



## Innkalling

### Møte i Grenlandsrådet 24. mai 2013

<b>Til:</b>	Jon Pieter Flølo, Unni Brekka Kiøsterud, Linda Holien Karianne Sydtveit Reiten, Jon Andre Nesland, Jostein Harm Kåre Preben Hegland, Henriette Fluor, Jone Blikra Øystein Beyer, Erik Johan Bystrøm, Sverre Siljan Gunn Berit R. Holmelid, Jan Olav Hagen, Brynjar Rismyhr Hedda Foss Five, Geir Arild Tønnessen, Jan Terje Olsen Tore Marthinsen, Per Wold, Knut Wille, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn Christian Schøth Knudsen
<b>Sted:</b>	Folkets Hus, lillesalen, Porsgrunn
<b>Tid:</b>	kl 09.00 – 15.00

#### SAKSLISTE:

09.00 – 09.30	<b>Sak 12/13 Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 18. januar 2013</b> Vedlegg 1.
	<b>Sak 13/13 Orienteringssaker</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Restanseliste, vedlegg 2</li><li>- Handlingsplan for 2013 – endelig vedtatt, vedlegg 3</li><li>- Søknad om omstillings- og utviklingsmidler for 2013 til FM og tildeling av midler, vedlegg 4 og 5</li><li>- Rapport til FM vedr omstillings- og utviklingsmidler for 2012 – avgitt februar 2013, vedlegg 6</li><li>- Henvendelse fra styret i Telemark Interkommunale Næringsfond (TIN) vedr fondets vedtekter.</li><li>- Øvrige orienteringer</li></ul>
09.30 – 10.00	<b>Sak 14/13 Tiltak mot tigging – forslag til felles politisk sak</b> Vedlegg 7.
10.00 – 11.45	<b>Sak 15/13 Fremtidig næringsutviklingssamarbeid i Grenland – sak til behandling</b> Vedlegg 8 (ettersendes)
11.45 – 12.45	<i>Lunsj</i>
12.45 – 13.45	<b>Sak 16/13 Endret organisering av Grenlandssamarbeidet – sak til behandling</b> Vedlegg 9 (ettersendes)
13.45 – 14.00	<b>Sak 17/13 Årsmelding 2012 for Grenlandssamarbeidet – til behandling</b> Vedlegg 10.
14.00 – 14.45	<b>Sak 18/13 Telemark Offshore – en presentasjon</b>
14.45 -	<b>Sak 19/13 Aktuelle høringer</b>
- 15.00	<b>Sak 20/13 Eventuelt</b>

Vel møtt!

# SAKSFRAMLEGG

**SAK 12/13 PROTOKOLL FRA MØTE I GRENLANDSRÅDET 18.1.13**  
For godkjenning vedligger møteprotokollen for møte i Grenlandsrådet 18.1.13

## MØTEPROTOKOLL

### Grenlandsrådet

Møtested: Brekkeparken restaurant, Skien  
Møtedato: 18. januar 2013

År 2013, den 13. januar, holdt Grenlandsrådet møte i Brekkeparken restaurant, Skien under ledelse av leder Jon Pieter Flølo.

*Følgende medlemmer var til stede:*

Bamble	Jon Pieter Flølo, Tor Tollefsen,
Drangedal	Karianne Sydtveit Reiten, Jon Andre Nesland,
Kragerø	Kåre Preben Hegland
Porsgrunn	Øystein Beyer, Erik Johan Bystrøm, Sverre Siljan
Siljan	Gunn Berit R. Holmelid, Jan Olav Hagen, Brynjar Rismyhr
Skien	Hedda Foss Five, Geir Arild Tønnessen, Jan Terje Olsen

*Forfall:*

Bamble: Linda Holien  
Kragerø: Henriette Fluor, Jone Blikra  
Porsgrunn:  
Siljan:  
Skien:  
Drangedal: Jostein Harm

*Fra rådmennene deltok:*

Bamble: Tore Marthinsen  
Drangedal: Jørn Knudsen  
Porsgrunn: Per Wold  
Siljan: Jan Sæthre  
Skien: Knut Wille  
Kragerø: Bjørn Hagen

*Andre*

Ståle Tveit, Vekst i Grenland AS  
Representanter fra Bø og Nome kommuner, Telemark Museum og administrative repr. fra grenlandskommunene i under sak 1/13.

