



MØTEINNKALLING

Utvalg: KONTROLLUTVALGET

Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset

Møtedato: Fredag 20. mars 2026

Tidsramme: 09:00 – 12:00

Saksnr.: TITTEL:

Til behandling foreligger følgende saker (det kan bli endringer på rekkefølgen på sakene):

Sak 12/26: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Sak 13/26: KIE – ORIENTERING FOR KONTROLLUTVALGET OM «STÅA I DAG».

Sak 14/26: HENVENDELSE TIL KONTROLLUTVALGET – URIKTIGE OPPLYSNINGER OM SERTIFISERING I SPILLEMIDDELSØKNADER OG SIKKERHETSRISIKO – STIGERÅSEN SKOLE.

Sak 15/26: BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS – EIERSKAPSKONTROLL – TILBAKEMELDING FRA ADMINISTRASJONEN.

Sak 16/26: ÅRSMELDING 2025 FRA KONTROLLUTVALGET.

Sak 17/26: KONTROLLUTVALGSSAKER 2025 – OVERSIKT OG STATUS.

Sak 18/26: EVENTUELT.

Sak 19/26: SAKER TIL NESTE MØTE – ONSDAG 29.04.2026.

Forslag:

- Årsregnskap 2025 – Skien Fritidspark KF
- Årsregnskap 2025 – Skien kommune
- Forenklet etterlevelseskontroll 2025
- Neste forvaltningsrevisjonsprosjekt: Kvalitet og pasientsikkerhet – prosjektplan.
- Oversendelse fra Skien bystyre; Interpellasjon om mulig ulovlig avskjæring av votering og forskyvning av myndighet fra bystyret (bystyresak 23/26)
- Kontrollutvalgssaker 2026 – oversikt og status.
- Innkomne skriv.
- Eventuelt.
- Saker til neste møte.
- Godkjenning av protokoll fra dagens møte.

Sak 20/26: GODKJENNING AV DAGENS PROTOKOLL.

Innkalling med saksdokumenter sendes også varamedlemmer slik at de kan holde seg orientert, men møter kun etter særskilt innkalling.

Eventuelle forfall til møtet meldes snarest til sekretær Anne Torunn Berge, tlf. 913 76 389, som sørger for innkalling av varamedlem.

Skien, den 13. mars 2026



Torhild Jensen
leder av kontrollutvalget



Anne Torunn Berge



Skien kommune

KONTROLLUTVALGET

Sak 14/26: HENVENDELSE TIL KONTROLLUTVALGET -
URIKTIGE OPPLYSNINGER OM SERITFISERING I
SPILLEMIDDELSØKNADER OG SIKKERHETSRISIKO -
STIGERÅRSEN SKOLE.

KONTROLLUTVALGET

HENVENDELSE TIL KONTROLLUTVALGET – URIKTIGE OPPLYSNINGER OM SERTIFISERING I SPILLEMIDDEL- SØKNADER OG SIKKERHETSRISIKO – STIGERÅSEN SKOLEN.

Den 06.02.2026 er det mottatt en henvendelse fra Veritas Procurement AS på vegne av Anleggsgartner Nordengen AS. De henvender seg til kontrollutvalget fordi saken reiser spørsmål om kommunens internkontroll, forvaltning av offentlige tilskuddsmidler og ivaretagelse av sikkerheten ved et aktivitetsanlegg på en barneskolen.

./. Kopi av henvendelsen med vedlegg følger vedlagt.

Henvendelsen er forelagt Vestfold og Telemark revisjon IKS. Og Kirsti Torbjørnson har gitt har gitt følgende tilbakemelding:

Slik jeg leser saken handler den om tre tema: anskaffelsesreglene, informasjon i søknad om tilskudd og sikkerhet ved produktene som benyttes i anlegg for barn og unge. Dersom kontrollutvalget ønsker å gå nærmere inn i den konkrete saken eller i disse spørsmålene generelt, foreslår vi følgende mulige veier:

- 1) Kontrollutvalget kan be om informasjon om den konkrete saken fra administrasjonen, herunder status for klagen til KOFA, informasjon om tilskuddssaken og kommunikasjonen med fylkeskommunen.
- 2) Kontrollutvalget kan be om informasjon fra administrasjonen om kommunens rutiner og tiltak for å sikre at alle vilkår for tilskudd blir ivaretatt. Her kan eventuelt revisjonen informere om hva som ligger i revisors attestasjon av søknadene, slik det er beskrevet i rundskrivet *Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2025 s. 71-72* ([v-0732-b-2025 nett endelig.pdf](#)).
- 3) Revisjonen gjør hvert år en forenklet etterlevelseskontroll av kommunens økonomiforvaltning (FEK). Tema for FEK planlegges av revisor tidlig på høsten, og baseres på en vurdering av risiko og vesentlighet. Skriftlig uttalelse om FEK skal legges fram for kontrollutvalget senest 30. juni, men avlegges normalt før årsoppgjørrevisjonen.
- 4) Veritas Procurement anmoder om en forvaltningsrevisjon av den konkrete saken. Etter vår vurdering vil denne konkrete saken være et smalt tema for en forvaltningsrevisjon, men det kan gjennomføres. Dersom kontrollutvalget ønsker å benytte forvaltningsrevisjon med denne saken som bakteppe, anbefaler vi at den innrettes bredere, og evt ser på hvordan Skien kommune ivaretar sine forpliktelser knyttet til sikkerheten for brukere av anlegg for lek, idrett og fritid, både ved anskaffelser, drift og vedlikehold, jf. produktkontrollloven, lekeplassforskriften og eventuelle vilkår for tilskudd m.m. Det kan også være aktuelt å se på anskaffelser generelt. Kommunen hadde forvaltningsrevisjon av anskaffelser i 2020, med Skiensmodellen og miljøhensyn som tema.

Saken legges fram for kontrollutvalget uten forslag til vedtak.

Skien, den 12. mars 2026

A handwritten signature in blue ink, reading "Anne Torunn Berge". The signature is fluid and cursive, with the first name "Anne" and last name "Berge" clearly distinguishable.

Anne Torunn Berge
sekretær

Kontrollutvalget i Skien kommune

v/leder Torhild Irene Jensen
Postboks 158 Sentrum
3701 SKIEN

Oslo, 6. februar 2026

**HENVENDELSE TIL KONTROLLUTVALGET – URIKTIGE OPPLYSNINGER OM
SERTIFISERING I SPILLEMIDDELSØKNADER OG SIKKERHETSRISIKO –
STIGERÅSEN SKOLE**

1. Innledning

Veritas Procurement AS er juridisk rådgiver for Anleggsgartner Nordengen AS i saken om anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24). Vi henvender oss til kontrollutvalget fordi saken reiser spørsmål om kommunens internkontroll, forvaltning av offentlige tilskuddsmidler og ivaretagelse av sikkerheten ved et aktivitetsanlegg på en barneskole.

Vi ber kontrollutvalget vurdere om det er grunnlag for å initiere en forvaltningsrevisjon av de forholdene som beskrives nedenfor.

