alle involverte og den er gir et godt innblikk arbeidet som er gjort i prosjektperioden.

Samarbeidet og satsningen på utsatte barn og unge fortsetter med koordinering fra fylkesmannen. Etter prosjektperioden som ble avsluttet 31.12.16 var det viktig å få kjennskap til status for kommunene var i sitt arbeid.

Fullføre arbeidet med BTI-satsingen

Kommunene har kommet ulikt i forhold til satsningen på BTI. Denne satsningen som styret besluttet skulle fullføres. Det som har vært med på å sette fokus på arbeidet er møter med kommunene, og samlinger med flere fra hver kommune. Det er nyttig med nettverksmøter med faglig påfyll og det å treffe hverandre for diskusjoner. Gjennom de etablerte samarbeidsarenaene i Talenter for framtida, utvikler kommunene nå handlingsveiledere, opplæringsprogram med faglig støtte fra KoRus og andre fagmiljøer og ressurspersoner.

Styret besluttet å bruke midler til å ansette koordinator som har kjennskap til BTI i 50 %. Stilling for å hjelpe kommunene i BTI arbeidet. Ann Christin Allum og Hege Ekornrød Ulsnes som til daglig jobber i Siljan kommune, er nå innleid for å koordinere og inspirere BTI arbeidet i de 6 Grenlandskommunene. Deres arbeid koordineres av fylkesmannen og i samarbeid med KoRus.

Stillingen er innvilget for et år. Da arbeidet med BTI er krevende og tar tid vil det være viktig om stillingen videreføres for skoleåret 2018/2019.

I november deltok flere av kommune på den nasjonale BTI konferansen. Arne Malme og BTI koordintorene deltok med innlegg om arbeidet i Grenlandskommunene.

Resultatindikator

Det har vært jobbet med ulike modeller for å følge opp iverksatte tiltak og resultatene det gir over tid. Viktig å finne en rapporteringsmodell som gir statusrapporter til politisk nivå. Styret har knyttet til seg forsker Geir Møller, nå ansatt på Telemarksforskning. Fylkesmannen bruker også sine ressurser inn i dette arbeidet. Kommunene ønsker ulike modeller og viktig at det er et måleverktøy som er lett å bruke i det daglige oppfølgingsarbeidet.

Dette arbeidet er startet i 2017 og forsetter i 2018 med å utvikle modellen og hjelpe kommunene i gang med den.

Barnefattigdom

Barnefattigdom har vært i fokus hele året. Kommunene mottar nå midlene direkte og skal ha en knutepunktfunksjon som ivaretar dette området.

Det jobbes videre med fokus på barnefattigdom på alle områdene i det tverrfaglige arbeidet. BTI modellen kan også her kommunene velge å bruke i sitt arbeid.

Det har kommet frem ønsker om mer kompetanse på området barnefattigdom.

Talenthus

NAV har nå etablert og åpnet Talenthus i Bamble og planene for Talenthus i Skien er ferdig. Skiens Talenthus er i samarbeid med NAV, Skien kommune og Fylkeskommunen. Talenthuset i Bamble vil være med i BTI samarbeidet.

Koordinator fra Fylkesmannen har vært i styringsgruppene for Talenthusene.

Kontaktperson fra kommunen

For å styrke det kommunale eierskapet til arbeidet har Torny Strand Moripen vært en felles kontaktperson.

Planer for 2018

- Jobbe videre med BTI satsningen i alle kommunene i Grenland
 - BTI koordinatorene bidra ut i alle kommunene som ønsker det.
 - Implementeringsarbeid i alle kommunene
 - Ressursbehov i kommunene kartlegges
 - Forlengelse av koordinator stillingen?
- Resultatindikatorer
- Barnefattigdom
- Nettverksmøter og kompetanseheving
 - Kommunene har vært tydelig på betydningen av dette
- Kommunebesøk
 - Besøke Nøtterøy/Tjøme med representanter fra alle kommunene og styret 15 februar 2018.

2018 blir siste året før Fylkesmannen sammenslås med Vestfold. Ønske fra Fylkesmannen er at Talenter for framtida blir videreført sammen med lignende satsning i Vestfold som et Fyrtårsprosjekt.

Grenlandskommunene ønsker å søke midler for videre utviklingsarbeid i 2018.

5.4 Felles e-læring i Grenlandssamarbeidet.

Bakgrunn:

KommIT er programmet for IKT-samordning i kommunesektoren. KommIT eies av KS og har gjennom sitt arbeid som et av målene sine å utvikle økt kommunal IKT-kompetanse. De har utviklet en digital læringsarena for kunnskapsdeling og kompetanseutvikling for alle norske kommuner, fylkeskommuner og kommunale foretak; KS læring.

Prosjektet «KS læring i Grenlandssamarbeidet» vil bygge videre på arbeidet som er gjennomført i prosjektet «Læringsløpet i Telemark, Kongsbergregionen og Vesterålen», et KommIT prosjekt. Prosjektet var basert på modell for strategisk kompetanseutvikling, har omfattet utvikling og drift av læringsløp, praktisk metodikk, og utvikling av innhold tilrettelagt for deling med andre kommuner/regioner. Etablering, implementering og utprøving av dette som digital læringsplattform med mulighet for integrasjon til kursadministrativt system og system for kartlegging av ansattes realkompetanse og praktisk utprøving av læringsløp gjennom konkrete opplæringsaktiviteter, vil stå sentralt i prosjektet. Gjennom prosjektet er det gjennomført en pilot i Skien kommune. De har gjennomført et læringsløp/ e-læring i medisinhåndtering, og erfaringene fra piloten er gode.

For mer info om KS Læring: <https://kurs.kommit.no/>

Prosjektets overordnede mål er “sikre støtte til kommunene i arbeidet med å implementere og bruke e-læring på en god og effektiv måte. E-læring som tiltak i kompetanseutviklingen vil kunne gi høyere gjennomføringsevne i kommunal tjenesteproduksjon og dermed styrke kvaliteten og effektiviteten i kommunene. Det kan også hentes ut økonomiske gevinster ved fokusert bruk av e-læringer.”

Vi har implementert e-læringer. Det arbeides med - og må fortsatt arbeides med - å “bruke på en god og effektiv måte”. Her er lederutvikling nøkkelen for suksess.

Har det gitt oss høyere gjennomføringsevne i kompetanseutvikling, og kan vi peke på økonomiske gevinster? Helt klart. Selv i en så tidlig fase. To eksempler:

1) Ny kompetanseportal. Prosjektgruppens tilegnede kompetanse innen KS Læring har gjort overgangen teknisk og konseptuelt mulig, og samarbeid på tvers av kommunene har gjort det ressursmessig mulig innenfor en svært kort tidsramme.

2) Økonomi. En avdeling i en kommune gjør en besparelse på kr 60.000,- ved å benytte elæringen “Den gyldne pennen” – innføring i klart språk kontra fysisk kurs / reise Oslo.

Vi er rute med prosjektets øvrige delmål, hvor fokus har vært og er på 1) Lederutvikling, 2) Kvalitet, og 3) Minske sårbarhet, samt utvidelsen i prosjektet med innføring av ny kompetanseportal.

Oppsummert: KS Læring har modnet som system. Det er i Grenland allerede høstet gevinster på kvalitet, tid og økonomi. Fortsatt stort potensiale.

Utvikling antall brukere KS Læring, tidsrom: 15. juni 2016 – 02. januar 2017

Merk at antall ansatte – satt i parentes - er pr januar 2017.

Skien	(4360) 371 – 590	59 % økning	219 nye brukere	Andel 13,53 %
Kragerø	(972) 320 – 344	7,5 % økning	24 nye brukere	Andel 35,39 %
Porsgrunn	(3158) 170 – 285	67 % økning	115 nye brukere	Andel 9,02 %
Bamble	(1200) 58 – 162	179 % økning	104 nye brukere	Andel 13,50 %
Drangedal	(427) 62 – 77	24 % økning	15 nye brukere	Andel 18,03 %
Siljan	(207) 17 – 19	11 % økning	2 nye brukere	Andel 9,18 %

02 januar – 08 mars 2017

Skien	(4360)	590 - 1191
Kragerø	(972)	344 – 351
Porsgrunn	(3158)	285 – 540
Bamble	(1200)	162 – 260
Drangedal	(427)	77 - 107
Siljan	(207)	19 - 24

Grenlandskommunene samlet

Det er i januar 2017 10.324 ansatte. Fra juni 2016 har antall brukere økt fra 998 til 1477. Det er en økning på 47 %. Det er kommet til 479 nye brukere i perioden 15. juni 2016 til 02.januar 2017.

Det er i perioden frem til tidlig mars kommet opp i totalt 2473 brukere. Det vil si at vi avsluttet tett på 25 % andel brukere opp mot ansatte. Oppsummert: Kvantitativt gledelig økning, fortsatt stort potensiale.

Vi har implementert e-læringer. Det har vært arbeidet - og må fortsatt arbeides med - å “bruke på en god og effektiv måte”. Her er lederutvikling nøkkelen for suksess. Samtlige kommuner har laget og tatt i bruk “Nyansatt” e-læring. Det har på oppdrag fra prosjektet blitt utviklet en egen e-læring for arkivsystemet P360 som er i bruk i samtlige kommuner. Flere e-læringer er tatt i bruk av flere, blant annet “Legemiddelhåndtering”.

Har det gitt oss høyere gjennomføringsevne i kompetanseutvikling, og kan vi peke på økonomiske gevinster? Helt klart. Selv i en så tidlig fase. To eksempler:

- 1) Ny kompetanseportal. Prosjektgruppens tilegnede kompetanse innen KS Læring har gjort overgangen teknisk og konseptuelt mulig, og samarbeid på tvers av kommunene har gjort det ressursmessig mulig innenfor en svært kort tidsramme.
- 2) Økonomi. En avdeling i en kommune gjør en besparelse på kr 60.000,- ved å benytte e-læringen «Den gyldne pennen» – innføring i klart språk kontra fysisk kurs / reise Oslo.

Prosjektets øvrige delmål har satt fokus på 1) Lederutvikling, 2) Kvalitet, og 3) Minske sårbarhet, samt utvidelsen i prosjektet med innføring av ny 4) Kompetanseportal.

Oppsummert: KS Læring har modnet som system. Det er i Grenland allerede høstet gevinster på kvalitet, tid eller økonomi. Fortsatt stort potensiale.

5.5 Statistikk-samarbeid og Grenlandsbarometer.

Prosjektets navn: Utvikling av et statistikknettverk i Grenland

Bakgrunn: Det ligger et potensiale i grenlandskommunene for effektivisering og kvalitetsheving i prosessene med innsamling, analyse og formidlingen av statistikk.

I sammenheng med økt tilgjengeliggjøring av offentlig statistikk tilbyr mange aktører barometre og analyser av kommunenes tjenesteproduksjon. En del av disse barometrene og analysene er tidkrevende å sette seg inn i og formidle. Samtidig brukes ofte resultater fra slike barometre og analyser i media og kan gjennom det være med på å påvirke politikktutforming.

Ved å utvikle et nettverkssamarbeid på tvers av grenlandskommunene kan man utnytte den beste fagkompetansen på området i kommunene til sammenstilling og analyse, sikre kunnskapsutveksling og utvikling for den enkelte kommune og deltager i nettverket.

Formålet med et statistikknettverk i Grenland er derfor å samarbeide på tvers av kommunene om innsamling, analyse og formidling av den kunnskapen som ofte legges til grunn for beslutning og evaluering av tjenesteproduksjonen i grenlandskommunene.

Prosjektbeskrivelse: Det finnes i dag et potensiale i Grenland for et økt og formalisert samarbeid mellom kommunene i sammenstilling og formidling av kunnskap som benyttes av kommunene. Et slikt formalisert samarbeid kan organiseres som et nettverk. I prosjektskissen ble det foreslått at følgende oppgaver burde utredes nærmere som aktuelle for et slikt nettverk:

- Faste tidsavgrensede oppgaver som sammenstilling og formidling av resultater fra barometre og analyser (NHOs Kommune-NM, Kommunebarometeret, Effektivitetsanalysen o.l.) for den enkelte grenlandskommune.
- Forvalte Grenlandsbarometeret, eventuelt å videreutvikle nettportalen eller å vurdere alternativ bruk av den.
- Utvikle samarbeidet om felles problemstillinger og felles tjenesteindikatorer.
- Refleksjon og bevissthet rundt kommunenes felles utfordring med å måle resultat og effekt av tjenester og der i gjennom utviklingen av kvalitetsindikatorer.
- Kommunenes mulighet til å måle resultat og effekt av tjeneste, og bruken av brukerundersøkelser.

Det ble i prosjektskissen foreslått at nettverket burde bestå av personer med god fagkunnskap, noe statistikk og metodekunnskap, men hvor ulikt faglig ståsted hos deltagerne kan være en fordel for å besvare sammensatte spørsmål.

Nettverk som form vil her ha den fordelen at man benytter allerede eksisterende kompetanse i den enkelte kommune og bidrar gjennom nettverkets samlede faglige tyngde at den enkelte kommune og deltager videreutvikler sin kompetanse på de områdene nettverket samarbeider om.

For å koordinere nettverket, samt bidra i sammenstillingene og analysene, bør prosjektgruppen for utvikling av et statistikknettverk i Grenland utrede muligheten for å opprette en koordinerende funksjon for nettverket. En slik funksjon kan legges til sekretariatet for Grenlandssamarbeidet og slik sett få en flerbruksverdi, både i forhold oppgaver og best mulig utnyttelse av ressursen.

Nr.	Fellesaktiviteter	Frist
F1	Oppnevne prosjektdeltagere og ansette prosjektleder	01.08.2017
F2	Kartlegge kommunenes bruk av statistikk og analyser	01.10.2017
F3	Analyse av kartleggingsresultater	01.11.2017
F4	Utarbeide rammeverk for statistikknettverkets oppgaver og formelle krav til deltagere	01.01.2017
F5	Kommunene velger deltager(e) til nettverk Nettverkskoordinator ansettes	01.02.2017
F6	Fellessamlinger mellom prosjektgruppe og nettverksgruppe: Overføring av kompetanse	01.03.2018 – 31.07.2018
F7	Rapportering	31.07.2018

Organisering og kostnad: Prosjektgruppen for utvikling av et statistikknettverk i Grenland bør utrede dagens behov i den enkelte kommune, og utvikle rammene og oppgavene for et statistikknettverk. Prosjektgruppen bør ha bred faglig tyngde og mandat til å utrede og definere premisser for nettverket. Målet for prosjektgruppen er å utrede videre hvordan et slikt nettverk gjennom å løse oppgaver i fellesskap kan bidra til kostnadseffektivisering og kvalitetsheving i kommunene.