*Protokollfører:*

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

**Følgende ble behandlet:**

## **Sak 1/13 Dialogmøte med Telemark Museum.**

Innledning ved Jorunn Sem Fure:

### **Telemark museum:**

Samfunnsoppdrag og kulturpolitisk ansvarsområde – hva gjør vi i dag – og hva vil vi i morgen?  
*Hvordan sikre at kulturarven blir ivaretatt og formidlet best mulig for flest mulig?*

Åpen diskusjon: Hvilke mål bør Grenlandsregionens politikere sette for sin museumspolitik?  
Hvordan arbeide politisk for å øke det fylkeskommunale og nasjonale bidraget til museumsdriften i Nedre Telemark?

Det ble i diskusjonen foreslått et felles påtrykk overfor Telemark fylkeskommune og sentrale myndigheter vedr finansiering av museumsdrift i Nedre Telemark.  
Det ble videre drøftet en felles strategi for museumspolitik i Grenland/Telemark.  
Kommunene ønsker et aktivt samarbeid med Telemark museum.

## **Sak 2/13 Protokoll fra møte i Grenlandsrådet 9. november 2012**

### **Vedtak:**

Protokollen godkjent.

## **Sak 3/13 Orienteringssaker**

Karianne Resare orienterte kort om følgende:

- Oppstartsmøte for arbeidet med regional plan for areal og transport i Grenland og kommuneplanens arealdeler for Bamble, Porsgrunn, Skien og Siljan den 1. februar på Clarion Hotell Bryggeparken i Skien.
- Oppstart av arbeidet med Regional Areal og transportplan for Telemark – møte med TFK vedr planlegging av prosess og bidrag fra kommunene og kommuneregionene.

### **Vedtak:**

Tatt til orientering.

## **Sak 4/13 Høringsuttalelse – 110-sentralstruktur**

**Saken gjelder:** Høringsuttalelse til DSB vedr forslag om endret 110-sentralstruktur.

### **Bakgrunn:**

DSB sendte 3 januar 2013 til samtlige kommuner i fylkene Buskerud, Vestfold og Telemark om «Høring og varsel om vedtak vedrørende omorganisering av 110-sentraler i politidistriktene Telemark og Agder».

Høringsfrist 14/2. Dialogmøte 10/1

DSB ser for seg å pålegge flytting av 110 Telemark til 110 Vestviken i Drammen

### **Behandling:**

Styreleder i 110-Telemark Nic Underthun møtte og la fram forslag til høringsuttalelse fra Telemarkskommunene.

Forslag til høringsuttalelse har følgende anbefalinger/konklusjoner:

- DSB rådes derfor til å sørge for at disse prosjektene sees i sammenheng, og at omstrukturering av 110-sentralene stoppes i påvente av Justisdepartementet vurderinger av felles nødmeldesentraler.
- DSB bør gjennomføre en sårbarhetsanalyse av alternative 110-sentralstrukturer, for så vidt også sentralene som allerede er utstyrt med nødnett i fase 0, før vedtak fattes.
- Det forespørres om 110 Agder har et ønske om å knytte seg til 110 Telemark istedenfor 110 Rogaland, og særlig er dette aktuelt om en ROS analyse skulle vise at dette er fordelaktig.
- I påvente av dette anbefales at 110-Telemark ikke knyttes til 110-Vestviken i Drammen.

Grenlandsrådet drøftet saken og støttet forslag til felles høringsuttalelse.

Politisk påtrykk overfor sentrale myndigheter ansett for viktig i denne saken.

#### **Vedtak:**

Grenlandsrådet vedtar forslag til høringsuttalelse vedr 110-sentralstruktur slik den er forelagt, men den endring at konklusjonen settes først i uttalelsen for et styrket og klart budskap.

Grenlandsrådet oversender forslag til uttalelse til de øvrige regionrådene i Telemark med oppfordring om behandling av denne før 14. februar.

Grenlandsrådet ser det som viktig at Telemarkskommunene viser en felles politisk holdning i denne saken.

Gjennom vedtak i regionrådene kan politisk støtte sikres fra alle kommunene i Telemark innen fristens utløp.

Dersom uttalelsen vedtas positivt i alle 4 regionrådene oversendes høringsuttalelsen samlet til DSB innen 14. februar.