2. Sammendrag av saken

Skien kommune gjennomførte i 2025 anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24) for ombygging av uteområdet ved Stigeråsen skole. Kravspesifikasjonen stilte absolutte krav om at leke- og treningsapparater skulle være sertifisert etter NS EN 16630 eller NS EN 16899 i tillegg til NS EN 1176. Kontrakt ble tildelt Uniqa AS den 5. september 2025.

Anleggsgartner Nordengen AS klaget på tildelingsbeslutningen allerede 10. september 2025 og ba uttrykkelig om at sertifikater ble fremlagt. Klagen ble avvist av prosjektleder Joakim Brandhaug, som opplyste at produktdatabladene ble ansett som «tilfredsstillende dokumentasjon» – uten å innhente de faktiske sertifikatene.

Det er nå dokumentert at produktene fra Uniqa AS ikke var sertifisert etter NS EN 16630 på tilbudstidspunktet. Uniqa AS har selv erkjent dette i tilsvaret til Næringslivets Konkurranseutvalg (NKU-sak 3/2025) den 9. desember 2025, der selskapet opplyste at produktene «vil bli sertifisert» – altså i futurum.

Saken er klaget inn til KOFA både som brudd på avvisningsreglene (sak 2025/1299, innlevert 14. september 2025) og som ulovlig direkte anskaffelse (innlevert 30. desember 2025).

3. Hva «sertifisering» innebærer – og hva som faktisk er dokumentert

3.1 Sertifiseringskravet

For at kontrollutvalget skal kunne vurdere sakens alvor, er det nødvendig å klargjøre hva som ligger i kravet om sertifisering og hvorfor dette er noe helt annet enn det Uniqa AS faktisk har fremlagt.

Å være **sertifisert** etter en NS EN-standard betyr at et uavhengig, akkreditert tredjepartsorgan (for eksempel TÜV, Bureau Veritas eller lignende) har gjennomført en fullstendig teknisk prøving av produktet og utstedt et sertifikat som bekrefter at produktet oppfyller alle kravene i den aktuelle standarden. Dette er en formalisert prosess som inkluderer fysisk testing av belastning, stabilitet, slitasje, sikkerhetssoner og andre tekniske parametre. Prosessen resulterer i et datert sertifikat utstedt av det uavhengige organet, med angivelse av hvilke produkter og standarder som er dekket.

3.2 Hva Uniqa AS faktisk har fremlagt

Det Uniqa AS har fremlagt som «dokumentasjon» for sertifisering etter NS EN 16630 er to ting:

- i) Et produktdatablad (produktark) utarbeidet av Uniqa AS selv, der det under «Sertifisering» står «EN1176 / EN16630». Et produktdatablad er selgerens eget markedsføringsmateriale. Det er ingen uavhengig bekreftelse – det er leverandørens egen påstand.
- ii) En «Declaration of Conformity» datert 3. desember 2025, utstedt av produsenten ProLudic. Dette er en produsentens egenerklæring om at produktet er «produsert i samsvar med» standarden. En slik egenerklæring er noe vesentlig annet enn et sertifikat fra et uavhengig prøvingsorgan. Produsenten bekrefter kun sin egen oppfatning om samsvar – uten at noen uavhengig instans har verifisert påstanden gjennom testing.

Ingen av disse dokumentene utgjør sertifisering. Det foreligger per dags dato intet sertifikat fra et uavhengig, akkreditert organ som bekrefter at de aktuelle produktene oppfyller kravene i NS EN 16630.

3.3 Sertifisering som absolutt vilkår for spillemidler

I «Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet» (V-0732, som ligger til grunn for spillemiddelordningen) fremgår det at aktivitetsapparater for fysisk aktivitet og egenorganisert trening er søknadsberettiget dersom de er «*sertifisert iht NS EN 16630*» eller NS EN 16899.

Sertifisering er altså et absolutt vilkår for at anlegget skal være berettiget til spillemidler. Når kommunen i søknaden har oppgitt at produktene er sertifisert etter NS EN 16630 – basert på et produktdatablad fra selgeren – har kommunen gitt tilskuddsmyndigheten inntrykk av at et absolutt vilkår for tilskudd er oppfylt, uten at dette faktisk er tilfellet.

4. Forhold som bør undersøkes

4.1 Uriktige opplysninger til tilskuddsmyndigheten

Skien kommune søkte om spillemidler til to anlegg på Stigeråsen skole (anlegg 83460 og 83461). I søknaden ble det oversendt produktblad fra Uniq AS som under «Sertifisering» oppgir «EN1176 / EN16630». Som redegjort for i punkt 3, er denne angivelsen ikke understøttet av noe tredjepartssertifikat. Telemark fylkeskommune har i brev av 12. januar 2026 som konsekvens stanset utbetalingen og krevd tredjepartssertifisering.

Kommunen har videresendt produktbladet til fylkeskommunen etter at den var kjent med at sertifiseringen var bestridt – gjennom klagen av 10. september 2025, KOFA-klagen av 14. september 2025, og det formelle varselbrevet fra Resolve Partners Advokatfirma AS av 11. desember 2025.

Det bemerkes at kommunen den 16. januar 2026 – fire dager etter fylkeskommunens stansning – sendte inn en ny spillemiddelsøknad (nr. 174216) for anlegg 85854 «Ninjatrail» på samme skole, med vedlagt dokumentasjon som tilsynelatende på ny påberoper sertifisering etter EN 16630 for produkter fra samme leverandør og produktserie.

4.2 Brudd på anskaffelsesregelverket

Saken for KOFA gjelder spørsmålet om kommunen hadde plikt til å avvise Uniq AS' tilbud. Kommunens tilsvarende inntar posisjonen at det ikke var nødvendig å dokumentere sertifisering på tilbudstidspunktet. Denne posisjonen står i direkte motstrid til at kommunen i spillemiddelsøknaden brukte nettopp sertifiseringsopplysningene som grunnlag for å oppnå tilskudd.

Dersom kommunen nå aksepterer levering av produkter uten den krevde sertifiseringen, vil dette utgjøre en vesentlig kontraktsendring etter anskaffelsesforskriften § 28-1 (1) bokstav a. Forholdet er klaget inn som ulovlig direkte anskaffelse til KOFA den 30. desember 2025.

Parallellsaken Gulset U skole (25/25) understreker inkonsistensen: der avviste den samme kommunale saksbehandleren en annen leverandør (Søve AS) nettopp fordi enkelte produkter manglet sertifikater – under svakere krav enn dem som gjaldt for Stigeråsen.

4.3 Sikkerhetsrisiko ved anlegget

Den manglende sertifiseringen er ikke bare et dokumentasjonsspørsmål – den har direkte konsekvenser for sikkerheten. Stigeråsen skole er en barneskole, og anlegget inkluderer apparater med fri fallhøyde på inntil 3 meter.