Hver kommune må avsette tid og ressurser i form av egeninnsats tilsvarende (avrundet) 59.000, dersom alle seks kommunene deltar. Det bør ansettes en prosjektleder i 50 prosent stilling. Ved å knytte prosjektleder funksjonen opptil sekretariatet for Grenlandssamarbeidet kan halvparten av den tiden den ansatte ikke bruker til prosjektledelse, benyttes til å bistå sekretariatet i forhold til forefallende oppgaver og drift av nettportaler.

Kostnad	Kroner
Prosjektleder (50 prosent stilling)	350.000
Adm. utgifter	50.000
Sum	400.000

*I tillegg kommer egeninnsats fra kommunene tilsvarende totalt 400.000 kroner.

Beslutning fra Rådmannskollegiet

I møte i Rådmannskollegiet 12. mai 2017 ble det med bakgrunn i sluttrapport fra 3-årig prosjekt for statistikksamarbeid og Grenlandsbarometer, samt prosjektgruppens forslag til veien videre for statistikksamarbeidet i Grenland, besluttet følgende:

Sak 34/17 Prosjekt «Statistikksamarbeid og Grenlandsbarometer»

Fremleggelse og behandling av sluttrapport fra prosjektet.

Prosjektleder Hanne Junker Roligheten møtte.

Konklusjon: Rådmannskollegiet godkjente sluttrapporten fra prosjektet. Prosjektet avsluttes.

Rådmannskollegiet er positive til prosjektets forslag om å opprette/videreføre et fagnettverk for økonomisjefene/analyse- og statistikkompetanse, men at dette drives innenfor Grenlandssamarbeidet uten en dedikert 50 % stilling. Nettverket bes å vurdere en eventuell videreføring av Grenlandsbarometeret bl.a. sett i forhold til behovet og mulighetene i nye verktøy som f.eks. Framsikt.

Rådmannskollegiet ønsket en vurdering av videre bruk/drift av Grenlandsbarometeret så snart som mulig. Det ble besluttet at Grenlandssamarbeidets sekretariat skulle bistå i driften og igangsettingen av nettverket rett over sommeren, og at Karianne Resare skulle kalle inn til et første møte i august/ september.

Rapportering på gjennomførte aktiviteter i 2017

Sekretariatet i Grenlandssamarbeidet tok i begynnelsen av september 2017 initiativ til igangsetting av et fagnettverk for økonomisjefene/analyse- og statistikk-kompetanse i grenlandskommunene. Det ble i den forbindelse arrangert et fagnettverksmøte 16. oktober 2017 på Klosterøya i Skien. I møtet var økonomisjefene i alle seks grenlandskommunene invitert. På møtet deltok Porsgrunn kommune, Bamble kommune, Drangedal kommune og Siljan kommune.

Fagnettverket ga i møtet anbefaling om den videre forvaltningen av Grenlandsbarometeret og et videre formalisert nettverkssamarbeid mellom økonomisjefene i grenlandskommunene:

Fagnettverket anbefalte at Grenlandsbarometeret avvikles.

Begrunnelse: Grenlandsbarometeret er en komplisert nettside å vedlikeholde. Fagnettverket mener det finnes bedre og mer fleksible verktøy enn Grenlandsbarometeret. Eksempel på mer fleksible verktøy ligger i styringssystemer som kommunene i dag allerede benytter eller vurderer å anskaffe. I den sammenheng ønsket fagnettverket å arrangere et møte om samarbeid mellom grenlandskommunene i bruk av styringssystemer. Møtet ble avholdt 24. november 2017 i Bamble kommune.

Møtedeltagerne fra Bamble kommune, Drangedal kommune, Porsgrunn kommune og Siljan kommune var enstemmige i beslutningen om å legge ned Grenlandsbarometeret. Referat fra møtet ble sendt til alle innkalte møtedeltagere for gjennomsyn. Det kom ikke øvrige innspill i etterkant av møtet.

5.6 «Grenland brann- og redningstjeneste 2020» – utredning

Bakgrunn og behov

Porsgrunn bystyret fattet følgende beslutning 12. desember 2013:

«På grunn av signaler fra DSB sin brannstudie, som kan innvirke på kommunal organisering av brannvesenet, i forhold til robusthet i beredskapssammenheng – undersøkes muligheten for å inngå et interkommunalt samarbeid om brannberedskap i Grenland.»

Bamble og Skien kommuner har besluttet å delta i en utredning på grunnlag av dette vedtaket. Kragerø har senere kommet med i prosjektet og Drangedal ble invitert inn fra februar 2016.

«Brannstudiet» legger følgende viktige forhold til grunn for sine vurderinger, som også er lagt som grunnlag for dette mandatet:

- *Brannvesenet skal være et kommunalt ansvar.*
- *Dagens krav til innsatstid videreføres, dette medfører at dagens brannstasjonsstruktur kan opprettholdes.*
- *Dagens krav til bemanning av forebyggende personell må opprettholdes.*

Brannstudien sier omtrent intet om forholdet mellom kommunal beredskapsansvar og Industrivernets beredskap. Det finnes derfor ingen styringssignaler i «Brannstudiet» på dette punkt.

Prosjektmål

Prosjektet skal ende opp med en utredning, et forslag til framtidig organisering som skal gi et godt beslutningsgrunnlag for lokale myndigheter.

Rammer

Utredningen skal vurdere et samarbeid i regionen innenfor de oppgaver og plikter som er nedfelt i Brann- og eksplosjonsvernlovgivningen.

Mandat

Prosjektet skal:

- Utrede alternative organisasjonsmodeller for et felles brann- og feievesen innenfor brannvesenets ansvars- og tjenesteområder (både hva angår beredskap, forebyggende og feievesenet).
- Utrede alternative samarbeidsmodeller av brann- og redningstjenesten.
- Utrede fordeling av oppgaver og evt. fagområder mellom brannstasjoner og kommuner
- Utrede hvilke tjenester som bør ytes fra en eller flere av kommunene.
- Anbefale blant vurderte alternativer.
- Utredningen, alternativer og forslag skal være åpne for utvidelse av samarbeidet med flere kommuner.

Produksjon

Utredningen om «Grenland brann og redningstjeneste 2020» ble ferdigstilt i 2016 og er datert prosjektgruppa den 13.4. 2016. Bakgrunnen for denne utredningen er vedtak i Porsgrunn bystyret fattet 12. desember 2013, som i korthet gikk ut på å utrede muligheten for «et interkommunalt samarbeid om brannberedskap i Grenland.» «Brannstudien» ble utgitt omtrent samtidig, noe som medførte at Bamble og seinere Kragerø meldte seg på utredningsarbeidet. Siljan har i dag avtale med Skien som omfatter alle brann- og feievesenets oppgaver, og Drangedal kjøper i dag brannforebyggende tjenester fra Skien. I realiteten har derfor brann- og feievesenet i alle seks Grenlandskommunene vært involvert i dette spørsmålet.

Relasjon til Industrivern er tatt hensyn til, men inngår ikke i dimensjonering av førsteinnsats.

Arbeidet har vært organisert delvis etter PLP-metoden (prosjektledelse-prosessen) i et samarbeid mellom styringsgruppe og prosjektgruppe, hvor ansattes representanter har deltatt aktivt.

Prosjektgruppa konkluderte her med at det generelt er en fordel at et brannvesen er «stort nok», men at det ikke nødvendigvis er slik at jo større desto bedre. Ett meget viktig kriterium for hvilken nedre grense folketallet bør ha, er det folketall som medfører heltids stillinger som brannsjef og som ledere av beredskap og forebyggende. Med dagens forskrifter er denne nedre grense 20 000 innbyggere.

Følgende forventes å kunne oppnås ved sammenslåing generelt:

- Høyning av kompetanse
- Profesjonalisering
- Bedret samordning og samhandling av innsats, særlig ved større hendelser
- Større grad av ensartethet/ likhet

Dette samsvarer godt med intensjonene i «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», behandlet i kommunene i juni 2016. Samtlige av disse punktene kan oppnås med samarbeidsavtaler, men er nok mer krevende å få til enn ved sammenslåing.

Gevinster i Grenland

Konkret i Grenland bør forebyggende avdeling bli en god del større enn den største i dag (Skien med til sammen 8 årsverk) dersom man skal kunne skille ut noen av stillingene til spesielle funksjoner som for eksempel ekstern informasjon, undervisning, risikovurderinger og spesialister i eksempelvis farlige stoffer eller andre særskilte risikoer.

Ledelse ved større og langvarige hendelser blir noe enklere å håndtere hvis det er én stor organisasjon som er i innsats i stedet for flere mindre.

Redningsdykking er mulig beredskapsoppgave å kunne påta seg, men betinger minst sammenslåing av brannvesenet i Porsgrunn og Skien.

En sammenslåing slik som foreslått vil skape grunnlag for ikke økende kostnader på meget lang sikt.

Tiden er moden for å gjennomføre sammenslåing av brann- og feievesenene i Grenland. Fram mot 2018 kreves ytterligere utredninger og flere formelle vedtak.

I løpet av 2018 vil det skje flere avganger blant de ansatte, ny dimensjoneringsforskrift er ventelig vedtatt, flere infrastruktur endringer som berører dette tjenesteområdet er gjennomført eller står rett foran realisering.

Tillitsvalgte har i prosjektet gitt et klart uttrykk for ønsket om en vertskommunemodell. I dag er også motivasjonen til stede hos de aller fleste ansatte.

Saken ble behandlet i rådmannskollegiet og ordførerkollegiet i januar 2017. Resultatet av prosjektet ble fremlagt for Grenlandsrådet i februar 2017 med følgende innstilling:

- 1. Eksisterende brann- og feievesen i Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, og Skien/ Siljan slås sammen i løpet av 2018. Sammenslåing betinger ikke nødvendigvis at alle disse brann- og feievesen blir med.*
- 2. Ny «Brannordning» for hele området skal utarbeides innenfor disse rammebetingelsene:*
 - Hovedbrannstasjonsstrukturen opprettholdes.*
 - Det etableres en kasernert styrke i Bamble (Eik) for dekning av søndre del av tettstedet (nr. 3005). Oppstart av dette prosjektet er senest i første kvartal 2018, med ferdigstilling innen utgangen av 2019.*
 - Brannstyrken i Brevik avvikles når kasernert styrke er etablert i Bamble.*
 - Funksjonene fordeles mellom brannstasjonene etter hva som er praktisk fornuftig og i forhold til nærhet tjenesteproduksjon.*
 - Før selve sammenslåingen gjennomføres skal ledelsen og ansatte ha utviklet eller justert ordninger og rutiner.*
 - Det skal etableres en felles overordnet innsatsledelse for regionen. Fram mot sammenslåingen iverksettes harmonisering og naturlig tilpasninger av eksisterende overbefalsvaktordninger.*
- 3. Det sammenslåtte brann- og feievesenet skal organiseres i henhold til Kommuneloven med Porsgrunn som vertskommune.*
- 4. Det ansettes en ny brannsjef med virkning fra 1. januar 2018 som skal jobbe frem endelig vedtak om «Brannordning for Grenland brann- og redningstjeneste» i løpet av 2018. Prosjektorganisering reetableres med nytt mandat og vernetjenesten inkluderes i det fremtidige*

prosjektarbeidet.

5. *Sammenslåingen skal betraktes som en virksomhetsoverdragelse, og det skal utarbeides hensiktsmessige avtaler og ordninger knyttet til personalmessige og organisatoriske endringer (bl.a. reservasjonsrett, fortrinnsrett, avviklingskostnader, etterlønn, pensjon og stillingskoder). For øvrig skal retningslinjer for omstilling/omorganisering i Grenlandssamarbeidet følges.*

Grenlandsrådet behandlet saken og anbefalte at saken gikk videre til behandling i kommunenes bystyrrer/kommunestyrrer, men med ønske om at Porsgrunn og Bamble behandlet saken først. Dette ble gjort og like før sommeren i 2017 hadde alle berørte kommuner behandlet saken. Det var da kun Porsgrunn, Bamble og Drangedal som sa ja til et Grenland brann- og redningstjeneste. Tidlig høst 2017 besluttet rådmennene i Bamble, Porsgrunn og Drangedal å videreføre prosjektet. Første oppgave var å ansette en prosjektleder/ felles brannsjef. Porsgrunn kommune har utlyst stillingen og ansetter den aktuelle før nyttår 2017. I 2018 starter neste fase av prosjektet opp.

5.6 Likemannsprosjektet i Grenland

Prosjektets navn: Å skape bærende og nærende relasjoner (likemannsarbeid)

Prosjekteiere:

A-Larm <http://a-larm.no/om-a-larm>

Klinikk for psykisk helsevern og rusbehandling ved Sykehuset Telemark HF

Borgestad klinikken

De 6 kommunene i Grenland

NAV

Porsgrunn kommune er på bakgrunn av tilskuddsordninger økonomisk og administrativt ansvarlig for prosjektet.

Hovedutfordringene i tjenestetilbudet innen rusbehandling i dag

Telemark scorer høyt på bruk av rusmidler (over landsgjennomsnittet - jfr. Brukerplan 2013).

Grenland skiller seg ut fra resten av Telemark når det gjelder personer med alvorlig funksjonssvikt.

Mange er unge, har lav sosial fungering og manglende nettverk.

Telemark har mer sosiale problemer enn landet for øvrig dette bekreftes av levekårsundersøkelsen (2015).

Personer med rusrelatert problematikk trenger ofte tett og individuell oppfølging for å gjennomføre et langsiktig behandlings og rehabiliteringstilbud. Dette på bakgrunn av svingende motivasjon som relaterer seg til; ventetid for oppstart av behandling, helheten i behandlingsskjeden, (forvern – behandling og ettervern), manglende tro på at rehabiliteringen fungerer som ønsket for deltakerne.

Vi tror at vår unike samarbeidsmodell vil kunne svare opp disse utfordringene på en god måte.

Prosjektet er forankret i følgende nasjonale strategier:

Prosjektet er i tråd med helsepolitiske føringer knyttet til pasientens helsetjeneste og i tråd med ønske om å styrke frivilligheten. Samt de nasjonale føringene som ligger i opptrappingsplanen for rusbehandling, fritt behandlingsvalg, Stortingsmelding 26; Fremtidens primærhelsetjeneste, Nasjonale føringer lagt i Veilederen - *Sammen om Mestring* (IS 2067) og Internasjonalt mye fokus på *Recovery* (England -peer support).