Grenlandssamarbeidet tar ansvar for å oversende saken til de øvrige regionrådene, følge opp vedtakene og oversende uttalelsen til DSB.

De kommunene som rekker en politisk behandling av saken før 14. febr oppfordres til å gjøre dette og oversende dato for politisk vedtak til Grenlandssamarbeidet slik at dette kan opplyses om i oversendelsen til DSB.

### **Sak 5/13 Fremtidig næringsutviklingssamarbeid i Grenland – status i arbeidet**

#### **Saken gjelder:**

Fremtidig næringsutviklingssamarbeid i Grenland – orientering om videre arbeid og prosess.

#### **Bakgrunn:**

Daglig leder og rådmennene har fått følgende oppdrag fra Grenlandsrådet:

Utdrag fra protokoll fra Grenlandsrådet 14.9.12:

*«Grenlandsrådet ber rådmennene i samarbeid med daglig leder av Grenlandssamarbeidet, vurdere kommunenes vedtak om næringsutviklingssamarbeidets organisering og komme tilbake til rådet med et forslag til hvordan dette arbeidet kan gjøres.*

**Behandling:**

Daglig leder orienterte om prosessen rådmennene har vedtatt:

Grenlandsrådet har besluttet å gjøre en gjennomgang og vurdering av kommunenes samarbeid om næringsutvikling i regionen. Arbeidet gjøres i regi av Grenlandssamarbeidet, og ledes av en arbeidsgruppe bestående av rådmennene i de seks kommunene. Arbeidsgruppen har engasjert Ernst & Young til å bistå i arbeidet.

Næringsutvikling bedrives i dag av en rekke aktører, hvor noen er rent kommunale eller helt eller delvis eid/styrt av kommunene. Formålet med arbeidet er å vurdere om det kan finnes en mer hensiktsmessig organisering av næringsutviklingsarbeidet for å bidra til en bedre utnyttelse av ressursene.

Prosesen er i hovedsak tenkt gjennomført slik:

- Kort oversikt over og beskrivelse av aktuelle aktører i ”næringsutvikling” i regionen i dag, med beskrivelse av arbeidsområde og funksjon, ressurser og organisering
- Nærmere om kommunenes engasjement i næringsutvikling gjennom egne næringsavdelinger, gjennom felles arenaer (eksempelvis ViG) og gjennom andre enheter i kommunene
- Skisse til modeller for organisering av kommunenes næringsutviklingsaktiviteter med kort beskrivelse av konsekvenser, vurdering fordeler og ulemper mv.
- Kort intervjurunde med sentrale aktører, i kommunene, andre offentlige organer, foreninger og i næringslivet.
- Konkretisert beskrivelse av aktuelle alternativer, organisasjonsform, funksjoner og ressurser, forhold til andre aktører mv.
- Workshop med rådmenn og sentrale aktører
- Beskrivelse av selve omorganiseringsprosessen
- Konklusjon/sluttrapport til Grenlandsrådet

De oppgaver som de ulike aktørene utfører, kan være innenfor områdene veiledning, tildeling av midler (støtte/tilskudd, lån, garantier mv), som vertskap i kommunene, profilering/markedsføring, ”kommunal” næringsutvikling mv. Aktivitetene kan rettes mot gründere, bedrifter i oppstartfasen, i kommersialiseringsfasen eller bedrifter som skal ekspandere på annen måte. Øvrige aktiviteter kan være nettverksbygging, profilering/markedsføring mot allmennheten, mot sentrale myndigheter mv.

Det er en grunnleggende forutsetning for arbeidet at kommunene skal samarbeide om næringsutvikling.

**Vedtak:**

Grenlandsrådet tar orienteringen til etterretning og støtter den arbeidsprosessen det er lagt opp til. Daglig leder og rådmennene arbeider videre med forslag til fremtidig organisering av næringsutviklingssamarbeidet. Forslaget drøftes i rådmannskollegiet og ordførerkollegiet før det legges fram for behandling i Grenlandsrådets møte i april 2013.

**Sak 6/13 Nytt prosjekt: «Utvikling av Grenlandsbarometeret» - orientering****Saken gjelder:**

Orientering om nytt prosjekt: «Utvikling av Grenlandsbarometeret».