NS EN 16630 gjelder spesifikt for fastmontert utendørs treningsutstyr beregnet for brukere over 140 cm. Standarden stiller egne krav til belastning, ergonomi og sikkerhet tilpasset større og tyngre brukere – krav som ikke dekkes av lekeplasstandarden NS EN 1176, som er utformet for barn. Uten sertifisering etter NS EN 16630 er det ingen uavhengig bekreftelse på at apparatene tåler den belastningen og bruken de er beregnet for.

Anlegget er tatt i bruk uten at det foreligger tredjepartssertifisering som bekrefter at apparatene oppfyller de sikkerhetskravene som gjelder for den tiltenkte brukergruppen. Vi anmoder kontrollutvalget om å undersøke om det er foretatt en forsvarlig risikovurdering av

anlegget slik det nå fremstår, og om anlegget er ferdigstilt i henhold til godkjente planer og gjeldende regelverk.

5. Tidslinje – kommunens håndtering

- 27. juni 2025:** Anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24) kunngjort.
- 5. september 2025:** Kontrakt tildelt Uniqa AS.
- 10. september 2025:** Klage fra Anleggsgartner Nordengen AS med krav om fremleggelse av sertifikater.
- 11. september 2025:** Prosjektleder avviste klagen uten å innhente sertifikatene.
- 14. september 2025:** KOFA-klage inngitt (sak 2025/1299).
- 9. desember 2025:** Uniqa AS erkjenner i NKU-tilsvar at produktene kun var sertifisert etter EN 1176.
- 11. desember 2025:** Formelt varselbrev fra Resolve Partners Advokatfirma AS.
- 19. desember 2025:** Kommunens advokat avviste varselet.
- 30. desember 2025:** Klage til KOFA om ulovlig direkte anskaffelse.
- 12. januar 2026:** Telemark fylkeskommune stanset utbetalingen av spillemidler.

6. Varslet politianmeldelse

Vi har i dag sendt et varsel til Skien kommune om mulig politianmeldelse knyttet til uriktige sertifiseringsopplysninger i spillemiddeldokumentasjonen. Forholdet vurderes opp mot straffelovens bestemmelser om bedrageri (§§ 371–374), tjenestefeil (§ 171) og uriktig forklaring til offentlig myndighet (§ 221). Kopi av varselet følger vedlagt.

7. Anmodning til kontrollutvalget

Vår klient anmoder kontrollutvalget om å:

- a)** Vurdere om det er grunnlag for å initiere en forvaltningsrevisjon av kommunens håndtering av sertifiseringskrav i anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24) og de tilhørende spillemiddelsøknadene.
- b)** Undersøke om anlegget ved Stigeråsen skole er tatt i bruk med apparater som mangler den tredjepartssertifiseringen som er påkrevd, og om det er foretatt en forsvarlig risikovurdering.
- c)** Vurdere om kommunens internkontrollrutiner er tilstrekkelige til å sikre at dokumentasjon som oversendes tilskuddsmyndigheter er korrekt – herunder om kommunen har forstått forskjellen mellom et selgers produktdatablad og et uavhengig tredjepartssertifikat.

- d) Vurdere den inkonsistente anvendelsen av sertifiseringskrav mellom anskaffelsene for Stigeråsen (25/24) og Gulset U skole (25/25), der ulike leverandører er behandlet ulikt under sammenlignbare krav av den samme kommunale saksbehandleren.

8. Vedlegg

Vedlagt følger:

Bilag 1: Varsel om mulig politianmeldelse til Skien kommune, datert 6. februar 2026

Med vennlig hilsen
Veritas Procurement AS

Robert Myhre
Juridisk rådgiver

robert@robertmyhre.no | tlf 92054415

Skien kommune
v/Eiendomsavdelingen
Postboks 158 Sentrum
3701 SKIEN

Oslo, 6. februar 2026

Deres ref.: Stigeråsen – uteområder 25/24

**VARSEL OM MULIG POLITIANMELDELSE – URIKTIGE OPPLYSNINGER OM
SERTIFISERING I DOKUMENTASJON TIL SPILLEMIDDELSØKNAD – STIGERÅSEN
SKOLE**

1. Innledning

Veritas Procurement AS er juridisk rådgiver for Anleggsgartner Nordengen AS i saken om anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24). Det vises til verserende klagesak for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA-sak 2025/1299), varselbrev fra Resolve Partners Advokatfirma AS av 11. desember 2025, vårt varsel til Telemark fylkeskommune av 30. desember 2025, samt fylkeskommunens svar av 12. januar 2026 (ref. 25/22848-4).

Formålet med dette brevet er å innhente opplysninger fra kommunen for å avklare ansvarsforholdene knyttet til uriktige opplysninger om NS EN 16630-sertifisering som er gitt i forbindelse med spillemiddelsøknaden for anlegg på Stigeråsen skole. Avklaringen er nødvendig for å vurdere om forholdet gir grunnlag for politianmeldelse, og i så fall mot hvem.

2. Bakgrunn – tidslinje

Skien kommune søkte om spillemidler til anlegg på Stigeråsen skole i januar 2025. Søknadene (nr. 169258 og 168753) ble godkjent av Telemark fylkeskommune, og tilsagn ble gitt 6. juni 2025 på inntil kr 390 000 for anleggsnr. 83460.

Anskaffelsen «Stigeråsen – uteområder» (25/24) ble publisert 27. juni 2025 med tilbudsfrist 15. august 2025. Kontrakt ble tildelt Uniqa AS 5. september 2025.

Ettersom spillemiddelsøknaden ble sendt i januar 2025 – før anskaffelsen var gjennomført og før Uniqa AS var valgt som leverandør – må den detaljerte anleggsdokumentasjonen fra Uniqa AS, herunder tegninger og produktblad, ha blitt ettersendt til fylkeskommunen som supplerende dokumentasjon etter kontraktstildelingen. Dokumentasjonen ble dermed nødvendigvis oversendt *etter* at Anleggsgartner Nordengen AS den 10. september 2025 klaget på tildelingsbeslutningen og uttrykkelig bestred sertifiseringen.

Telemark fylkeskommune har i brev av 12. januar 2026 bekreftet at kommunen i søknaden har benyttet denne dokumentasjonen:

«I søknaden har Skien kommune gjennom dokumentasjon fra Uniqa AS med sitt produktblad vist til at anleggene er sertifisert innenfor både NS EN1176 og EN16630.»

3. Den uriktige opplysningen

Produktbladet fra Uniqa AS (Art.nr. 67611) oppgir under «Sertifisering»: «EN1176 / EN16630». Denne opplysningen er objektivt uriktig. Produktene var på tilbudstidspunktet kun sertifisert etter NS EN 1176.

Dette er dokumentert gjennom Uniqa AS' eget tilsvaer til Næringslivets Konkurransautvalg (NKU-sak 3/2025) av 9. desember 2025, hvor Uniqa AS erkjente at produktene «vil bli sertifisert» etter NS EN 16630/16899 – altså i futurum. For IXO-serien foreligger kun en produsentserklæring om at produktene er «produsert i samsvar med» EN 16630, noe som ikke er tredjepartssertifisering. Den eneste fremlagte «Declaration of Conformity» er datert 3. desember 2025 – nesten fire måneder etter tilbudsfristen.