Hensikten med prosjektet:

Vi ønsker å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det vil være 6 kommuner, to aktører fra spesialisthelsetjenesten (tverrfaglig spesialisert rusbehandling og psykisk helsevern) og brukerorganisasjonen A-larm som vil delta i dette samarbeidsprosjektet.

I samarbeidsmodellen ønsker vi å ansette likemenn.

En likemann er en person som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten.

Denne samarbeidsmodellen er en helt ny og unik modell.

Gjennom å utvikle denne modellen vil vi å bidra til et mer sømløst og helhetlig behandlings- og rehabiliteringstilbud forankret i brukerkompetanse.

Vi ønsker gjennom dette prosjektet å få til følgende:

- Gjensidig kompetanseoverføring og forståelse for hverandres roller og funksjoner.
- Skape mer sammenheng og helhet i behandling/rehabiliteringskjeden.
- Likemannen skal være en motivasjonsfaktor.
- Deltakerne skal aktiv bidra inn i sitt behandlings og rehabiliterings forløp, fordi dette engasjementet og inkluderingen ”skaper tillit , trygghet og styrker motivasjonen .
- Styrke samhandlingen mellom de ulike aktørene i et slikt forløp.
- Skape bærende relasjoner som ikke er avhengig av kontortid.
- Ha et styrket fokus på tidlig intervensjon og forebygging.
- Helsetjenestene nyttiggjør seg likemenn i større grad som et nyttig supplement i behandlingen / rehabiliteringen.
- Styrke livskvaliteten.
- Myndiggjøring av deltakerne.

For at andre skal kunne lære av våre erfaringer har vi etablert et forskningssamarbeid med Høyskolen Sørøst- Norge ved professor Bengt Carlson.

Prosjektet gjennomføres slik:

Prosjektet skal gjennomføres med representanter for de ulike samhandlende aktører i styrings- og prosjektgruppen. Det er ansatt en egen prosjektleder i 100 % stilling til dette arbeidet.

Vi har knytte til oss et forskningsmiljø som skal følge prosjektet.

Prosjektet skal dessuten oppnå:

- Økt bruk av individuell plan(IP).
- Økt bruk av kriseplaner/tilbakefallsforebyggende plan.
- Redusere tilbakefall.
- Redusere drop-out i behandlingskjeden.
- Økt score på livskvalitesparameter.
- At større antall personer med rusrelatert problematikk øker sitt yrkes og samfunnsengasjement.
- Redusert bruk av rusmidler.

Målgrupper for prosjektet: Alle som har et rusproblem og som ønsker endring.

Tidsramme: Dette er et treårig prosjekt med oppstart i 2016.

Hovedpunkter for arbeidet som er gjort til nå:

✓ Organisering:

Det har vært jobbet med å finne en god organisering av prosjektet.

Det er også etablert en egen arbeidsgruppe sin har jobbet konkret med prosjekt i diverse møter for å holde opp entusiasmen og troen på prosjektet

Denne gruppen har ferdigstilt prosjektskissen laget organisasjonskart utkast til samarbeidsavtaler etc

Selve arbeidet startet opp i 2017 og det er ansatt i en person i 100 % stilling.

Starte arbeidet med å utdanne og ansette Likemenn.

Lage en plan for å bli kjent med de ulike samhandlende aktørene

Etablere nettverk knyttet til rustjenesten i de ulike kommunene i Grenland.

Utarbeidet 10 skriftlige prosedyrer som nå skal brukes i 2018 for å jobbe videre med modellutvikling.

✓ **Kvalitetssikring av Likemenn:**

Det har vært og er viktig at de som skal jobbe som Likemenn er utdannet og skal følge grupper og veiledning i deres funksjon. Det har vært brukt tid på å sikre at disse personene får nødvendig skolering av at de følges tett opp.

✓ **Evaluering:**

Prosjektet har gjennomført en kvalitativ evaluering på den subjektive opplevelsen av samarbeidet mellom deltaker, ruskonsulent og likemann.

✓ **Promotere prosjektet**

Prosjektet har fått en del oppmerksomhet i presse- vi i arbeidsgruppen har alltid stilt opp ved spørsmål om deltakelse på møter og i politiske fora.

Oppsummering:

Målet er å utvikle en modell, Grenlandsmodellen, for likemannsarbeid. Det betyr at vi jobber på to nivåer: i) Modellutvikling og ii) Likemannsarbeid.

Likemannsarbeidet har vist å gi en særlig positiv bieffekt, nemlig etterspørsel fra ruskonsulentene vedrørende likemennenes erfaringskompetanse. Dette har blitt synliggjort gjennom utsagn fra ruskonsulenter som: «Hvorfor velger deltakeren å ringe en likemann han har kjent i to uker, fremfor å ringe meg som han har kjent over lengre tid?» Troverdighet gjennom gjenkjenning og empati kan være et svar på dette. Det er også likemannsarbeidet i et «nøtteskall».

Det har gjennom dette første utprøvningsåret etter hvert utviklet seg til å bli et fokus på utarbeidelse av skriftlige rutiner i prosjektet. Dette har medført at selve implementeringen og igangsettingen av likemannsarbeidet nok ikke har kommet så langt som det kanskje kunne.

Prosjektet har hatt 5 likemenn i 10 % stilling ansatt fra mai-juni til nov.2017 . I tillegg har flere av likemennene kapasitet til å kunne inneha flere 10% stillinger, og vi utdanner nå fortløpende i løpet av desember, nye likemenn. Status nå er at vi har 8 ubrukte mentortilskudd fra nav. Prosjektleder erfarer at det er etterspørsel etter deres kompetanse og arbeidskraft. Nå når vi går inn i et nytt år, ser prosjektleder det som vesentlig å få benyttet tilskuddene til å ansette flere likemenn. Prosjektet utvikler seg kontinuerlig. Utviklingen synliggjør mangler og behovet for å utvikle rutiner. Vi er av den oppfatning at skriftliggjorte rutiner er med på og vil i fremtiden være gunstig å få på plass, for å kunne bygge en modell som alle parter kan ha tillit til. Det er i 2017 Utarbeidet 10 skriftlige prosedyrer som nå skal brukes i 2018 for å jobbe videre med modellutvikling.

5.7 Samarbeid om skjenkesaksbehandling

Kommunene Skien, Porsgrunn, Bamble, Drangedal og Kragerø inngikk i 2006 samarbeidsavtale innen salg, skjenke- og serveringsbevillinger. Samarbeidet har resultert i god kompetansedeling og større likebehandling innen dette fagområdet.

I Handlingsplanen for Grenlandssamarbeidet 2016 og 2017 er det formulert behov for å utrede Felles bevillingskontor i Grenland. Bakgrunnen for prosjektet var ønske om å se på felles bevillingskontor i Grenland. De viktigste momentene er: Få et faglig miljø – en robust enhet — felles kunnskap om lovanvendelse. En legger til grunn for utredningen at kommunene fortsatt kan ha ulike alkoholpolitiske retningslinjer.

Mål: Bedre og mer effektiv skjenkesaksbehandling i Grenlandskommunene.

Prosjektet skulle resultere i en sluttrapport med forslag til tettere samarbeid om skjenkesaker og eventuelt et felles bevillingskontor for kommunene. Arbeidet er utført av Fagnettverk for skjenkesaker i grenlandskommunene.

Utredningsprosjekt om felles skjenkesaksbehandling i Grenland ble påbegynt i november 2016. Rapport fra prosjektet var ferdig våren 2017. På bakgrunn av konklusjonene i prosjektrapporten «Felles bevillingskontor i Grenland», ble det utarbeidet sak til politisk behandling i kommunene våren 2017.

Utfallet av de politiske behandlingene ble følgende: Den opprinnelig samarbeidsavtalen mellom alle seks kommunene tas nå opp igjen og samarbeidet styrkes med faste møter på administrativt nivå. Skien og Porsgrunn ønsker et tettere administrativt samarbeid og legger opp til månedlige møter.

5.8 Felles barnehagemyndighet

Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

De involverte kommunene har i dag valgt ulik organisering for arbeidet knyttet til myndighetsområde barnehage. Et faglig fellesskap omkring de oppgaver kommunene skal løse som barnehagemyndighet vil kunne gi styrket troverdighet ovenfor private barnehager og kommunen som barnehageeier. Det samme gjelder ovenfor Fylkesmannen. Et tettere samarbeid kommunen imellom vil styrke et «smalt» fagmiljø knyttet til økonomi, jus og pedagogisk veiledning.

Mål for hovedprosjektet:

Grenlandssamarbeidet har som mål å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene

Resultatmål:

Et felles kontor for barnehagemyndighet for Grenland.

Resultatmål for forprosjektet:

Prosjektet skal levere en rapport som klargjør:

Hvordan kommunene har organisert sin barnehagemyndighet

- Hvordan løse de ulike arbeidsoppgavene under myndighets-området, gitt gjennom barnehageloven med forskrifter.
- Kommunens ressursbruk på myndighetsoppgaver.
- Hvordan barnehagemyndigheten er plassert organisatorisk i kommunen.
- Målsettinger for felles barnehagemyndighet.
- Beliggenhet for felles barnehagemyndighet.

Rapport skal legges fram til politisk behandling vinteren 2018.

Prosjektgruppen har i 2017 arbeidet med å definere hva som er barnehagemyndighetens oppgaver og hvor de gjøres i hver enkelt kommune. Neste steg blir å vurdere hva som egner seg for å samle i en felles enhet.

Prosjektgruppen har utpekt prosjektleder (Kjetil Steien, Skien).

Prosjektgruppen vil legges frem en foreløpig rapport for styringsgruppen i april 2018. Fremleggelse av arbeidet så langt, vurdere politisk sak.

5.9 Velferdsteknologi

Utfordringsbildet til norske kommuner de kommende år fordrer nytenkning og effektivisering, slik at de varme hender brukes der de trengs mest. En del av svaret på dette utfordringsbildet er innføringen av velferdsteknologi.

Kommunene er i gang med arbeid knyttet til anskaffelse og implementering av ulike type trygghetsteknologi. Dette spredningsarbeidet tar tid og trenger drahjelp.

Det er derfor behov for midler som vil gi kommunene nødvendig handlingsrom for å kunne jobbe med feltet.

Prosjektmidlene brukes inn i et pågående prosjekt der struktur og valg av trygghetsteknologi er i gang. Helsedirektoratet oppfordrer kommunene til større regionale samarbeidsstrukturer for å sikre mer robuste prosjektorganisasjoner, tverrfaglige kompetanse i arbeidet og mulighet for større anskaffelser.

I arbeidet er prosjektdeltakelse fra hver enkelt kommune er essensielt for implementering av velferdsteknologi. Dette vil gi kommunene ytterligere mulighet og incitament for å ta i bruk ny teknologi og gi grunnlag for tjenesteutvikling. Dette vil også i større grad sikre bredere kompetansebygging innen feltet, i den enkelte kommune og regionalt. Felles arbeid knyttet til anskaffelse og spredningsarbeid gir tverrfaglighet i arbeidet og sikrer bruk og deling av kunnskap og erfaringer.

Tilrettelegge for kunnskapsdelingsarenaer på tvers av kommunene er viktige oppgaver som prosjektet er i behov av mer midler til. Dette er viktig for å kunne invitere nasjonale fagpersoner til vår region, samle flere fra kommunene til en felles konferanse. Dette setter regionen på kartet og gir grunnlag både for kompetanse og nettverksbygging.

Trygghetsteknologi ved pågående anskaffelse av stasjonær og mobil trygghetsalarm gir mulighet for device som bærer for digital kommunikasjon med bruker.

Denne vil muliggjøre toveis tale- og bildekommunikasjon i tillegg til varsler, og være brukers digitale kommunikasjonsplattform med hjelpeapparatet som utløses ved ulike hendelser. Dette kommunikasjonsverktøyet er særlig verdifullt der bruker er i behov av passiv varsling, og selv ikke kan varsle. Denne kommunikasjonsflaten er viktig for å tilpasse omsorgstjenestene til bruker. Denne digitale kommunikasjonsflaten knytter bruker og hjelper sammen i et felles samhandlingsrom.

Arbeidet er i gang i eksisterende prosjektorganisasjon der alle de seks grenlandskommunene er med. Prosjektslutt for denne delen er satt til 31.7.2018.

6 REGNSKAP FOR GRENLANDSSAMARBEIDET 2017

Fra og med 2003 har Fylkesmannen i Telemark satt av midler til utviklingstiltak som skal benyttes i det interkommunale samarbeidet. Hovedfokus på utvikling, nytenkning, samarbeid og omstilling i kommunesektoren, er hovedbegrunnelse for tildeling av midlene. Grenlandssamarbeidet fikk etter søknad tildelt henholdsvis 2.000.000 kr. for 2003, 2.850.000 kr i 2004, 2.500.000 kr i 2005 og 2006, 2.250.000 kr i 2007, 2.467.250 kr i 2008 og 2.400.000 kr i 2009, 2010 og 2011 og 2.600.000 kr i 2012, 2.800.000 i 2013, 2.500.000 i 2014, 2.400.000 i 2015, 2.310.000 i 2016 og 3 400 000 i 2017.

Den økonomiske støtten, som skjønnsmidlene representerer, har vært og er et viktig bidrag i det interkommunale samarbeidet i Grenland. I tillegg representerer kommunenes arbeidsinnsats i form av prosjektgrupper og styringsgrupper betydelige ressurser. Omfanget av prosjektene varierer, men oppfølgingen av prosjektene synliggjør at prosjektene totalt sett representerer flere tusen arbeidstimer.

Regnskapet for 2017 omfatter 8 interkommunale samarbeidsprosjekter. Det tilsvarer de prosjektene som har mottatt tilskudd fra fylkesmannens utviklings- og omstillingsmidler (skjønnsmidler) og fremstilles slik de er rapportert til fylkesmannen.

Tabellen viser oversikt bruken av fylkesmannens skjønnsmidler for 2017. Prosjekter i samarbeidets regi som ikke er delfinansiert av fylkesmannens skjønnsmidler i 2017 fremkommer ikke av tabellen. Fullstendig oversikt over prosjektets kostnader og finansiering finnes i sluttrapportene fra de aktuelle prosjektene. Disse legges fram for Grenlandsrådet og kommunene ved prosjektslutt.