**Bakgrunn:**

I rådmannsmøtet den 30.10.2012 ble det konkludert med å starte en felles gjennomgang av noen utvalgte tjenesteområder, ved en sammenstilling og utvelgelse av aktuelle områder for felles prosjekter.

Det foreslås i det foreliggende prosjektmandatet å gjennomføre en slik felles gjennomgang / sammenstilling ved å utvikle *Grenlandsbarometeret* – et felles sett med indikatorer og data for tjenesteproduksjonen i Grenlandskommunene. Dette vil tilsvare de datasettene som SSB har utviklet for bruk av KOSTRA-tall for ulike kommunegrupper. Det vil også være en parallell til “Kommunebarometeret” som utgis av Kommunal Rapport.

Tanken er å utvikle et eget sammenlignings-verktøy, eller barometer, som er tilpasset behovet i Grenlandskommunene. En vil da kunne gjøre et utvalg av indikatorer som er relevant for Grenlandskommunene. Videre vil en kunne velge aktuelle sammenlignings-kommuner utenfor Grenlandssamarbeidet. Det antas at en i stor grad vil kunne hente ferdige data fra KOSTRA.

Hensikten med et slikt barometer vil være å få synliggjort relative styrker og svakheter i de ulike kommunene. På grunnlag av dette vil en kunne identifisere områder hvor en kan lære av hverandre og eventuelt sette i gang felles utviklingsprosjekter.

En bør ta sikte på å etablere Grenlandsbarometeret som et løpende verktøy som oppdateres årlig framover. Videre bør det legges vekt på at indikatorene er gjenkjennbare i forhold til kommunenes nåværende bruk av styringsdata.

Målsettingene med å etablere et kommunebarometer for Grenlandskommunene er:

Effekt mål (langsiktig effekt av prosjektet):

Økt kvalitet og bedre effektivitet i kommunenes tjenesteproduksjon.

Resultatmål (prosjektets kortsiktige mål):

Grenlandsbarometeret er etablert som faktabasert verktøy for gjensidig læring og identifisering av forbedringsområder innenfor Grenlandssamarbeidet.

Det legges opp til følgende organisering av arbeidet:

- Rådmannskollegiet skal være styringsgruppe.
- Daglig leder for Grenlandssamarbeidet skal være prosjektansvarlig.
- En aktuell ressursperson i en av deltakerkommunene skal være prosjektleder.
- Det skal være medvirkning fra aktuelle deltakerkommuner.

På bakgrunn av dette legges det opp til følgende prosjektgruppe:

Prosjektansvarlig	Karianne Resare, Grenlandssamarbeidet
Prosjektleder	Hans Jacob Solheim, Porsgrunn kommune
Prosjektdeltaker	Odd Tore Hegna, Porsgrunn kommune
Prosjektdeltaker	Hanne Winberg, Siljan kommune
Prosjektdeltaker	Jan Petter Johansen, Skien kommune

Det forutsettes at medgått arbeidstid, reiseutgifter, materiell osv. i hovedsak dekkes innenfor prosjektdeltakernes (kommunenenes) egne budsjetter. I tillegg søkes det dekning ved hjelp av ekstern finansiering. Det settes opp et mer detaljert prosjektbudsjett i en prosjektplan.

Det legges opp til følgende foreløpige milepæler (vil kunne bli justert i en prosjektplan):

Dato	Milepæl
17.12.2012	Prosjektmandatet er godkjent.
	Prosjektplan er godkjent.
	Prosjektorganisasjon er etablert.
	Indikatorer og sammenligningskommuner er valgt.
	Barometer med siste oppdaterte tall foreligger.
	Barometer/resultater er gjennomgått i Grenlandsrådet.
	Innsatsområder for 2013/2014 er valgt.
	Rutiner for vedlikehold og videreutvikling er godkjent.
31.12.2013	Grenlandsbarometeret er etablert som løpende verktøy.

**Behandling:**

Rådmann Per Wold gikk igjennom prosjektmandatet og konkrete eksempler fra arbeidet så langt.

**Vedtak:**

Grenlandsrådet støtter prosjektmandatet. Prosjektet «Utvikling av Grenlandsbarometeret» startes ihht utarbeidet prosjektmandat.

**Sak 7/13 Sak fra Skien vedr etiske retningslinjer for innkjøp**

**Saken gjelder:**

Interpellasjon til bystyrets møte i Skien kommune den 13.12.2012 om Skien kommune og skatteparadiser- oversendt til Grenlandsrådet.