Telemark fylkeskommune har som konsekvens stanset utbetaling av spillemidlene og krever at kommunen og Uniqa AS kan vise til tredjepartssertifisering før utbetaling kan skje.

4. Sertifiseringskravets betydning for sikkerheten

Det understrekes at fraværet av sertifisering etter NS EN 16630 ikke bare er en formell mangel ved dokumentasjonen. Stigeråsen skole er en barneskole der de eldste elevene ofte har en høyde og fysisk styrke som faller utenfor virkeområdet til den rene lekeplasstandarden NS EN 1176, som er utformet for barn.

NS EN 16630 gjelder særskilt for fastmontert utendørs treningsutstyr beregnet for brukere over 140 cm. Standarden stiller egne krav til belastning, ergonomi og sikkerhet tilpasset større og tyngre brukere. Ved å oppgi at anlegget er sertifisert etter denne standarden, har man villedet tilskuddsmyndigheten til å tro at apparatene er teknisk rustet for den belastningen og ergonomien som kreves for denne brukergruppen.

Dette gapet mellom faktisk og opplyst sertifisering innebærer at kommunen har tatt i bruk et apparat med 3 meter fallhøyde uten at det foreligger dokumentert sikkerhet for de eldste brukerne. Den uriktige sertifiseringsopplysningen har således ikke bare økonomiske konsekvenser i form av uberettiget tildeling av spillemidler, men berører også spørsmålet om anlegget er forsvarlig sikkerhetsmessig for den tiltenkte brukergruppen.

5. Kommunens kjennskap til sertifiseringsspørsmålet

Kommunen har vært kjent med at sertifiseringen var bestridt gjennom en rekke varsler:

10. september 2025: Anleggsgartner Nordengen AS klaget på tidelingsbeslutningen og ba uttrykkelig om at sertifikater ble fremlagt.

11. september 2025: Prosjektleder Joakim Brandhaug avviste klagen og opplyste at produktdatabladene ble ansett som «tilfredsstillende dokumentasjon» – uten å innhente de faktiske sertifikatene.

14. september 2025: Klage til KOFA ble inngitt.

11. desember 2025: Formelt varselbrev fra Resolve Partners Advokatfirma AS med krav om dokumentasjon av tredjepartssertifisering, med frist 20. desember 2025.

19. desember 2025: Kommunens advokat svarte kort at det «ikke er grunnlag for å kunne vurdere eventuelle kontraktsbrudd før kommunen har overtatt anlegget».

Til tross for disse gjentatte varslene har kommunen konsekvent unnlatt å kontrollere om sertifiseringsopplysningene i Uniqa AS' produktblad er korrekte, og har oversendt dokumentasjonen til fylkeskommunen i uendret form.

6. Strafferettslig vurdering

Forholdet vurderes opp mot følgende straffebestemmelser:

Straffeloven § 371 – Bedrageri. For bedrageri straffes den som med forsett om å skaffe seg eller andre en uberettiget vinning, fremkaller, styrker eller utnytter en villfarelse og derved rettstridig forleder noen til å gjøre eller unnlate noe som påfører tap eller fare for tap. I denne saken er villfarelsen oppstått ved at det er oppgitt at utstyret er sertifisert etter NS EN 16630 når det beviselig ikke er tilfellet. Vinningen består i tildeling av spillemidler. Tapet eller faren for tap rammer Telemark fylkeskommune, som har tildelt midler på uriktig grunnlag til et anlegg som ikke oppfyller de forutsatte sikkerhetskravene.

Straffeloven § 372 – Grovt bedrageri. Ved vurderingen av om bedrageriet er grovt, skal det særlig legges vekt på om det har medført betydelig økonomisk skade, om det er begått ved flere anledninger eller over lengre tid, og om det er begått ved brudd på den særlige tillit som følger av stilling eller virksomhet. Det siste er særlig aktuelt for en kommune som søker om offentlige tilskuddsmidler, og for en profesjonell utstyrsleverandør som oppgir uriktige sertifiseringsopplysninger i sitt markedsføringsmaterieell.

Straffeloven § 374 – Uaktsomt bedrageri. Denne bestemmelsen er særlig relevant for kommunens rolle. Dersom kommunen hevder at den ikke visste at sertifiseringsopplysningene fra Uniqa AS var uriktige, oppstår spørsmålet om kommunen har opptrådt uaktsomt ved å videresende produktbladet til tilskuddsmyndigheten uten å foreta nødvendig kontroll – særlig etter at det forelå gjentatte og konkrete varsl om at sertifiseringen ikke stemte. Uaktsomt bedrageri straffes med bot eller fengsel inntil 1 år.

Straffeloven § 171 – Tjenestefeil. Bestemmelsen rammer offentlige tjenestepersoner som grovt bryter sin tjenesteplikt. Det er en tjenesteplikt å påse at dokumentasjon i offentlige søknader er korrekt. Når kommunens saksbehandlere blir varslet gjentatte ganger om manglende sertifisering, men likevel velger å se bort fra dette og videresende uriktig informasjon til fylkeskommunen, kan dette utgjøre et grovt brudd på tjenesteplikten.

Straffeloven § 221 – Uriktig forklaring til offentlig myndighet. Bestemmelsen rammer den som gir uriktig opplysning til offentlig myndighet når opplysningen er bestemt til å tjene som bevis. Sertifiseringsopplysningen er det avgjørende grunnlaget for at anlegget kvalifiserer til spillemiddeltilskudd. Innsending av produktblad med uriktige sertifiseringsopplysninger til fylkeskommunen kan rammes av denne bestemmelsen.

7. To mulige ansvarssubjekter

Uniqa AS har utarbeidet og distribuert produktbladet med den uriktige sertifiseringsopplysningen. Produktbladet oppgir uten forbehold at produktene er sertifisert etter EN 16630, noe som er dokumentert å ikke være tilfellet. Forholdet vurderes som bedrageri etter § 371, eventuelt grovt bedrageri etter § 372. Uavhengig av kommunens rolle vurderes politianmeldelse mot Uniqa AS.

Skien kommune har videreformidlet den uriktige opplysningen til Telemark fylkeskommune som del av spillemiddeldokumentasjonen. Kommunen har gjort dette på et tidspunkt da den allerede var kjent med at sertifiseringen var bestridt. Spørsmålet er om kommunen har handlet forsettlig eller uaktsomt, og om det foreligger brudd på tjenesteplikten. Svaret beror på når dokumentasjonen ble oversendt og hvilken kunnskap kommunen hadde på det tidspunktet.