Likemannsarbeidet – prosjekt helse har i 2017 hatt full aktivitet men brukt midler tildelt i 2016. Prosjektene «Mer vekst i Grenland» er tildelt tilskudd via Kommunal- og moderniseringdepartementets program «Utviklingsprogram for byregioner». Det vises her til rapporter fra delprosjektene der regnskap fremkommer.

Oversikt skjønnsmidler 2017

	Sum finansiert fylkesmannens skjønnsmidler
Talenter for framtida	100 000
E-læring	200 000
Næringssamarbeid - videreutvikling	300 000
Fagnettverk statistikk	400 000
Jomfruland nasjonalpark - film	250 000
Velferdsteknologi	750 000
Utredningsprosjekter	
- Barnehagemyndighet	200 000
- Legevakt	200 000
- Skjenkesaksbehandling	160 000
- AIG/Kemner	200 000
Grenland brann- og redningstjeneste	300 000
Sum	3 060 000

7 ETABLERTE SAMARBEID – OVERSIKT

Kapittelet gir en oversikt over de etablerte samarbeidene mellom 2 eller flere av grenlandskommunene som per desember 2017 er i drift.

Aksjeselskaper (AS) og Interkommunale selskaper (IKS)

Aksjeselskaper (AS)	Formål	Eiere	Eierandel
Visit Grenland AS	Turistinformasjon, profilering og markedsføring av reiselivstilbudet på vegne av eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,0 % 34,7 % 10,0 % 5,3 %
Visit Telemark AS	Produktutvikling, markedsføring og salg av aksjonærenes reiselivsprodukter på oppdragsbasis. Oppdrag innenfor alt som står i forbindelse med reiseliv, herunder deltakelse i andre selskap.	Drangedal Kragerø Porsgrunn Bamble Siljan Skien (Øvrige)	1,188% 1,188% 1,188% 1,188% 0,594% 1,781% 92,873%
GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	Bidra til økt yrkesdeltakelse for de som er utenfor arbeidslivet, gjennom veiledning, avklaring, arbeidstrening, kvalifisering og jobbsøk. Selskapet tilbyr attføringstjenester og et bredt spekter av tilrettelagte arbeidsplasser for ansatte med varig uførestønad som livsopphold	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	49 % 34 % 15 % 2 %
Skagerak Energi AS	Skageraks virksomhet er konsentrert om produksjon, omsetning og overføring av elektrisk kraft og annen energi, samt virksomhet som er i tilknytning til dette.	Skien Porsgrunn Bamble (Statskraft)	15,20 % 14,80 % 3,38 % 66,62 %)
Greve Biogass AS	Vestfold – Grenland samarbeid. Et bestillerselskap som bl.a. skal sikre lokal gjenvinning av matavfallet og slammet til eierkommunene.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan Kragerø (Vestfoldkommuner og -selskaper)	9,84% 5,92% 4,10% 0,76% 5,18% 74,2%)
Bypakke Grenland AS	Driftsselskap bomstasjoner	Skien Porsgrunn Siljan Bamble (Tfk)	25% 17 % 1% 17% 50%)
Energi og Miljøkapital AS	Drive investeringsvirksomhet innen energi- og miljøsektoren. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avviklet innen okt.2015)	Porsgrunn Skien Bamble (Skagerak Energi (Diverse øvrige)	15 % 15 % 3 % 35 % 32 %)
Buskerud Telemark Vestfold Investerings- fond AS (BTV Fond)	Drive investeringsvirksomhet i regionen. Selskapets investeringer og portefølje forvaltes av BTV-Invest. (Selskapet vedtatt avviklet innen 31.12.2016)	Porsgrunn Skien Bamble (Norsk Hydro ASA (Diverse øvrige)	9,5 % 9,5 % 2,1 % 9,4 % 69.5 %)

Interkommunale selskaper (IKS)	Formål	Eiere	Eierandel
Vekst i Grenland IKS	Kommunenes felles næringsavdeling/næringsapparat. Skape arbeidsplasser basert på regionens komparative fortrinn. Etablererveiledning. Forvalte de regionale og kommunale næringsfondene.	Bamble Siljan Porsgrunn Skien Kragerø Drangedal	12% 2% 30% 44% 9% 3%
Grenland Havn IKS	Samordne og ivareta den kommunale havnevirksomheten. Bidra til et samlet og konkurransedyktig havnetilbud i regionen.	Bamble Skien Porsgrunn	33,3 % 33,3 % 33,3 %
Renovasjon i Grenland IKS	Selskapet skal ivareta deltakerkommunenes bestillings- og forvaltningsbehov knyttet til kommunenes håndtering av avfall fra husholdningene, hyttene og fra kommunal virksomhet. Selskapet skal bidra til kostnads- og miljøeffektiv drift av husholdningene og hyttenes renovasjonsordning.	Skien Porsgrunn Bamble Siljan	50,31 % 33,85 % 13,51 % 2,33 %
Telemark kommunerevisjon IKS	Utføre lovpålagt revisjonsoppgaver for deltakerne. I tillegg utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Kan utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal (Øvrige)	18,86 % 5,35 % 4,00 % 12,51 % 1,58 % 57,70 %
Gea Norwegica Geopark IKS	Geoparken skal spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens. (Europeisk UNESCO Geopark)	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan (Øvrige)	9,63 % 2,75 % 2,29 % 6,42 % 0,46 % 78,45 %
Telemark kontrollutvalgssekretariat IKS	Kontrollutvalget skal føre tilsyn med at skattepengene (offentlige midler) blir brukt slik kommunestyret har bestemt.	Bamble Kragerø Porsgrunn Drangedal Siljan (Øvrige kommuner og fylkeskommuner)	3,8% 3,3% 7,2% 2,1% 1,6% 82%)

Samarbeidsenheter organisert ihht. Kommunelovens § 27 og § 28

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave/ myndighetsutøvelse overdratt
Barnevernvakt Krise- og akuttberedskap for barneverntjenesten. Felles barnevernsvaktjeneste på kveldstid, i helger og høytider	Alle i Telemark, minus: Notodden Tinn og Hjartdal	Kommuneloven § 27	Skien	
Vestmar barnevernstjeneste	Drangedal Kragerø	Kommunelovens § 28-1b	Kragerø	Ja
Felles landbrukskontor	Drangedal Kragerø	Samarbeidsavtale	Drangedal	Ja
Grenland landbrukskontor Felles landbruksforvaltning for deltakerkommunene	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja Landbrukskontoret står for myndighetsutøvelsen innen landbruksforvaltning og vilt- og fiskeforvaltningen.
110 – Telemark Felles alarmsentral for hele Telemark. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene.	Alle i Telemark	Kommuneloven § 27 Virksomheten er organisert med eget styre samt årsmøte som bestemmende organ.	Skien	
IT – enheten Felles driftssenter for deltakerkommunenes behov for IT-tjenester	Skien Bamble Siljan	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenland Friluftsråd Arbeidet med friluft oppgaver av regional karakter. Kostnadene fordeles ut fra innbyggertall i kommunene	Skien Porsgrunn Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Felles arkivdepot i Telemark Etablere felles arkivdepot som tilfredsstillende krav til langtidslagring av arkiver	Skien Bamble Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Skien	
Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet GKI Oppnå stordriftsfordeler og effektivisering av innkjøpsfunksjonene i deltakerkommunene	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27 Interkommunalt styre og samarbeidsråd.	Skien	
Krisesenteret i Telemark Tilby hjelp og støtte til menn, kvinner og barn som kommer i vanskelige livssituasjoner som følge av vold og mishandling.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan + 8 øvrige	Kommuneloven § 27.	Skien	
Kemneren i Grenland	Skien Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b.	Skien	Ja

--	--	--	--	--

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
Disponering av slam fra kommunale avløpsrenseanlegg	Skien Porsgrunn Bamble	Samarbeidsavtale	Skien	
Knarrdalsstrand renseanlegg Rense kommunalt avløpsvann.	Porsgrunn Skien	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Miljørettet helsevern i Grenland Fremme folkehelse og bidra til gode miljømessige forhold. Føre tilsyn og foreta godkjenninger.	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 28-1b Rådmennene, eller den rådmannen utpeker, er styre og har jevnlig møter med miljørettet helsevern.	Porsgrunn	Ja Den formelle vedtaksmyndigheten delegeres til fagleder for tjenesteområdet etter de regler som følger av kommune-helsetjenestelovens § 4a-3
Tolketjenesten i Grenland Levere tolketjeneste til deltakerkommunene. Ved ledig kapasitet selges tolketjenester til andre kommuner og selskaper	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland Arbeide for bedre kvalitet i byggeprosjekter. Være en ressurs og rådgiver innenfor byggekontroll. Samarbeidsavtale for 5 år (fra 2006)	Skien Bamble Drangedal Kragerø Porsgrunn Siljan	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Arbeidsgiverkontrollen i Grenland AiG Bedre kommunenes mulighet til å oppfylle krav om arbeidsgiverkontroll. Etablere et solid fagmiljø som kan bistå med råd og veiledning overfor næringslivet.	Skien Bamble Kragerø Porsgrunn Siljan Drangedal	Kommuneloven § 27	Porsgrunn	
Felles kommuneoverlege	Bamble Kragerø Drangedal	Samarbeidsavtale	Kragerø	
Interkommunal legevaktjeneste	Kragerø Drangedal	Kommuneloven § 27	Kragerø	
Legevakt	Skien Siljan Nome	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Overgrepsmottaket i Telemark	Alle i Telemark	Kommuneloven § 28-1b	Skien	Ja
Telemark interkommunale næringsfond Å medvirke til næringsutvikling i fylket ved å delfinansiere fellestiltak med virkning for hele fylket. Kan gi støtte til prosjekter som kommer minst to kommuner til gode.	Alle i Telemark		Telemark fylkeskommune	

Samarbeid	Deltakere	Organisering	Vertskommune/ kontorkommune	Lovpålagt oppgave
SAMBA En interkommunal institusjon for barn med store funksjonshemninger.	Skien Porsgrunn	Kommuneloven § 27	Skien	
Interkommunalt geodatasamarbeid i Grenland	Bamble Skien Porsgrunn Siljan	Samarbeidsavtale	Porsgrunn	

Nettverkssamarbeid

Regionråd kan defineres som interkommunale politiske nettverkssamarbeid.¹ Rådet fungerer som et diskusjonsforum og en arena for samordning og samarbeid. Samordning og samarbeid anses viktig for å sikre innbyggerne et godt og effektivt tjenestetilbud. Nettverket fungerer videre som en arena for erfaringsutveksling og politikktutforming på tvers av de fysiske kommunegrensene.

Grenlandssamarbeidet kan sies å være er en politisk og faglig nettverksorganisasjon for felles utviklings-, utrednings- og planleggingsinitiativ. I tillegg til felles prosjekter, samarbeider kommunene i felles driftsorganisasjoner og i fagnettverk.

Nettverk er viktig for deling og gjenbruk av kompetanse og kunnskap. I Grenlandssamarbeidet er det etablert mange administrative faglige nettverk og faggrupper. Disse arbeider med felles utfordringer for kommunene innenfor en rekke områder og initierer prosjekter i samarbeidet.

Nettverkene kan:

- Utvikle ideer og hente ut gevinster ved utveksling av erfaringer
- Ta initiativ til systemharmonisering
- Ta initiativ til felles prosjekter
- Samarbeidet om felles opplæringstiltak og faglig oppdateringer på det aktuelle området.

Her er en liste over noen av de aktive fagnettverkene for grenlandskommunene:

- HMS-forum Grenland
- Beredskapsnettverk Grenland
- Kompetansenettverket
- Samarbeidsforum for miljø
- Personalsjefsnettverk
- Kultursjefsnettverket
- Kommunikasjonsnettverket Grenland
- M.fl.

Slike fag- og læringsnettverk bør ses på som en viktig strategi i samarbeidet for å styrke arbeidet med felles utfordringer, tjenesteutvikling og regionsbygging – og bidra til et godt kompetanse- og læringsmiljø for de ansatte i kommunene.

¹ NIVIs notat 2008-1 «Status for interkommunalt samarbeid og behov for videreutvikling og Masteroppgaven «Roller i regionråd – en studie av rollehåndtering i Knutepunkt Sørlandet og Grenlandssamarbeidet» Universitetet i Agder, 2009

Grenlandsrådet sak 05/18 Handlingsplan for Grenlandssamarbeidet 2018

Forslag til vedtak:

Framlagte forslag til innhold i handlingsplan som viser oversikt over aktuelle saker som skal følges opp i 2018 vedtas.

Bakgrunn:

De eksisterende styringsdokumentene i Grenlandssamarbeidet, oppdatert, justert og datert 22.5. 2017, ble vedtatt i alle seks kommunene i perioden juni – oktober 2017 og er lagt til grunn for et videre samarbeid mellom alle seks Grenlandskommunene.

I «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland» det definert to prioriterte satsingsområder:

- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling med fokus på arbeidsplasser og befolkningsvekst.
- Tjenesteutvikling med fokus på gode og likeverdige tjenester til alle.

Handlingsplan for 2017 og handlingsprogram 2018-20 er systematisert under disse to satsingsområdene, og dette er også utgangspunkt for oppfølging av saker/prosjekt i 2018.

Forslag til innhold i handlingsplan 2018

1.1. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling.

Følgende prosjekter fortsetter, gjennomføres eller startes opp i 2018 knyttet til satsingsområdet helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

Videreføring fra vedtatt handlingsprogram 2017

«Mer vekst i Grenland», delprosjekt 2, strategisk plan for næringsareal.

«Mer vekst i Grenland», delprosjekt 3, tillit som vekstskapende faktor.

Oppfølging av avtalen.

Utarbeide felles eierstyringsprinsipper for felles eide selskaper. I den forbindelse skal det også vurderes om Grenlandsrådet skal være

Videreutvikling av felles næringsapparat i grenlandskommunene – effektivering av vedtak fra 2017

Utarbeides spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.

Videreføre arbeidet for virkemidler for investering i landbasert industri.

I tillegg skal følgende infrastrukturprosjekter i avtalen følges opp spesielt:

- Miljøvennlig transport, herunder å utvikle kollektivtilbudet og følge opp intensjonene i Bystrategiarbeidet og tiltakene i Bypakke Grenland.