**Behandling:**

Sak fra Skien oversendt i forkant av møtet.

GKI har utarbeidet en uttalelse i saken. Uttalelsen fra GKI også oversendt i forkant.

Daglig leder av Grenlandssamarbeidet orienterte om saken fra Skien og la fram uttalelsen fra GKI.

Uttalelsen konkluderer med at GKI støtter ønsket om å hindre at offentlige penger fra kommunene skal ende opp i skatteparadiser. Imidlertid viser GKIs undersøkelser at et forbud mot å gjøre foretninger med selskaper som har base i skatteparadiser vil være i strid med gjeldende anskaffelsesregler. GKI anbefaler derfor ikke å innføre nye anskaffelsesregler i forhold til firmaer med base i skatteparadiser.

**Vedtak:**

Grenlandsrådet tar saken til orientering. Grenlandsrådet vil ikke på dette tidspunktet ta initiativ til å endre anskaffelsesreglementet for kommunene med bakgrunn i GKIs uttalelse.

## **Sak 8/13 Handlingsplan 2013 for Grenlandssamarbeidet – til behandling**

### **Saken gjelder:**

Behandling av forslag til handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2013.

### **Bakgrunn:**

Det utarbeides årlig en handlingsplan for Grenlandssamarbeidet som beskriver de konkrete interkommunale utredningsprosjekter. Handlingsplanene skal ta utgangspunkt i de mål og strategier som er beskrevet i Program for Grenlandssamarbeidet.

Nye prosjekter for det interkommunale samarbeidet i 2013 vil være:

- Felles satsing på barn og unge i Grenland: Talenter for framtida.
- Endret organisering av Grenlandssamarbeidet.
- Vurdering av fremtidig nærings samarbeid i Grenland.
- Utvikling av Grenlandsbarometeret.
- Felles statistikk- og analysekontor.
- Forstudie – samarbeid om omdømmearbeid med fokus på bo-dimensjonen.
- Forstudie – samarbeid på PPT-området.

I tillegg er det fem interkommunale prosjekter under utredning og gjennomføring. Disse er:

- Sak- og arkivsystem i grenlandskommunene.
- Helse – samarbeid mellom kommunene og Sykehuset Telemark HF.
- Innføring av ne-handel i grenlandskommunene – prosjekt for bedre og mer effektive innkjøpsprosesser.
- Samordnet planlegging – Bystrategi Grenland – felles revisjon av kommuneplanenes arealdel.
- Friluftsarbeidet i Grenland – felles friluftsråd – gjennomføringsprosjekt.

### **Behandling:**

Daglig leder gikk kort igjennom innholdet i forslag til handlingsplan 2013.

### **Vedtak:**

”Forslag til handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2013 m/budsjett oversendes for behandling i by- og kommunestyrene med følgende innstilling:

*Forslag til budsjett og handlingsplan for Grenlandssamarbeidet for 2013 vedtas slik den er forelagt. ”*

## **Sak 9/13 Spørsmål om temadag i Grenlandsrådet vedr storkommune – drøfting**

Grenlandsrådet drøftet spørsmålet om å arrangere en temadag i Grenlandsrådet om storkommune i Grenland.

### **Vedtak:**

Grenlandsrådet ser det som interessant å vurdere et temamøte om storkommune i Grenland. Grenlandsrådet ber arbeidsutvalget se på saken.



### **Sak 10/13 Aktuelle høring**

- **Struktur videregående skole:** Grenlandsrådet ønsker at vi har et regionsperspektiv på denne saken. Grenlandsrådet ønsker en mest mulig samstemt uttalelse der det fremgår at grenlandskommunene ønsker å sikre et godt og bredt tilbud for ungdommen i Grenland – og samlet støtte en struktur som gir minst mulig pendling ut av regionen.

Det bør derfor sikre noen fellespunkter i forslaget/uttalelsene fra kommunene. Grenlandsrådet ber rådmennene se på saken.

### **Sak 11/13 Eventuelt**

**Finansiering av Alternativ til vold (ATV)**– Sak fra Skien: spørsmål om kommunal finansiering av ATV. Grenlandsrådet ber rådmennene se på saken og vurdere ifb. med budsjettarbeidet for 2014.

Ingen øvrige saker til eventuelt.