8. Anmodning om opplysninger

For å kunne foreta en forsvarlig vurdering av ansvarsforholdene, ber vi Skien kommune om å opplyse følgende:

- a) Når ble den detaljerte anleggsdokumentasjonen fra Uniqa AS, herunder tegninger og produktblad som oppgir EN 16630-sertifisering, oversendt til Telemark fylkeskommune?
- b) Foretok kommunen noen form for kontroll eller verifisering av sertifiseringsopplysningene i produktbladet før dokumentasjonen ble videresendt til fylkeskommunen?
- c) Hvorfor valgte kommunen å videresende produktbladet til fylkeskommunen uten å verifisere sertifiseringsopplysningene, når det allerede forelå konkrete varsler om at opplysningene kunne være uriktige?
- d) Hvilke tiltak har kommunen iverksatt etter at Telemark fylkeskommune stanset utbetalingen og stilte krav om tredjepartssertifisering?

Svarene på disse spørsmålene vil være sentrale for vurderingen av om det er grunnlag for å rette en eventuell politianmeldelse også mot kommunen og/eller kommunens ansatte, eller utelukkende mot Uniqa AS.

9. Avsluttende merknader

Vi understreker at formålet med dette varselet er å avklare de faktiske omstendighetene før det tas stilling til det videre strafferettslige sporet. Kommunen gis herved mulighet til å redegjøre for sitt syn.

Uavhengig av kommunens svar vil det bli vurdert å inngi politianmeldelse mot Uniqa AS for å ha utarbeidet og distribuert produktblad som uriktig oppgir at produktene er sertifisert etter NS EN 16630. Den uriktige opplysningen har hatt direkte konsekvenser både for tildeling av offentlige midler og for spørsmålet om sikkerheten til anlegget er forsvarlig dokumentert.

Varselet sendes i kopi til Telemark fylkeskommune som tilskuddsmyndighet.

Med vennlig hilsen
Veritas Procurement AS



Robert Myhre
Juridisk rådgiver

Telefon: 92054415 | robert@robertmyhre.no



Skien kommune
KONTROLLUTVALGET

Sak 15/26: BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS -
EIERSKAPSKONTROLL - TILBAKEMELDING FRA
ADMINISTRASJONEN.

KONTROLLUTVALGET

BJORSTADDALEN AVFALLSANLEGG AS – EIERSKAPSKONTROLL - TILBAKEMELDING FRA ADMINISTRASJONEN.

Etter oppdrag fra bystyret i forbindelse med behandling av bystyresak 3/25 (Bjorstaddalen Næring AS – innkalling til ekstraordinær generalforsamling), behandlet Kontrollutvalget i møte 06.06.2025, sak 33/25, «Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS – forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll».

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

Kontrollutvalget slutter seg til den konklusjon revisjon har kommet frem til og oversender rapporten til bystyret.

Kontrollutvalget forutsetter at bystyret i sin behandling av rapporten, ser de påpekte kritikkverdige forholdene opp mot ny vedtatt eierskapsmelding, og ber om en tilbakemelding innen 1. desember 2025.

Rapporten ble oversendt bystyret, hvor den ble behandlet i møte 19.06.2025, sak 77.

Med bakgrunn i ovennevnte er det mottatt en tilbakemelding fra administrasjonen, datert 12.02.2026.

./.
Brevet følger vedlagt.

Forslag til vedtak: Kontrollutvalget tar til orientering administrasjonens tilbakemelding.

Skien, den 12. mars 2026

Anne Torunn Berge
sekretær



Kontrollutvalgsekretariatet v/ Anne Torunn Berge

Deres ref.

Vår ref.
24/20633 - 44

Dato
12.02.2026

Tilbakemelding på eierskapskontroll – Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS

Kommunedirektøren viser til vedtak i bystyret den 19.06.25 sak 77/25, der det bes om en tilbakemelding på funnene i forvaltningsrevisjonsrapporten opp mot ny vedtatt eierskapsmelding.

Våren 2025 vedtok bystyret (08.05.25 sak 47/25) ny eierskapsmelding, som har tatt opp i seg funn fra forvaltningsrevisjonsrapporten. Rapporten konkluderer med at kommunen ikke har utarbeidet eierstrategi for selskapet. Vedlegg 1 til eierskapsmeldingen gir nå oversikt over alle de kommunalt eide selskapenes formål og eiers formål, inkludert Bjorstaddalen Næring AS.

Selskapet er der plassert under kategori 1, definert som finansielt eierskap og gjelder virksomheter som har avkastning som formål, dvs. forretningsmessig drift der man skal søke mest mulig avkastning samtidig som det skal være en ansvarlig balanse mellom økonomi, samfunnsoppdrag og miljøperspektiv. Her vil det være en forventning om at utbytte skal tilføre kommunen inntekter.

Arbeidet med eierstrategi for kommunalt eie selskaper er igangsatt. Politiske saker om eierstrategi for selskaper kommunen er deleier i, ble behandlet i bystyrets møte 08.05.25. Sakene ble imidlertid sendt tilbake til for å få saken bedre forankret i selskapene, herunder deres administrasjon, styre og representantskap. Denne prosessen er fortsatt under arbeid.

Det er ikke satt i gang eierskapsstrategi for Bjorstaddalen Næring AS. Bakgrunnen for dette er bystyresak 111/25 av 16.10.25, der det ble vedtatt å starte opp en prosess for mulig salg av Bjorstaddalen Næring AS. Formannskapet ble delegert myndighet til å gjennomføre salget, og vedtok den 18.11.25 nedsettelse av forhandlingsutvalg for salg av selskapet. Utvalget ledes av ordfører.

Kommunedirektøren vurderer derfor at det ikke hensiktsmessig å utarbeide eierstrategi for Bjorstaddalen Næring AS, men i stedet konsentrere seg om de selskapene som skal fortsette i kommunens eie.

I høringssvar til forvaltningsrevisjonsrapporten bemerket kommunedirektør viktigheten av eiermøter. I eierskapsmeldingen under *pkt. 6.5 Innkalling til eiermøter* er det tilføyet krav om referater fra eiermøter, og i tillegg at det ikke treffes beslutninger i eiermøter. Det fremgår av pkt. 6.5 at det er ordfører som er ansvarlig for innkalling til eiermøter, i samarbeid med virksomhetens ledelse.

Bystyresekretariatet

Tlf: 35 58 10 00

post@skien.kommune.no

Post: Pb. 158, 3701 Skien

Besøk: Rådhusplassen 2

Bank: 2680.07.01049

Org. Nr: 938 759 839

www.skien.kommune.no



Med hilsen

Simon Sanni Ballestad
spesialkonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Skien kommune
KONTROLLUTVALGET

Sak 16/26: ÅRSMELDING 2025 FRA KONTROLLUTVALGET.

KONTROLLUTVALGET

ÅRSMELDING 2025 FRA KONTROLLUTVALGET.

Kontrollutvalget fører på bystyrets vegne tilsyn med kommuneforvaltningen. Utvalget skal i henhold til forskrift for kontrollutvalg avgi årlig melding til bystyret.

./.