- Intercitytog til Skien og raskere gjennomføring av dobbeltspor Sky-Nykirke samt fremføring av dobbeltspor til Porsgrunn stasjon.
- Snarest mulig å få realisert Grenlandsbanen, herunder sidespor til
- Fortsatt satsing på Torp Flyplass fremfor å øke transportarbeidet langsveg og
- Bedre vegforbindelse fra E18 til Skien.
- Samarbeide for å sikre Tangen som stoppested på Grenlandsbanen.
- Rask gjennomføring av E18 gjennom Grenland.

Dette skal gjøres ved at Grenlandssamarbeidet tar eierskap, søker tilstedeværelse og strategisk samarbeid og ikke minst posisjonerer seg for påvirkning. Aktuelle samarbeids- og påvirkningsarenaer er bl.a.:

- Bystrategisamarbeidet.
- Plattform Vestfold.
- Jernbaneforum sør.
- Diverse arenaer for høring i statlige plan- og utredningsprosesser, spesielt NTP.
- Telemarksbenken i Stortinget.
- Annet.

Det skal regelmessig gis tilbakemelding til Grenlandsrådet på disse prosjektene og de skal omtales i årsmeldingen.

1.2. Tjenesteutvikling.

Følgende utviklingsprosjekter fortsetter eller igangsettes i 2018

Videreføring av igangsatte prosjekter.

1. Talenter for framtida.
2. Likemannsarbeid i Grenland.
3. Grenland brann- og redningstjeneste.
4. Velferdsteknologi – digital kommunikasjon med bruker
5. Felles barnehagemyndighetsoppgave knyttet til tilsyn.

For nærmere informasjon om det enkelte prosjekt og status her vises det til Årsmelding 2017 for Grenlandssamarbeidet

Nye prosjekter 2018

1. Samfunnssikkerhet og beredskap – befolkningsvarsling
2. E-byggesak

For nærmere informasjon om dette vises det til vedlagt prosjektsøknad

Oppfølging av forslag knyttet til eksempler i avtalen.

Felles legevakt, herunder akutte døgnplasser.

Oppfølging av samordningsmøte den 15.11. 2016 og diskusjonen i etterkant.

- Felles landbrukskontor. Utvidelse av eksisterende samarbeid.?
- Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap.
- Friluftssamarbeid. Utvidelse av Grenland Friluftsråd.

Videreutvikling av administrative fagnettverk.

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene, blant annet:

- Barnevern.
- Kulturforvaltning.
- HR-området.
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø.
- Geodatatjenester.
- Velferdsteknologi.
- Kommunikasjonsnettverk

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Det er et mål i prosjektet i større grad å formalisere disse fagnettverkene, for eksempel med en forpliktende samarbeidsavtale med klare mål for nettverket, der dette ikke allerede er etablert.

Det bør løpende vurderes om det er mer hensiktsmessig i stedet å slå sammen tjenesten. I så fall løftes prosjektet for utredning inn i Grenlandssamarbeidets årlige handlingsplaner.

Vedlegg

Handlingsprogram 2018-2020 for Grenlandssamarbeidet

Prosjektsøknader 2018 - skjønnsmidler – 2 nye prosjekt

Styrket kommunesamarbeid i Grenland

Fireårig handlingsprogram og konkrete prosjekter og tiltak som gjennomføres eller startes opp i 2017

Innhold

1. Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland.....	2
2. Politisk behandling av avtalen	3
3. Avtalens prioriterte satsingsområder	4
4. Om arbeidet med handlingsplan 2017 og handlingsprogram 2018-20	4
5. Handlingsplan 2017.....	5
5.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling	5
5.2 Tjenesteutvikling	6
6. Handlingsprogram 2018-2020	8
6.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling	8
6.2 Tjenesteutvikling.....	8
7. Prosjektgjennomføring.....	9
8. Prosjektspesifikasjoner.....	11
8.1 «Mer vekst i Grenland» delprosjekt 2	11
8.2 «Mer vekt i Grenland» delprosjekt 3	13
8.3 «Felles styringssystemer for felles enheter og selskaper»	14
8.4 «Felles næringsapparat, Vekt i Grenland, skal opprettholdes og videreutvikles»	16
8.5 «Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser»	18
8.6 «Talenter for framtida»	20
8.7 «Likemannsarbeidet i Grenland»	21
8.8 «Felles e-læring i Grenland»	22
8.9 «Grenland brann- og redningsvesen 2020»	23
8.10 «Felles skjenkebehandling i Grenland»	26
8.11 «Felles barnehagemyndighet i Grenland».....	27
8.12 «Felles kommuneadvokatkontor i Grenland»	29
8.13 «Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap»	31

Punkt 1

Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland

Grenlandskommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, har lenge hatt et formalisert samarbeid med Grenlandsrådet som øverste politiske organ. Samarbeidet har siden 2006 vært organisert etter kommunelovens §27 og regulert gjennom vedtekter og samarbeids-avtale, vedtatt i alle by- og kommunestyrene.

Da det ble klart at det ikke ble noen kommunesammenslåing i Grenland nå, fremforhandlet ordførerne i stedet en «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Følgende formuleringer i avtalen gir uttrykk for mål og retning på det nye revitaliserte, redefinerte og styrkede Grenlandssamarbeidet:

«Nåværende samarbeidet ønskes redefinert, revitalisert og styrket for å gi bedre tjenester til innbyggerne og økt slagkraft til regionen. Et forsterket samarbeid kan gi grunnlag for en senere sammenslåing av to eller flere kommuner. Endret kommunestruktur kan være et positivt bidrag til å styrke regionen».

«Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere».

I avtalen ligger også følgende føringer som har vært utgangspunkt for oppfølging av avtalen:

«På bakgrunn av denne avtale startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017. (...). I denne prosessen utarbeides også forslag til Handlingsplan 2017 for Grenlandssamarbeidet. Handlingsplanen skal inneholde konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres i 2017»

Punkt 2

Politisk behandling av avtalen

Avtalen ble behandlet i alle seks Grenlandskommunene på forsommeren 2016. By- og kommunestyrene i Drangedal, Porsgrunn, Siljan og Skien vedtok at:

«(...) avtalen legges til grunn for arbeidet med og innholdet i, et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Bamble kommunestyre tok avtalen til orientering, mens Kragerø kommunestyre valgte en annen tilnærming til kommunesamarbeidet i form av et nytt politisk samarbeidsorgan, Nedre Telemark Regionråd. Kragerø er derfor ikke deltaker i prosjektet «Styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Med utgangspunkt i avtalen som nå var vedtatt/tatt til orientering i fem by- og kommunestyre, ble det utarbeidet et forslag til prosjektplan. Prosjektplanen ble lagt fram for Grenlandsrådet som styringsgruppe den 23.9. 2016. Styringsgruppen fattet slikt vedtak:

«Prosjektplanen for et styrket kommunesamarbeid i Grenland legges til grunn ved utarbeidelse av:

- 1. Forslag til organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid.*
- 2. Forslag til et fireårig handlingsprogram.*
- 3. Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017».*

Det forutsettes politisk behandling før sommeren 2017. Det bes samtidig lagt fram en egen sak om etablering av et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd)».

Følgende oversendelsesforslag ble også vedtatt:

«Grenlandskommunene har gjennom ATP-Grenland og Bystrategi Grenland fokus på reduserte klimautslipp i regionen. I saksframlegget om regional planstrategi står det at vi skal arbeide med klimautfordringene på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

Mål: Det er et overordnet mål at samfunnsutviklingen skal møte klimautfordringene ved å velge løsninger som i størst mulig grad fører til reduserte klimautslipp».

I det følgende omhandles punktene 2 og 3 i prosjektplanen:

- Forslag til et fireårig handlingsprogram.
- Forslag til handlingsplan med konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017.

Punkt 3

Avtalens prioriterte satsingsområder

I avtalen er det definert to prioriterte satsingsområder:

- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling med fokus på arbeidsplasser og befolkningsvekst.
- Tjenesteutvikling med fokus på gode og likeverdige tjenester til alle.

Handlingsplan for 2017 og handlingsprogram 2018-20 er systematisert under disse to satsingsområdene.

Punkt 4

Om arbeidet med handlingsplan 2017 og handlingsprogram 2018-20

Grunnlaget for og prioriteringen av samarbeidsprosjektene er blant annet hentet fra gjeldende vedtatt handlingsplan og avtalens eksempler på områder for tettere samarbeid, slik:

1. Prosjekter i vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet i 2016 som skal videreføres i 2017.
2. Avtalens eksempler på tjenester/områder for tettere samarbeid.
3. Den enkelte kommunes ønsker og behov.

Arbeidet med å identifisere og prioritere samarbeidsprosjekter har blitt gjennomført på omtrent samme måte i alle de deltagende kommunene. Ut fra en fastlagt mal, har kommunene organisert tilbakemeldingene sine på en enhetlig måte, slik at sammenstilling og samordning har vært mulig. Ved prioritering av prosjekter og områder har avtalens føringer om mål for samarbeid på tjenesteutviklingsområdet blitt lagt til grunn:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet.
- Rimeligere tjenester for innbyggerne.
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst.

Innspillene fra kommunene ble samordnet på et felles møte den 15.11. 2016 og foreslåtte handlingsplan for 2017 og handlingsprogram for 2018-20, bygger blant annet på konklusjonene og anbefalingene fra dette møtet.

Punkt 5

Handlingsplan 2017

5.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Følgende prosjekter fortsetter, gjennomføres eller startes opp i 2017 knyttet til satsingsområdet helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

Videreføring fra vedtatt handlingsplan 2016

SU 1/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 2, strategisk plan for næringsareal.

SU 2/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 3, tillit som vekstskapende faktor.

Oppfølging av avtalen

SU 3/17. Utarbeide felles eierstyringsprinsipper for felles eide selskaper. I den forbindelse skal det også vurderes om Grenlandsrådet skal være representantskap for flere felles eide selskaper.

SU 4/17. Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles, herunder også å forankre felles strategisk næringsplan bedre i de samarbeidende kommunene. Næringsapparatet skal dimensjoneres og organiseres i fellesskap for å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen.

SU 5/17. Det skal utarbeides spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.

Videre skal følgende samfunnsutviklingsprosjekter fra avtalen følges spesielt opp:

SU 10/17. Videreføre arbeidet for virkemidler for investering i landbasert industri.

SU 11/17. Miljøvennlig transport, herunder å utvikle kollektivtilbudet og følge opp intensjonene i Bystrategiarbeidet og tiltakene i Bypakke Grenland.

SU 12/17. Intercitytog til Skien og raskere gjennomføring av dobbeltspor Sky-Nykirke samt fremføring av dobbeltspor til Porsgrunn stasjon.

SU 13/17. Snarest mulig å få realisert Grenlandsbanen, herunder sidespor til planlagt nytt næringsområde på Frier Vest.

SU 14/17. Fortsatt satsing på Torp Flyplass fremfor å øke transportarbeidet langs veg og jernbane ved utbygging av en tredje rullebane på Gardemoen.

SU 15/17. Bedre vegforbindelse fra E18 til Skien.

SU 16/17. Samarbeide for å sikre Tangen som stoppested på Grenlandsbanen.

SU 17/17. Rask gjennomføring av E18 gjennom Grenland.

Dette skal gjøres ved at Grenlandssamarbeidet tar eierskap, søker tilstedeværelse og strategisk samarbeid og ikke minst posisjonerer seg for påvirkning. Aktuelle samarbeids- og påvirkningsarenaer er bl.a.:

- Bystrategisamarbeidet
- Plattform Vestfold
- Jernbaneforum sør
- Diverse arenaer for høring i statlige plan- og utredningsprosesser, spesielt NTP
- Telemarksbenken i Stortinget
- Annet

Det skal regelmessig gis tilbakemelding til Grenlandsrådet på disse prosjektene og de skal omtales i årsmeldingen.

5.2 Tjenesteutvikling

Følgende prosjekter fortsetter, startes opp eller gjennomføres under satsingsområdet tjenesteutvikling i 2017:

Videreføring fra vedtatt handlingsplan 2016

TU 1/17. Talenter for framtida.

TU 2/17. Likemannsarbeid i Grenland.

TU 3/17. Felles e-læring i Grenland.

TU 4/17. Grenland brann- og redningstjeneste.

TU 5/17. Felles skjenkesaksbehandling/forvaltning.

TU 6/17. Felles barnehagemyndighet knyttet til tilsyn.

Oppfølging av eksempler i avtalen

TU 7/17. Felles legevakt.

TU 8/17. Felles IT-drift. Flere kommuner deltar.

Oppfølging av samordningsmøte den 15.11. 2016 og diskusjonen i etterkant

TU 9/17. Felles kommuneadvokatfunksjon.

TU 10/17. Grenland kemnerkontor. Flere kommuner deltar.

TU 11/17. Grenland landbrukskontor. Flere kommuner deltar.

TU 12/17. Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap.

TU 13/17. Grenland friluftsråd. Flere kommuner deltar.

Videreutvikling av administrative fagnettverk

Det er etablert en rekke mer uformelle administrative faglige nettverk blant Grenlandskommunene, blant annet:

- Barnevern
- Innsats mot barnefattigdom
- Kulturforvaltning
- HR-området
- HMS-forum
- Kompetansenettverk
- Samarbeidsforum for miljø
- Geodatatenester
- Velferdsteknologi
- Andre?

Slike fag- og læringsnettverk sees på som en viktig strategi for å styrke arbeidet med felles utfordringer i regionen. Det er et mål i prosjektet i større grad å formalisere disse fagnettverkene, for eksempel med en forpliktende samarbeidsavtale med klare mål for nettverket, der dette ikke allerede er etablert.

Det bør løpende vurderes om det er mer hensiktsmessig i stedet å slå sammen tjenesten. I så fall løftes prosjektet for utredning inn i Grenlandssamarbeidets årlige handlingsplaner.

I årsmeldingen fra Grenlandssamarbeidet skal det også rapporteres fra fagnettverkene.

Punkt 6

Handlingsprogram 2018-2020

6.1 Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Målene innenfor dette satsingsområdet er knyttet til arbeidsplasser og befolkningsvekst. Det strategiske grunnlaget for å oppnå dette er blant annet en omforent areal- og infrastrukturpolitikk, slik det framkommer i avtalen:

- Samarbeidet skal tilstrebe økt bosetting og næringsutvikling i hele regionen.
- Det skal legges til rette for nye områder i regionen, både for bolig og næringsareal, uavhengig av kommunegrensene.
- Tett dialog mellom kommunene i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdeler. Felles opptreden i regionale planprosesser, inkludert rullering av Areal- og transportplan for Grenland.

Oppfølging av infrastrukturprosjekter, eksempelvis prosjektene SU 6-12/17 foran, medfører et tålmodig og langsiktig arbeid som vil gå over flere år og strekke seg over hele den fireårige handlingsprogramperioden og lenger. Denne planen er et hjelpemiddel for å holde ønsket fokus på prosjektene over år, og regelmessig rapportere på status og utvikling.

Når handlingsplaner for Grenlandssamarbeidet skal rulleres, må det i tillegg vurderes andre prosjekter og prosesser som støtter opp under en omforent areal- og transportpolitikk med økt bosetting og økt antall arbeidsplasser som mål. Ved rullering av planen i 2018, må også følgende enkeltprosjekter vurderes:

- Grenlandssamarbeidet skal tilrettelegge for Grenland som det gode bosted og for økt tilflytting.
- Samordnet styrking av besøksnæringen med større fokus på kysten.

6.2 Tjenesteutvikling

Ved rullering av handlingsprogrammet og utarbeidelse av en konkret handlingsplan med prosjekter som skal gjennomføres i 2018, skal blant annet følgende områder og tjenester vurderes og konkretiseres for tettere samarbeid/sammenslåing:

- Klima- og miljøoppgaver
- Kommunalteknisk virksomhet inkl. parkeringsforvaltning
- Septikhåndtering
- Bibliotek
- PP-tjenester. Folkehelse, samfunnsmedisin og smittevern

- Bedriftshelsetjenesten

I tillegg skal fagnettverkene evalueres med tanke på å videreutvikle disse til felles funksjoner.

Det strategiske grepet på kommunesamarbeidet på tjenestenivå i resten av perioden, må være å søke stadig tettere samarbeid med mål om å gi bedre tjenester til innbyggerne og løpende vurdere om sammenslåing av funksjonene er det som gir best resultat ut fra avtalens mål:

- Økt kvalitet på tjenesten
- Redusert sårbarhet
- Rimeligere tjenester for innbyggerne
- Effektiv drift av felles funksjoner, økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst

Punkt 7

Prosjektgjennomføring

Der det er hensiktsmessig skal PLP-modellen for prosjektgjennomføring benyttes.

For de prosjektene som allerede er forankret og vedtatt i gjeldende handlingsplan og derved også godt i gang, er det som hovedregel ikke utarbeidet en prosjektspesifikasjon etter PLP-prosessen. Det vises i denne forbindelse til prosjektbeskrivelsen i vedtatt handlingsplan for 2016. Denne er ajourført og gjengitt i kortform i dette dokument.

Det er ikke laget en prosjektspesifikasjon for prosjektet TU 7/17, felles legevakt. Denne saken vil i stedet bli fremmet og forankret gjennom en egen sak til politisk behandling i de fem Grenlandskommunene som grunnlag for beslutning om deltakelse i et forprosjekt for en felles legevakt.

Prosessene i etterkant av behandling av ordføreravtalen, har løftet fram følgende områder der flere kommuner allerede samarbeider:

- Felles IT-drift. Skien, Bamble og Siljan, deltar.
- Felles kemnerkontor. Skien, Porsgrunn og Siljan, deltar.
- Felles landbrukskontor. Skien, Porsgrunn og Siljan, deltar.
- Felles friluftsråd. Skien, Porsgrunn og Drangedal, deltar.

Denne konkrete handlingsplanen, må sees på som en invitasjon til de kommuner som ikke deltar, til å vurdere deltakelse som en del av prosessen mot et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid.

Dette forutsettes vurdert i forbindelse med behandlingen av denne sak. Det kan da i ettertid utarbeides og gjennomføres et egnet prosjekt som grunnlag for en senere beslutning om deltakelse i samarbeidet.

Ved starten av hvert prosjekt skal det som hovedregel utarbeides en prosjektplan som blant annet skal beskrive prosjektorganisasjonen, herunder hvordan de ansatte skal sikres medvirkning. Prosjektplanen skal godkjennes av styringsgruppa for prosjektet.

I hovedsak fungerer rådmannskollegiet som styringsgruppe for prosjektene.

Sluttrapport med anbefaling behandles i styringsgruppa før den går til behandling i Grenlandssamarbeidets organer og videre til politisk behandling i den enkelte kommune.

Utredningsarbeidene over er i hovedsak basert på egeninnsats. Kostnadene består følgelig av lønnskostnader og andre kostnader knyttet til egne ansatte, lokaler og så videre.

Det er søkt og mottatt støtte fra Fylkesmannen.

Punkt 8

Prosjektspesifikasjoner

8.1 «Mer vekst i Grenland» delprosjekt 2

Prosjektets navn

SU 1/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 2, strategisk plan for næringsareal.

Bakgrunn og status

Prosjektet videreføres fra handlingsplan 2016 og har vært gjennom en kartlegging av både arealer og behov. Prosjektet arbeider nå strategisk med tanke på å etablere en helhetlig, regional arealpolitikk for næring som innspill til arealplanprosessene i hver enkelt kommune. Det ble vedtatt en revidert prosjektplan i Grenlandsrådet den 6.12. 2016 og det henvises til denne. Teksten under er hentet derfra.

Mål og rammer

Det skal utarbeides et forslag til regional strategi for lokalisering, videreutvikling og prioritering av næringsareal i de seks Grenlandskommunene. Strategien skal gi veiledning til næringsutvikling i Grenland og kommunale prosesser i samspill med de øvrige kommunene og fylkeskommunen. Strategien skal bidra til:

- Å sikre attraktive næringsarealreserver på lang sikt.
- Å sikre samsvar mellom næringsarealreserver og –behov på lang sikt.
- Å sikre et variert utvalg av ledige næringsareal med ulike kvaliteter egnet for ulike typer virksomhet.
- Å sikre effektiv arealutnyttelse av næringsarealer.
- Å støtte opp under prinsippene for lokalisering i areal- og transportplanen for Grenland.
- Å skape mer enighet på tvers av kommunegrenser om lokalisering og prioritering av næringsareal slik at Grenland fremstår som en enhet i næringssammenheng.
- Å gi grunnlag for prioriteringer av langsiktige samferdselsinvesteringer koblet til næringsareal.
- Å legge til rette for en næringsarealpolitikk som skal gjøre Grenland mer konkurransedyktig og nå overordna mål om befolkningsvekst og bærekraft.

Prosjektet har et urakt samarbeid med næringslivet og det er et mål å komme fram til en (....)

Organisering og medvirkning

Prosjekteiere er Grenlandssamarbeidet og Telemark Fylkeskommune. Ansvarlig for prosjektet «Mer vekst i Grenland» er daglig leder av Grenlandssamarbeidet. Mens fylkesrådmannen er har et delansvar for prosjektet «Strategi for næringsareal».

Styringsgruppe er fylkesrådmannen og de seks rådmennene. Fylkesrådmannen leder styringsgruppen.

Prosjektet har et utstrakt samarbeid med næringslivet.

Framdrift og rapportering

Prosjektet avsluttes med politisk behandling før sommeren 2017.

Ressursbruk

Prosjektet er finansiert delvis av KMD gjennom Byregionprogrammet i tillegg til egenfinansiering gjennom prosjektmedarbeidere.

8.2 «Mer vekt i Grenland» delprosjekt 3

Prosjektets navn

SU 2/17. «Mer vekst i Grenland», delprosjekt 3, tillit som vekstdriver i regional utvikling.

Bakgrunn og status

Prosjektet videreføres fra handlingsplan 2016.

Mål og rammer

Prosjektet bygger opp under de prioriterte satsingsområdene befolkningsvekst og vekst i antall arbeidsplasser og skal fremskaffe kunnskap for å styrke regionens attraktivitet som næringsregion. Følgende formål med prosjektet må sees i sammenheng:

- Identifisere teoretisk hva tillit i et lokalsamfunn konkret består av og hvordan slik tillit kan bidra til å øke attraktivitet.
- Identifisere hvilket nivå av slik tillit som eksisterer i de deltakende casekommunene, fordelt på tre målgrupper; private næringsdrivende, ledere i offentlig administrasjon og lokalpolitikere.
- Bidra med å utvikle lokale strategier som kan styrke de delene av den lokale tilliten som trenger å styrkes hvert enkelt sted/case.

Organisering og medvirkning

Prosjekteiere er Grenlandssamarbeidet. Prosjektledelsen forestås av Grenlandssamarbeidets sekretariat og Vekst i Grenland IKS i fellesskap.

Framdrift og rapportering

Prosjektet avsluttes sommeren 2017.

Ressursbruk

Prosjektet er finansiert delvis av KMD gjennom byregionprogrammet i tillegg til egenfinansiering gjennom prosjektmedarbeidere.

8.3 «Felles styringssystemer for felles enheter og selskaper»

Prosjektfase: Hovedprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>SU 3/17. Felles eierstyringsprinsipper for felles enheter og selskaper.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Kommunene i Grenlandssamarbeidet har allerede mellom 20 og 25 etablerte samarbeid. Et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid, vil medføre etablering av enda flere felles eide enheter og selskaper, slik at behovet for felles eierprinsipper øker. Felles eierstyringsprinsipper vil igjen danne et godt grunnlag for å utvikle felles eierstrategi for den enkelte felles eide enhet eller selskap.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Felles vedtatte eierstyringsprinsipper for kommunene i Grenlandssamarbeidet.*</p> <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Forslag skal foreligge i løpet av 2017 for politisk behandling vinteren 2018.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>Kommunene i Grenlandssamarbeidet har allerede mellom 20 og 25 etablerte samarbeid, med to eller flere kommuner som eiere og som spenner til uformelle samarbeid basert på en avtale til mer formaliserte samarbeid etter §§ 27 og 28 i kommuneloven og selskaper etter IKS-lovgivingen og rene aksjeselskaper. Flere kommuner har etablert egne eierstyringsprinsipper som grunnlag for egen styring av selskapene. Det er allerede et behov for å samordne disse eierstyringsprinsippene for å få til en mer ensartet praksis i forhold til felles eide enheter og selskaper. Et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid, vil medføre etablering av flere felles eide enheter og selskaper, slik at behovet for felles eierprinsipper øker. Felles eierstyringsprinsipper vil igjen danne et godt grunnlag for å utvikle felles eierstrategi for den enkelte felles eide enhet eller selskap.</p>

<p><u>Prosjektbeskrivelse</u></p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Ved utarbeidelse av eierstyringsprinsippene vil det være naturlig å ta utgangspunkt i følgende:</p> <p>De enkelte kommuners eiermeldinger. OECD`s retningslinjer. Statens prinsipper for godt eierskap, stortingsmelding nr 13, 2010-11. KS` anbefalinger. Gode eksempler fra enkeltkommuner.</p> <p>I prosjektet skal det også vurderes om Grenlandsrådet kan være representantskap/ generalforsamling for flere felles eide selskaper.</p>
<p><u>Organisasjon</u></p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyre i Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder i Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Ordførerkollegiet</p> <p>Prosjektgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p><i>Evt. Prosjektleder (PL):</i></p>
<p><u>Ressursbruk</u></p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet baseres i hovedsak på egeninnsats.</p>

8.4 «Felles næringsapparat, Vekt i Grenland, skal opprettholdes og videreutvikles»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>SU 4/17. Felles næringsapparat, Vekst i Grenland IKS, skal opprettholdes og videreutvikles.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u> Et næringsapparat som i enda større grad enn nå er med på å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u> Det skal leveres en rapport med forslag til ny organisering av det felles næringsarbeidet i Grenland i tråd med vedtatt mandat.</p> <p>Prosjektperiode: * Rapport skal foreligge slik at den kan behandles i representantskapet den 2. mai eller senest 9. juni 2017.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I avtale om et styrket Grenlandssamarbeid fremgår det at «Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles med utgangspunkt i det overordnede mål om å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen» Følgende mandat for dette arbeidet ble vedtatt av Grenlandsrådet på møte den 25.11. 2016:</p> <p><i>«I tråd med "Avtalen om et utvidet og revitalisert samarbeid i Grenland" skal felles næringsapparat opprettholdes og utvikles.</i></p> <p><i>For å understreke ønske om et næringsapparat som har som overordnet mål å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen, trenger vi en mer utadrettet organisering av næringsarbeidet. Grenlandskommunene er av den oppfatning at de enkelte kommunene i større grad er avhengig av daglig og nær kontakt med felles næringsapparat og det trengs en mye bedre forankring i den enkelte kommune.</i></p> <p><i>Modellen må være av desentralisert karakter, for å oppnå kommunenes behov for nær kontakt med næringsapparatet.</i></p> <p><i>Næringsapparatet må fortsatt være en viktig del av Grenlandssamarbeidet og underlegges styring av Grenlandsrådet.</i></p>

	<p><i>Rådmannskollegiet utreder ny organisering av Grenlandskommunene sitt næringsapparat (VIG) i tråd med de føringer som er gitt ovenfor.</i></p> <p><i>Selskapsform og styresammensetning utredes også»</i></p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Det skal utarbeides en kort beskrivelse av dagens næringsapparat og bakgrunnen for denne modellen., samt beskrive erfaringer og organisering av næringsarbeidet i utvalgte andre regioner.</p> <p>Tre modeller skal vurderes:</p> <p>Videreføring av dagens formelle organisering med forslag til endringer av selskapets drift og fokusområder i tråd med vedtaket i Grenlandsrådet.</p> <p>videreføring av felles næringsapparat med endret organisering , for eksempel etter kommunelovens §27.</p> <p>Oppløsning av dagens selskap. Videreføring av felles næringsapparat i form av et mindre forpliktende nettverksbasert samarbeid på næring. Ressursene føres tilbake til de enkelte kommunen.</p> <p>Rapporten skal anbefale en selskapsform og eventuelt foreslå en styresammensetning og endringer i vedtekter dersom det er aktuelt.</p>
<p>Organisasjon</p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By og kommunestyre i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektgruppe/prosjektgjennomfører: Rådmannskollegiet og daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p>
<p>Ressursbruk</p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>I hovedsak egeninnsats i kommunene og <u>(....)</u></p>

8.5 «Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser»

Prosjektfase: Hovedprosjekt

Prosjektnavn	SU 5/17 Spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.
Prosjekt mål Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet	Skisse til spilleregler som grunnlag for diskusjon i ordførerkollegiet Prosjektperiode: *1. mars 2017 – 1. juli 2017 Rapport skal foreligge/prosjektet skal avsluttes innen 1. juli 2017*
Nå - situasjon Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres	Grenlandskommunene har hatt lavere arbeidsplassvekst enn landet for øvrig. Offentlige arbeidsplasser spiller en viktig rolle som bidragsyter til vekstkraftige regioner. Den statlige lokaliseringspolitikken vektlegger at statlige arbeidsplasser i større grad skal fordeles ut over landet. Det er viktig at Grenland er beredt når staten vurderer alternativer for lokalisering av nye statlige arbeidsplasser eller større omorganisering som innebærer relokalisering. Tidligere erfaringer viser at det er viktig at Grenland opptrer koordinert, ref. arbeidet med Strålesenteret.
Prosjektbeskrivelse Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen	Skissen til spillereglene/rutinene skal beskrive forslag til: Hvordan regionen skal arbeide med å tiltrekke seg statlige arbeidsplasser. Omhandle hvordan lokaliseringsspørsmålet skal løses. Aktiv involvering av kommunepolitikere. Samhandling mellom regionens politikere og Stortingspolitikkerne. Behovet for spesiell lobbyvirksomhet mm. Prosjektet vil også: Avklare hvordan staten arbeider før vedtak om utflytting av statlige arbeidsplasser fattes. Analysere prosessen rundt valg av lokalisering av Nye Veier og strålesenteret. Utarbeide en presentasjon av Grenlands fortrinn.
Organisasjon Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen	Prosjekteier (e): Kommunene i Grenland Oppdragsgiver: Grenlandssamarbeidet Prosjektansvarlig (PA): Karianne Resare

	<p>Styringsgruppe: Ordførerkollegiet</p> <p>Prosjektgruppe: Karianne Resare, Hanne Gro Haugland, Ingrid Grandum Berget</p> <p>Prosjektleder (PL): Ingrid Grandum Berget</p>
<p>Ressursbruk Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>50% stilling til prosjektledelse</p> <p>Inntil kr 100 000 til eventuelle konsulentkjøp og andre eksterne kostnader.</p>

8.6 «Talenter for framtida»

Prosjektets navn

TU 1/17. Talenter for framtida.