Vedlagt følger:

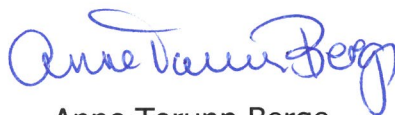
- Forslag til Årsmelding 2025 fra Kontrollutvalget i Skien kommune

I 2025 har kontrollutvalget hovedsakelig fulgt arbeidsformen som tidligere år. For å nå de overordnede mål og tilfredsstille krav i de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter, har kontrollutvalget følgende hovedaktiviteter:

- Tilsyn med revisjon
- Uttalelser med regnskap
- Tilsyn med internkontroll og forvaltning
- Behandling og oppfølging av enkeltsaker

Forslag til vedtak: Årsmeldingen 2025 fra kontrollutvalget i Skien kommune oversendes bystyret til orientering.

Skien, den 26. februar 2026

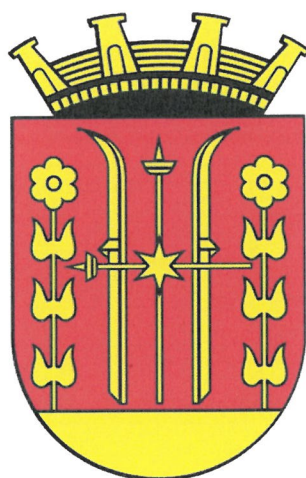


Anne Torunn Berge
sekretær for kontrollutvalget

ÅRSMELDING 2025

fra

Kontrollutvalget i Skien kommune



1. INNLEDING

Etter kommunelovens § 23-5 skal kontrollutvalget rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret.

Kontrollutvalget avgir med dette en samlet årsmelding for 2025. Denne skal gi et bilde av utvalgets formelle rolle, forholdet til revisjonen og sekretariatet og de viktigste saker som er behandlet i året.

2. KONTROLLUTVALGETS SAMMENSETNING

Kontrollutvalget velges av bystyret og skal på vegne av bystyret føre det løpende tilsyn med den kommunale forvaltningen. Alle kommuner og fylkeskommuner er pliktig til å velge et kontrollutvalg. Kommunestyret eller fylkestinget kan foreta nyvalg av kontrollutvalgets medlemmer i valgperioden, men da må hele utvalget velges på nytt.

Regler for valg av medlemmer til kontrollutvalget er fastsatt i egen forskrift og det er strenge begrensninger i hvem som er valgbare til utvalget.

Kommuneloven krever at minst ett av medlemmene skal velges blant kommunestyrets medlemmer.

Etter kommunevalget i 2023, samt en endring i 2024, består Kontrollutvalget av følgende personer:

Leder Torhild Jensen (A)

Nestleder Atle Aastad (H)

Medlem Synnøve Lund (Krf)

Medlem Rune Mathisen (Rødt) bystyremedlem

Medlem Jennie Johnsen (V)

Medlem Svein Gustaf Martinsen (A) bystyremedlem

Knut Morten Johansen (Frp)

3. KONTROLLUTVALGETS ARBEID

Etter kommuneloven § 23-1 er kommunestyret pålagt å opprette et eget kontrollutvalg som skal sørge for det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltning og de folkevalgte organ som kommunestyret har opprettet. Tilsynet og kontrollen skjer på vegne av bystyret.

Kommuneloven § 23-2 slår fast:

Kontrollutvalget skal påse at:

- a) kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte
- b) det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak
- c) det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i
- d) det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)
- e) vedtak som kommunestyret eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp.

Kontrollutvalgets oppgaver er i utgangspunktet gitt i kommuneloven § 23-2, men bystyret kan konkret be utvalget utføre særskilte tilsynsoppgaver på sine vegne.

Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av bystyret og påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

4. OPPLÆRING OG KURS

Norges kommunerevisorforbund (NKRF) arrangerer årlig en konferanse i begynnelsen av februar på Gardermoen for Kontrollutvalgenes medlemmer og sekretærer. Antall deltakere har de siste årene ligget på mellom 600 og 800. I 2024 deltok 6 av 7 medlemmer samt utvalgets sekretær.

Dette er en viktig konferanse for å tilføre kontrollutvalgets medlemmer ny kunnskap, og det er en arena der kontrollutvalgets medlemmer fra hele landet møtes og drøfter saker og arbeidsmetoder.

Utvalget har pleid å delta hvert annet år, og deltok ikke i 2025 at utvalget deltok hvert annet år, deltok ikke utvalget i 2025. På konferansen i 2026 deltok 5 medlemmer og sekretær, og utvalget er enige om at i fremtiden bør de delta hvert år.

5. SEKRETARIAT

Kontrollutvalget skal ha et sekretariat som er uavhengig av kommunens administrasjon og revisjon, jfr. kommunelovens § 23-7- Den som utfører sekretariatsoppgaver for kontrollutvalget, er direkte underordnet kontrollutvalget og skal følge de retningslinjer og pålegg som utvalget gir.

Anne Torunn Berge har vært engasjert som sekretær for kontrollutvalget siden høsten 2007. Sekretariatet skriver innkallinger og saksfremstillinger, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, samt vedtaksoppfølging.

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom utvalg og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

6. REVISJON

Kommunen er medeier i, og har avtale med Vestfold og Telemark revisjon IKS om levering av revisjonstjenester. Selskapet leverer revisjonstjenester til fylkeskommunen og alle kommunene i Vestfold og Telemark fylke.

Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for kommunen.

Teamleder regnskapsrevisjon for Skien var i 2025 Elizabeth Kasin, oppdragsansvarlig revisor er Inger Lise Døvle og oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorer er Kirsti Torbjørnson, Bente Hegg Ljøsterød og Anne Hagen Stridsklev.

7. ØKONOMI

For å utøve sin funksjon på en god måte har kontrollutvalget lagt vekt på å be bystyret om økonomiske rammer som muliggjør den aktiviteten som det legges opp til i møte- og arbeidsplanen.

Kontrollutvalget er i henhold til kommuneloven pålagt å utarbeide budsjettforslag for kontroll- og tilsynsvirksomheten i kommunen.

I budsjettforslaget er det lagt til grunn at dersom bystyret pålegger kontroller som ikke er budsjettet, kan kontrollutvalget søke bystyret om tilleggsbevilgning.

8. MØTER OG SAKER

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt 5 møter, alle som fysiske møter.

Kontrollutvalgets møter avholdes i likhet med andre folkevalgte organ for åpne dører. Møtene avholdes i formannskapssalen i Rådhuset og streames.

Sakskart, saksdokumenter og protokoller legges løpende ut på kommunens hjemmeside.

Kontrollutvalget besøker fra tid til annen kommunale virksomheter. I 2025 har det ikke blitt foretatt noen slike besøk.

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold utvalget er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens § 23-2 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Kontrollutvalget kan etter anmodning fra bystyret, etter innspill fra innbyggere eller på eget initiativ, ta opp forhold ved kommunens virksomhet som kan knyttes til utvalgets tilsynsarbeid.

Kontrollutvalget skal påse at bystyrets vedtak om regnskapsrevisjoner, forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller blir fulgt opp, og skal rapportere til bystyret om vedtaket er fulgt opp, jfr. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5. Bystyret vedtar som regel en frist på ca. 6 måneder for administrasjonen til å rapportere tilbake til utvalget på hvordan anbefalingene er fulgt opp. Kontrollutvalget rapporterer videre til Bystyret, i samsvar med forskriftens § 5.