Bakgrunn og status

Oppstart for Talenter for framtida (det langsiktige løpet) var i 2010. Prosjektet er en del av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og det vises til nærmere beskrivelse der.

Det ble på styremøtet i prosjektet i oktober 2016 bestemt at arbeidet skulle videreføres i 2017. Fokusområdene vil være implementering av BTI modellen og barnefattigdom. Slik sett er også videreføring av prosjektet en oppfølging av vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», der innsats mot barnefattigdom er et av eksemplene for tettere samarbeid.

Kommunalsjef for oppvekst i Siljan kommune vil være kontaktperson for kommunene i arbeidet fremover.

Målet for utviklingsprosjekt er å hindre frafall fra videregående skole og for en bedret samordning av tjenester til utsatte barn og unge i Grenland. Det har i prosjektet vært følgende satsningsområder;

- Gode overganger
- Foreldresamarbeid
- Færre på passive ytelser
- Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid.

Prosjekt er organisert med styringsgruppe / styre som ledes av ass. fylkesmann Arne Malme. Øvrige medlemmer av styret er NAV direktøren, fylkesopplæringsjefen, ledere på kommunalsjefnivå i de deltagende kommunene samt nestledere ved Fylkesmannens vergemål – og utdanningsavdeling og sosial- og helseavdeling. Det har vært etablert arbeidsgrupper i den enkelte kommune innenfor hvert enkelt satsningsområde.

Prosjektleder har rapportert til styret og prosjektleder har hatt jevnlige møter med prosesslederne. Styret i Talenter for framtida besluttet våren 2016 å kartlegge erfaringene med samarbeidet. Undersøkelse som ble gjennomført av [Epinion](#) følger som vedlegg.

Fram til august 2016 var det ansatt prosjektleder i 100 % stilling. Det videre arbeidet vil nå være en del av Fylkesmannens utviklingsarbeid på området.

8.7 «Likemannsarbeidet i Grenland»

Prosjektets navn

TU 2/17. Likemannsarbeid i Grenland.

Bakgrunn og status

Det ønskes å utvikle og prøve ut en ny samarbeidsmodell for å oppnå bedre resultater og oppfølging av personer med rusrelatert problematikk. Det ønskes ansatt likemann (tidligere rusmisbrukere) som sammen med deltakeren kan dele erfaringer, praktisk kunnskap og følelsesmessige opplevelser. Likemannsarbeidet vil i prosjektet være et ønsket supplement til tilbudet i den ordinære helse- og omsorgstjenesten. Det er ansatt prosjektleder, foreløpig for et år.

Prosjektet ble vedtatt i Grenlandssamarbeidets handlingsplan for 2016 og det henvises til nærmere beskrivelse i denne, inkl. finansiering.

Prosjekteier er A-Larm i samarbeid med STHF, Borgestad klinikken og kommunene.

Styringsgruppe er samhandlingsgruppen innenfor rus. I denne gruppen sitter representanter fra de 6 Grenlandskommunene, STHF, Borgestadklinikken og A-larm.

Prosjektet er forventet å vare i 3 år, for deretter å gå over i en varig drift.

8.8 «Felles e-læring i Grenland»

Prosjektets navn

TU 3/17. Felles e-læring i Grenland.

Bakgrunn og status

KommiT er programmet for IKT-samordning i kommunesektoren. KommiT eies av KS og har gjennom sitt arbeid som et av målene sine å utvikle økt kommunal IKT-kompetanse. De har utviklet en digital læringsarena for kunnskapsdeling og kompetanseutvikling for alle norske kommuner, fylkeskommuner og kommunale foretak; KS læring.

Prosjektet skal sikre støtte til kommunene i arbeidet med å implementere og bruke E-læring på en god og effektiv måte. E-læring som tiltak i kompetanseutviklingen vil kunne gi høyere gjennomføringsevne i kommunal tjenesteproduksjon og dermed styrke kvaliteten og effektiviteten i kommunene. Det kan også hentes ut økonomiske gevinster ved fokusert bruk av e-læringer.

Prosjektet er ferdig pr. 31/03-2017 og sluttrapport sendes prosjekteier, som er Grenlandssamarbeidet, for godkjenning.

8.9 «Grenland brann- og redningsvesen 2020»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 4/17. «Grenland brann- og redningsvesen 2020» (GBRV)</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • GBRV skal tilfredsstillende offentlige myndighetskrav til samfunnssikkerhet og beredskap. • GBRV skal kunne håndtere relevant risiko og beredskapsutfordringer for Grenlandsregionen. • GBRV skal gi best mulig kvalitet og ressursutnyttelse innenfor beredskap- og forebyggendetjenester. • GBRV skal være en profesjonell og synlig beredskapsaktør som bidrar til å trygge befolkningen og lokalsamfunnet. <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Etablering av ett felles av brann- og redningsvesen i Grenland gjennom sammenslåing av nåværende brannorganisasjoner.</p> <p>Resultatmål for forprosjektet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Forslag til organisering og dimensjonering av et felles brannvesen i Grenland (brannordning) og geografisk lokalisering av driftsenheter. • Utarbeide en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og tilhørende beredskapsanalyse for Grenlandsregionen. • Utarbeide en implementeringsplan for hovedprosjektet med forslag til videre fremdrift, strategier og tiltak frem mot fullverdig effektivering av GBRV i 2020. • Utarbeide felles rutiner og ordninger for standard operasjonelle rutiner, skift- og turnusplaner, uniformering, mm <p>Prosjektperiode: Vedtak våren 2017 – 31.12.2018. Rapport skal foreligge/prosjektet skal avsluttes innen: 01.11.18.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs.</p>	<p>Grenland består i dag av 6 kommuner hvorav 5 selvstendige brannvesen (Skien og Siljan samarbeider). Brannvesenets organisering og dimensjonering har vært uendret i nærmere 20 år. Samfunns- og</p>

<p>hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>risikoendringer medfører nye og andre beredskapsutfordringer som stiller krav til mer samarbeid, samhandling og ressursutnyttelse.</p> <p>Folketallsutviklingen er økende og prognoser viser at i år 2020 vil det sammenhengende tettstedet i Grenland overstige 100.000 innbyggere. Dette vil med gjeldene forskrifter utløse krav om 3 døgnkasernerte brannstyrker for Grenlandsregionen.</p> <p>Brannreformen («Brannstudien») medførte revidering av Dimensjoneringsforskriften. Dette arbeidet skal ferdigstilles i løpet av 2017/2018. Alle signaler tyder på at sentrale myndigheter vil fastsette enda strengere krav til forpliktende brann- og beredskapssamarbeid.</p> <p>Ser man til evalueringer etter store- og ekstraordinære hendelser så peker også disse på mer forpliktende brann- og beredskapssamarbeid. Det er tydelig at større brannvesen har bedre forutsetninger for å lykkes i en beredskapshåndtering enn de små (mer profesjonalisering). Større fagmiljø og fler spesialiseringer bidrar også til bedre forebyggende arbeid og tilhørende tjenester.</p> <p>På bakgrunn av dette ble det iverksatt en forstudie som skulle analysere og avklare realistiske muligheter for videreføring av prosjektet. Rapporten foreslår og konkluderer med at det er grunnlag for å gå videre med et forprosjekt som skal spesifisere og planlegge hvordan et eventuelt hovedprosjekt skal realiseres.</p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektlederprosessen</p>	<p>Etter vedtak i Grenlandsrådet 16.02.17 om et felles brann- og redningsvesen i Grenland reetableres prosjektgruppe og styringsgruppe. Vernetjenesten skal inkluderes og ny prosjektspesifikasjon og mandat skal gis fra rådmenn. Det utpekes en midlertidig prosjektleder frem til ny felles brannsjef tiltrer som ny leder av prosjektgruppen (01.01.18). Prosjektgruppe skal i løpet av 2017 legge til rette for ny brannsjef og gjøre mest mulige avklaringer.</p> <p>Med virkning fra 1. januar overtar ny brannsjef som prosjektleder av gruppen og skal fremme et endelig vedtak om en ny brannordning for GBRV i løpet av 2018. Forprosjektet avsluttes når brannordningen er vedtatt i de respektive kommunestyrene. Det er kommunene som prosjekteiere som endelig skal vedta hovedprosjekt gjennom forprosjektet. Vedtaket som gjøres av kommunestyrene i 2018 skal danne grunnlaget for hovedprosjektet som er selve gjennomføringen av et felles brann- og redningsvesen i Grenland med tilhørende kostnader. Det er forventet at hovedprosjektet avsluttes i løpet 2020 og at ny brannorganisasjon da blir fullverdig effektivt.</p> <p>Prosjektet skal gjennomføres etter PLP-metoden (prosjektlederprosessen). Det skal etableres referansegruppe og samarbeidsgrupper ved behov.</p>

<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: Kommunene i Bamble, Drangedal, Kragerø, Siljan, Skien og Porsgrunn.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandssamarbeidet</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Karianne Resare</p> <p>Prosjektgruppe: Brannsjefer, tillitsvalgte, verneombud</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektleder (PL): Utpekes midlertidig PL fra vedtak i GS og frem til 31.12.17. Ny felles brannsjef fra 01.01.18</p> <p>Prosjektmedarbeider: Ansettes på engasjement i 100 % inntil 6 måneder.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Engasjere en prosjektmedarbeider i 100 % stilling i 6 måneder for bistand til gjennomføring av forprosjektet i 2018. Stillingen skal bidra i analysearbeid, datainnhenting, prosjektgjennomføring og rapportskrivning. Kostnader deles av deltakerkommuner.</p> <p>Brannsjefer, tillitsvalgte og vernetjeneste som utgjør prosjektgruppe skal ha fokus på gjennomføring av prosjektet og kostnader dekkes av den enkelte virksomhet/kommune i prosjektperioden. Deltagelse i styringsgruppe dekkes også gjennom den enkelte kommune.</p> <p>Ny brannsjef fra 1. januar 2018 skal være prosjektleder i en 100 % stilling frem til endelig vedtak av brannordningen for GBRV. Det enkelte deltagerbrannvesen i prosjektet må selv sørge for at det etableres midlertidig løsninger som sørger for tilstrekkelige ledelse og administrasjon i egen organisasjon i prosjektperioden.</p> <p>Utgifter som påløper i prosjektperioden bør søkes finansiert og dekket gjennom Fylkesmannens skjønnsmidler.</p>

8.10 «Felles skjenkebehandling i Grenland»

Prosjektets navn

TU 5/17. Felles skjenkebehandling i Grenland.

Bakgrunn og status

Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».

Mål og rammer

Prosjektet skal utrede et felles bevillingskontor i Grenland for å få til en bedre og mer effektiv skjenkesaksbehandling. Bakgrunnen for dette er at det er stort fokus på skjenke- og serveringsbevillinger med en krevende bransje og komplisert lovverk. Målet er å få til et større faglig miljø der kundene, som opererer på tvers av kommunegrensene, skal oppleve en profesjonell og forutsigbar saksbehandling med både kapasitet og kompetanse.

Det forutsettes at den enkelte kommune fortsatt kan ha ulike alkoholpolitiske retningslinjer. Både lokalisering og organisasjonsform skal avklares.

Organisering og medvirkning

Grenlandsrådet er styringsgruppe og det er oppnevnt en administrativ prosjektgruppe med deltakere fra de seks kommunene i Grenlandssamarbeidet. Grenlandssamarbeidets sekretariat koordinerer prosjektet.

Framdrift og rapportering

Sluttrapport skal foreligge omkring 1.4. 2017 og det planlegges politisk behandling før sommerferien.

Ressursbruk

Prosjektet baserer seg på utstrakt egeninnsats.