Noen av sakene som er behandlet i kontrollutvalget i 2025:

- Revisors orientering (egen sak i hvert møte)
- Kontrollutvalgssaker 2025 – oversikt og status (egen sak i hvert møte)
- Innkomne skriv (egen sak i hvert møte)
- Saker til neste møte (egen sak i hvert møte)
- Eventuelt (egen sak i hvert møte)
- Godkjenning av dagens protokoll (på slutten av hvert møte)
- Årsmelding 2024 for Kontrollutvalget
- Skien Fritidspark KF – årsregnskap 2024.
- Regnskap 2024 for Skien kommune
- Budsjett 2026 for Kontrollutvalget
- Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen, jfr. kommunelovens § 24-9
- Overordnet revisjonsstrategi for regnskapsrevisjon 2024 og revisors orientering
- Redegjørelse fra økominisjefen; Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettsbrudd.
- FKT/NKRF – Høring om anbefaling for god skikk og praksis om virksomhetsbesøk
- Orientering fra administrasjonen om kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- Orientering fra NAV om hvordan behandles klienter som blir gående på sosialstønad over lang tid i forhold til lover og regler.
- Tilbakemelding fra administrasjonen om oppfølging av forvaltningsloven og plan- og bygningsloven i forbindelse med prosjekt Google overfor bystyret i Skien.
- Vestfold og Telemark revisjon IKS – resultat av kundeundersøkelse
- Forvaltningsrapporter;
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport – Bemanning og sykefravær i Helse og velferd
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport – Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport – Politiske vedtak om Sandviksvegen 3
 - o Eierskapskontroll/revisjonsrapport – Bjorstaddalen Næring AS
- Tilbakemelding på følgende forvaltningsrapporter/eierskapskontroller:
 - o Klimaarbeid – organisering, mål og tiltak
 - o Eierskapskontroll i Skien kommune – eierstyring og styrevalg
 - o Bemanning og sykefravær i helse og velferd
- Bestilt forvaltningsprosjekt og vedtatt prosjektplan for:
 - o Investeringsprosjekt innen vann og avløp (prosjektplan vedtatt februar 2026)
 - o Internkontroll – god kvalitet og pasientsikkerhet (prosjektplan bestilt)

9. REGNSKAPSREVISJON

Revisjon av årsregnskapet er en helt sentral del av kommunens egenkontroll. Revisor skal gi trygghet for at en kan stole på informasjonen kommunen gir om sin økonomi. Dette er en viktig oppgave. Revisor er en uavhengig og objektiv tredjeperson som gjennom sine kontroller kan avdekke og forebygge feil og mangler i den økonomiske rapporteringen. Revisor vil i tillegg veilede kommunen for å bidra til å forebygge og avdekke feil og misligheter.

Kontrollutvalget skal påse at kommunen blir revidert på en betryggende måte og utvalget skal uttale seg til bystyret om årsregnskapet og revisjonsberetningen før formannskapet innstiller til vedtak. Dette gjelder også kommunens KF (Skien Fritidspark KF).

Utvalget er derfor avhengig av at revisor gir tilstrekkelig rapportering om revisjonsarbeidet. At kontrollutvalget og revisor har en god dialog og god forståelse av sine oppgaver, er viktige forutsetninger for å være trygg på at revisjonsarbeidet blir forsvarlig utført.

Kontrollutvalget registrerer at revisors arbeid med å utføre regnskapsrevisjon de siste årene er blitt mer omfattende, spesielt knyttet til de mange attestasjonsoppgaver (særattestasjoner) som utføres på vegne av staten og andre offentlige organer. Kontrollutvalget mottar jevnlig i møter informasjon om utført regnskapsrevisjon. Kontrollutvalget har ved flere anledninger gitt uttrykk for at det gjøres mye godt arbeid innenfor området regnskapsrevisjon og at de er fornøyde med måten revisjonen løser oppdraget på.

10. FORVALTNINGSREVISJON

Forvaltningsrevisjon er et verktøy som kommunestyret og kontrollutvalget skal bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig, og for å bidra til læring i organisasjonen. Forvaltningsrevisjon er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget. Gjennom forvaltningsrevisjon kan kontrollutvalget undersøke om kommunen etterlever regelverk, når fastsatte mål, og om ressursene forvaltes på en effektiv måte.

Kontrollutvalget har ved flere anledninger selv kommet med forslag til problemstillinger og satsingsområder i arbeidet med forvaltningsprosjekter. Selv om det er spesifikke krav til gjennomføring av slike rapporter, er det viktig at kontrollutvalget kommer med sine innspill.

Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og seneste utgangen av året etter at bystyret er konstituert, utarbeide en plan for forvaltningsrevisjon, jf. kommuneloven § 23-3. Planen skal bygge på en risikovurdering. Planen skal vedtas av bystyret selv, men bystyret kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer / foreta omprioriteringer. Slik delegering har Skien bystyre gitt kontrollutvalget de siste årene.

Risikovurderingen som danner grunnlaget for plan for perioden 2024-2027 ble bestilt fra Vestfold og Telemark revisjon IKS høsten 2023, og planen ble vedtatt av bystyret 07.03.2024 og gjennomføres i samsvar med den økonomiske rammen som er stilt til rådighet.

Det fremgår av pkt. 8 hvilke rapporter som er behandlet og hvilke rapporter det er gitt tilbakemelding på i 2025, og i pkt. 12 er det gitt over oversikt over hvilke prosjekter som er vedtatt for valgperioden 2024-2027 og status i disse prosjektene.

11. EIERSKAPSKONTROLLER

Eierskapskontroller er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene som kommunen har eierinteresser i underlegges demokratisk styring og kontroll.

På samme måte som forvaltningsrevisjon, har Vestfold og Telemark revisjon IKS levert en risikovurdering som danner grunnlaget for kontrollutvalgets forslag til plan for eierskapskontroll for perioden 2024-2027, jf. kommuneloven § 23-4. Planen ble vedtatt av bystyret 07.03.2024 og gjennomføres i samsvar med den økonomiske rammen som er stilt til rådighet.

Vestfold og Telemark revisjon IKS (VTR) innehar viktig og nødvendig kompetanse som er lett tilgjengelig for utvalget mellom møtene og gjennom oversiktlige og grundig utarbeidede rapporter. Samarbeidet med VTR bidrar til at kontrollutvalget kan utføre sine lovpålagte oppgaver med høy grad av kvalitet og sikkerhet.

12. VEDTATT PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLLER I VALGPERIODEN 2024-2027, BESTILT UTENOM PLAN OG STATUS PÅ GJELDENDE PLAN.