8.11 «Felles barnehagemyndighet i Grenland»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 6/17 Felles barnehagemyndighet i Grenland.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Grenlandssamarbeidet har som mål å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Et felles kontor for barnehagemyndighet for Grenland.</p> <p>Resultatmål for forprosjektet:</p> <p>Prosjektet skal levere en rapport som klargjør:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvordan kommunene har organisert sin barnehagemyndighet knyttet til <ul style="list-style-type: none"> ➢ Hvordan løse de ulike arbeidsoppgavene under myndighetsområdet, gitt gjennom barnehageloven med forskrifter. ➢ Kommunens ressursbruk på myndighetsoppgaver. ➢ Hvordan barnehagemyndigheten er plassert organisatorisk i kommunen. • Målsettinger for felles barnehagemyndighet. • Beliggenhet for felles barnehagemyndighet. <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Rapport skal foreligge i løpet av 2017 og legges fram til politisk behandling vinteren 2018.</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>Prosjektet er både en oppfølging av vedtatt handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2016 og eksempel på områder for tettere samarbeid i vedtatt «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland».</p> <p>De involverte kommunene har i dag valgt ulik organisering for arbeidet knyttet til myndighetsområde barnehage.</p>

	<p>Et faglig fellesskap omkring de oppgaver kommunene skal løse som barnehagemyndighet vil kunne gi styrket troverdighet ovenfor private barnehager og kommunen som barnehageeier. Det samme gjelder ovenfor Fylkesmannen. Et tettere samarbeid kommunen i mellom vil styrke et «smalt» fagmiljø knyttet til økonomi, jus og pedagogisk veiledning.</p>
<p>Prosjektbeskrivelse</p> <p>Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Målet for prosjektet er å utrede felles barnehagemyndighet i Grenland, gjeldende for hele myndighetsområdet.</p> <p>Det utarbeides en prosjektplan i henhold til PLP-prosessen. Prosjektplanen godkjennes av styringsgruppa som også behandler sluttrapporten før den går videre til politisk behandling.</p>
<p>Organisasjon</p> <p>Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: Fagpersoner fra de deltagende kommunene samt tillitsvalgte.</p> <p>Prosjektleder (PL): Velges senere.</p>
<p>Ressursbruk</p> <p>Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet gjennomføres med utstrakt bruk av egeninnsats.</p>

8.12 «Felles kommuneadvokatkontor i Grenland»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 9/17 Felles kommuneadvokatkontor i Grenland.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Prosjektet skal bygge opp under målsetningen om at kommunene i Grenland skal ha gode og likeverdige tjenester, samt sikre at det gjennom effektiv drift av felles funksjoner oppnås økt kompetanse, kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>Et felles kommuneadvokatkontor i Grenland.</p> <p>Resultatmål for forstudiet/forprosjektet:</p> <p>Kommunene opptrer både som offentlige myndigheter, men også som private aktører i markedet. Krav og rettsliggjøring innenfor kommunenes deltakelse på disse områdene vil medføre et økt behov for advokattjenester. Prosjektet skal vurdere hvorvidt et felles advokatkontor kan redusere kommunenes utgifter til eksterne advokattjenester, og vurdere i hvilken grad interne advokattjenester kan bidra til å forebygge, samt utføre, rettslige prosesser.</p> <p>Prosjektet skal vise hvordan det kan legges til rette for et felles kommuneadvokatkontor i Grenland, herunder organisering, oppgaver, bemanning, lokalisering og kostnadsdeling.</p> <p>Det skal utarbeides en rapport hvor følgende punkter er utredet/kartlagt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kommunenes behov for advokattjenester i dag. • Organisering og erfaring i andre kommuner. • Mulige konsekvenser – fordeler og ulemper. • Samarbeidsformer og organisering. • Eventuell lokalisering. • Kostnadsdeling og mulige innsparinger/merkostnader. • Bemanning og oppgaver.

	<p>Prosjektperiode: August til oktober 2017. Sluttrapporten skal legges fram til politisk behandling i løpet av 2017.*</p>
<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I de administrative prosessene etter by- og kommunestyrenes behandling av ordføreravtalen, har muligheten for å etablere et felles kommuneadvokatkontor blitt drøftet. I administrativt samordningsmøte den 15.11. 2016, ble det besluttet å foreslå og vurdere en slik mulighet.</p> <p>Skien og Porsgrunn er de eneste kommunene som har en kommuneadvokatfunksjon.</p>
<p><u>Prosjektbeskrivelse</u> Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Prosjektet gjennomføres høsten 2017. Rapporten legges fram for styringsgruppen i oktober 2017.</p> <p>Det legges opp til politisk behandling vinteren 2017/18.</p>
<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteiere: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: 1-2 representanter fra hver av de deltakende kommunene. Tillitsvalgte tilbys plass i prosjektgruppa.</p> <p>Prosjektleder (PL): Fastsettes senere.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Prosjektet gjennomføres med utstrakt bruk av egeninnsats fra de deltakende kommunene.</p>

8.13 «Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap»

Prosjektfase: Forprosjekt

<p><u>Prosjektnavn</u></p>	<p>TU 12/17. Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap.</p>
<p><u>Prosjekt mål</u> Beskriv først målene for hovedprosjektet (så langt det er mulig) og deretter resultatmålene for det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>Mål for hovedprosjektet:</p> <p><u>Effekt mål (hva skal oppnås av nytte/gevinster):</u></p> <p>Grenlandssamarbeidet har som mål å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene.</p> <p>En felles beredskapsenhet vil gjøre organisasjonen mindre sårbar ved fravær og mer robust ved hendelser. Sivilbeskyttelsesloven (2010) krever at hver kommune utarbeider egen helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan, men det vil gi en gevinst å kunne samarbeide nært om dette. Ved hendelser vil en felles enhet bidra til større og bedre forberedt utveksling av personellressurser mellom kommunene. Det vil i større grad ligge til rette for samarbeid om øvelser i kommunene, opplæring av ansatte og oppfølging av den enkelte virksomhet i kommunene som inngår i enheten. Oppfølging av offentlige tilfluktsrom er en oppgave som kan vurderes lagt til en slik enhet. Dersom Grenland brann- og redningsvesen blir en realitet, bør prosjektet utrede om beredskapsenheten skal inngå i denne organisasjonen.</p> <p><u>Resultatmål (hva skal leveres):</u></p> <p>En felles beredskapsenhet i Grenland.</p> <p>Resultatmål for forstudiet/forprosjektet:</p> <p>Prosjektet skal levere en rapport som utreder hvordan en felles beredskapsenhet i Grenland kan etableres.</p> <p>Rapporten skal legges til grunn for en politisk beslutning i den enkelte kommune om å slutte seg til den felles beredskapsenheten.</p> <p>Prosjektperiode: *</p> <p>Rapport skal foreligge og saken være politisk behandlet i løpet av 2017.</p>

<p><u>Nå - situasjon</u> Beskriv nå-situasjonen og det behovet som prosjektet skal løse, dvs. hvorfor prosjektet skal gjennomføres</p>	<p>I de administrative prosessene i etterkant av at by- og kommunestyrene vedtok «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», har det blitt foreslått å vurdere en felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver. Det finnes allerede et utstrakt faglig samarbeid på dette området. Spørsmålet aktualiseres ytterligere da det nå vurderes en felles brann- og redningstjeneste i regionen.</p> <p>En slik organisering vil kunne bety et styrket fagmiljø, utveksling av og samarbeid om ressurser, bistand til og økt kunnskap om hverandre. Dersom bare Skien, Porsgrunn og Bamble etablerer en slik enhet, bør det utredes en mer formell bistandsavtale med de mindre kommunene i Grenlandssamarbeidet.</p>
<p><u>Prosjektbeskrivelse</u> Gi en kort beskrivelse av omfang og hvordan utviklingsoppgaven er tenkt gjennomført iht. PLP Prosjektleder-prosessen</p>	<p>Prosjektet gjennomføres som et hovedprosjekt der det først utarbeides en prosjektplan som skal godkjennes av styringsgruppa.</p> <p>Når rapporten foreligger lager styringsgruppa et saksframlegg med innstilling til ordførermøte som behandler saken og innstiller til Grenlandsrådet.</p> <p>Rådmannen i de deltakende kommunene legger deretter saken fram for de respektive by- og kommunestyre med utgangspunkt i Grenlandsrådets vedtak.</p>
<p><u>Organisasjon</u> Angi hvilke krav prosjekteier har til organiseringen</p>	<p>Prosjekteier: By- og kommunestyrene i Grenland.</p> <p>Oppdragsgiver: Grenlandsrådet.</p> <p>Prosjektansvarlig (PA): Daglig leder av Grenlandssamarbeidet.</p> <p>Styringsgruppe: Rådmannskollegiet.</p> <p>Prosjektgruppe: Det etableres en prosjektgruppe bestående av beredskapslederne/koordinatorene i de aktuelle kommunene. En representant fra Fylkesmannens beredskapsavdeling deltar også i prosjektgruppa.</p> <p>Prosjektleder (PL): Beredskapskoordinatoren i Porsgrunn.</p>
<p><u>Ressursbruk</u> Hvilke ressurser stilles til disposisjon for gjennomføring av det aktuelle faseprosjektet</p>	<p>I hovedsak egeninnsats.</p>

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr	938 759 839
Navn	Skien Kommune
Adresse	Postboks 158 Sentrum 3701 Skien Norge
Kontaktperson	KARIANNE KARLSEN RESARE (karianne.resare@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer	08-18-0010
Prosjektnavn	Felles enhet for samfunnssikkerhet og beredskap
Søknadssum	300000 kr
Fra dato	01.03.2017
Til dato	31.12.2018
Prioritet	5

Annen finansiering

kr 300000	Egeninnsats	50%
-----------	-------------	-----

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Kommunehuset 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

I de administrative prosessene i etterkant av at by- og kommunestyrene vedtok «Avtale om mål og prosess for et styrket kommunesamarbeid i Grenland», har det blitt foreslått å vurdere en felles enhet for samfunnssikkerhet- og beredskapsoppgaver. Det finnes allerede et utstrakt faglig samarbeid på dette området. Spørsmålet aktualiseres ytterligere da det nå vurderes en felles brann- og redningstjeneste i regionen.

Styrke kommunen innen rollene:

- Tjenesteprodusent
- Samfunnsutvikler

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

En felles beredskapsenhet vil gjøre organisasjonen mindre sårbar ved fravær og mer robust ved hendelser. Ved hendelser vil en felles enhet bidra til større og bedre forberedt utveksling av personellressurser mellom kommunene. Det vil i større grad ligge til rette for samarbeid om øvelser i kommunene, opplæring av ansatte og oppfølging av den enkelte virksomhet i kommunene som inngår i enheten. Oppfølging av offentlige tilfluktsrom er en oppgave som kan vurderes lagt til en slik enhet. Det er etablert en prosjektgruppe bestående av beredskapslederne/koordinatorene i de aktuelle kommunene. En representant fra Fylkesmannens beredskapsavdeling deltar også i prosjektgruppa. Rådmannsgruppa blir styringsgruppe for prosjektet. Prosjektet jobber i 2018 med å felles anskaffe et system for befolkningsvarsling.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Samfunnssikkerhet og beredskap

Virkemidler som skal benyttes:

- Interkommunale samarbeid
- Organisatoriske

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

Felles interkommunal enhet for samfunnssikkerhet og beredskap. En slik organisering vil kunne bety et styrket fagmiljø, utveksling av og samarbeid om ressurser, bistand til og økt kunnskap om hverandre

Vedlegg:

Prosjektskjønn Søknad

Søker

Org. nr 938 759 839
Navn Skien Kommune
Adresse Postboks 158 Sentrum
3701 Skien
Norge
Kontaktperson KARIANNE KARLSEN RESARE (karianne.resare@skien.kommune.no)

Prosjekt

Prosjektnummer 08-18-0013
Prosjektnavn Innføring av ebyggesak i grenlandskommunene
Søknadssum 400000 kr
Fra dato 01.01.2018
Til dato 31.12.2018
Prioritet 3

Annen finansiering

kr 400000 Egeninnsats 50%

Samarbeidspartnere

Navn	Adresse	Kontaktperson
Drangedal Telemark	Drangedal Kommune Gudbrandsveien 7 3750 Drangedal Norge	Jørn Christian Schjøth Knudsen JornChristianSchjoth.Knudsen@drangedal.
Kragerø Telemark	Kragerø Kommune Postboks 128 3791 Kragerø Norge	Inger Lysa inger.lysa@kragero.kommune.no
Bamble Telemark	Bamble Kommune Postboks 80 3993 Langesund Norge	Tore Marthinsen tore.marthinsen@bamble.kommune.no
Porsgrunn Telemark	Porsgrunn Kommune Postboks 128 3901 Porsgrunn Norge	Per Wold Per.Wold@porsgrunn.kommune.no
Siljan Telemark	Siljan Kommune Sentrumsveien 105 3748 Siljan Norge	Jan Sæthre Jan.Saethre@siljan.kommune.no

Utfordringene det skal taes tak i:

Grenlandskommunen har en ambisjon om å benytte digitalisering til å forbedre, utvikle og tilby nye tjenester til innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Kommunen har ansvar for at plan- og byggesaksprosesser bygger på

Styrke kommunen innen rollene:

- Myndighetsorgan
- Samfunnsutvikler

grundige analyser og at saksbehandlingen er åpen og at det er tilrettelagt for innsyn og medvirkning i prosessene. Ambisjonen er derfor at kommunen skal ha en digital plan- og byggesaksprosess som ivaretar dette behovet. Byggesaksbehandlingen krever at saksbehandlingssystemet er oversiktlig og lett å bruke. Dagens sak/arkiv-løsning ivaretar ikke dette på en tilstrekkelig god måte.

Mål og hvordan det skal gjennomføres:

Hensikt med prosjektet eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet (2). Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling. eByggeSak vil være et selvstendig saksbehandlingssystem i motsetning til dagens sak/arkiv-løsning der saksbehandling og arkivering skjer i det samme systemet. Det nye saksbehandlingssystemet vil kobles opp mot arkivsystem, kartløsning, planregister, matrikkelen, e-postsystem osv, slik at saksbehandlingen kan foregå raskere og mer effektivt. Innføring av eByggeSak kan også frigjøre tid til andre oppgaver som har vært nedprioritert, som for eksempel gjennomføring av tilsyn og oppfølging av ulovligheter. Gjennom en konseptfase vil man utrede nærmere alternative konsepter for hvordan dagens utfordringer kan løses, og velge det beste konseptet for gjennomføringen av prosjektet.

Sektorer prosjektet omfatter:

- Administrasjon og styring
- Kommunalteknikk

Virkemidler som skal benyttes:

- Styringssystemer
- Kommunikasjon og innbyggerretting
- IKT

Begrunnelse for valg av virkemiddel/virkemidler:

eByggeSak er en nasjonal standard som setter krav til fagsystem for kommunal byggesaksbehandling. Kravene er utformet slik at de kan benyttes ved anskaffelse av slike løsninger i markedet (2). Dette er et steg på veien til fulldigital byggesaksbehandling.

Vedlegg:

- Prosjektmandat eByggesak 26.09.2017.docx