Status for valgperioden 2024 - 2027 er som følger:

Eierskapskontroll:

Gjennomført:

1. Eierskapskontroll - inkludert eierskapsmelding og styrevalgprosesser

Forvaltningsrevisjon

Gjennomførte:

1. Bemanning og sykefravær i Helse og velferd
2. Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler

Gjennomførte utenom planen - etter bestilling fra bystyret:

Eierskapsplan/forvaltningsrevisjon av Bjorstaddalen Næring AS
Politiske vedtak om Sandviksvegen 3

Igang satt:

10. Boligsosialt arbeid (løftet opp av KU og igangsatt høsten 2025 - fremlagt februar 2026)

Prosjektplan bestilt:

3. Investeringsprosjekt innen vann og avløp
4. Internkontroll - god kvalitet og pasientsikkerhet

Ikke igangsatt:

5. Etikk, habilitet og varslings
6. Byggesaksbehandling
7. Introduksjonsordningen
8. Barneverntjenesten
9. Forebyggende omsorgssvikt og adferdsproblemer
11. Spesialpedagogiske tjenester

Bystyret har delegert myndighet til Kontrollutvalget til å foreta endringer og omprioriteringer i planene, samt til å kunne definere og avgrense konkrete prosjekter innenfor de utvalgte områdene i planen.

Det bemerkes at det er vedtatt 12 forvaltningsrevisjoner/eierskapskontroller på planen for perioden 2024-2027. Det blir alltid satt opp flere prosjekter i planen enn det er i utgangspunktet er timer/midler til. Planen gjelder for en fireårsperiode, og det skjer som regel endringer som gjør at ikke alle prosjektene er aktuelle å gjennomføre. Det kan f.eks. være tilsyn fra statlige myndigheter, eller at risikoforholdene har endret seg, slik at det blir hensiktsmessig å avlyse eller utsette noen oppdrag til neste planperiode.

I 2025 har bystyret bedt om 2 forvaltningsrevisjoner utenom den vedtatte planen. Det vil medføre at flere av prosjektene på inneværende planperiode vil måtte utsettes til neste planperiode eller utgå.

13. AVSLUTTENDE KOMMENTARER.

Kontrollutvalgets årsmelding for 2025 legges med dette fram for bystyret til orientering.

Skien, den 20. mars 2026

Torhild Jensen (leder)

Atle Aastad (nestleder)

Synnøve Lund

Jennie Johnsen

Svein Gustaf Martinsen

Knut Morten Johansen

Rune Mathisen

Anne Torunn Berge
Sekretær



Skien kommune
KONTROLLUTVALGET

Sak 17/26: KONTROLLUTVALGSSAKER 2026 - OVERSIKT
OG STATUS.

Skien kommune, Kontrollutvalget

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
6. februar 2026	1	Godkjenning av innkallingen.	Innkallingen ble enstemmig godkjent.				JA
	2	Redegjørelse fra kommune- direktøren og Ibsenhuset AS - henvendelse fra bystyremedlem Kim Kise: Bystyrets vedtak om Ibsenbiblioteket bygger på ulovlig bruk av midler fra Ibsenhuset AS - andmønding om kontroll.	Kontrollutvalget tar orienteringen fra biblioteksjefen og direktør for Ibsenhuset AS til orientering.				JA
	3	Orientering fra administrasjonen: Verneverdig tre hugget - arbeidet med oppfølging av verneverdige trær i kommunen.	Kontrollutvalget tar orienteringen fra kommunalsjefen til orientering.				JA
	4	Henvendelse fra KU-medlem Jennie Johnsen: Ber om orientering/ redegjørelse fra kommunikasjonsjef.	Kontrollutvalget har tidligere fått orientering av beredskapssjefen i kommunen, og dersom flere slike hendelser oppstår kan vi ta saken opp igjen.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	5	Forvaltningsrevisjons-rapport: Boligsosialt arbeid.	Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Boligsosialt arbeid" og anbefaler kommunen å: - sikre at ledere og ansatte i Tjeneste kontoret er delegert myndighet i samsvar med sine oppgaver. - å vurdere om det er hensiktsmessig at arbeidet i Boligtildelingsutvalget er regulert i forskriftsform. - gi rådgivende organer anledning til å uttale seg om saker som skal behandles i faste utvalg i god tid før utvalgsmøtene. - vurdere om kommunens tiltak for brukermedvirkning på systemnivå ivaretar alle sentrale deler av det boligsosiale arbeidet. - evaluere om tiltakene i Boligsosial handlingsplan 2023-2027 bidrar til å nå målene i handlingsplanen. - vurdere om det er behov for en felles arena i kommunen for å drøfte boligsosiale spørsmål i en større sammenheng. Rapporten oversendes bystyret. Kontrollutvalget ber om at kommunedirektøren gir skriftlig tilbakemelding på til kontrollutvalget innen 1. september 2026 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, og som deretter videresendes bystyret.	10.02.2026: Vedtaket oversendt bystyresekretariatet			
	6	Forvaltningsrevisjons-prosjekt: Investeringsprosjekt vann og avløp - prosjektpålegg.	Kontrollutvalget slutter seg til den fremlagte prosjektpålegg i forvaltningsrevisjonsprosjektet <i>Investeringsprosjekt vann og avløp</i> .				JA
	7.	Uavhengighets-erklæringer - forvaltningsrevisjon 2026.	Kontrollutvalget tar saken til orientering.				JA
	8.	Kontrollutvalgssaker 2025 - Oversikt og status	Oversikten ble tatt til orientering.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
	9.	Eventuelt.	Leder Torhild Jensen foreslo at KIE inviteres til å orientere Kontrollutvalget om hvordan "ståa" er i dag. Dette ble vedtatt. Videre har leder satt i gang en prosess for forvaltningsrapportene som er utført blir lagt lett tilgjengelig under <i>Kontrollutvalget</i> på kommunens hjemmeside. Hun jobber også med en pressemelding om dette.				JA
	10.	Saker til neste møte - 20.03.2026	Saker til neste møte - 20.03.2026: - Til behandling vil foreligge: - Tilbakemelding på rapport: Bjørstaddalen Avfallsanlegg AS - eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon. - Revisors orientering. - Årsrapport for Kontrollutvalget for 2025. - Kontrollutvalgssaker 2026 - oversikt og status. - Orientering fra KIE(A). - Innkomne skriv. - Eventuelt. - Saker til neste møte. - Godkjenning av protokollen fra dagens møte.				JA
	11.	Godkjenning av dagens protokoll.	Protokollen ble gjennomgått, godkjent og undertegnet.				JA

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
-------	----------	------	---------	--------------------	------------	-------------	---------

Tidligere vedtak for oppfølging:

Sak 42/2025 - møte 19.09.25	Forvaltningsrevisjonsrapport: "Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler"	Kontrollutvalget understreker alvorlighetsgraden i revisjonens funn og slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler"; Rapporten oversenes bystyret, og kontrollutvalget innstiller på følgende vedtak til bystyret: Bystyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om "Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler" til orientering. Bystyret ber kommunedirektøren om at følgende anbefalinger følges opp: - sørger for mer systematisk oppfølging av skolenes forebyggende arbeid med skolemiljø og aktivitetssplikten. - sikrer at krav til dokumentasjon av delpiktene er ivarettatt. - sikrer at trygghetskartlegginger og opplærings tiltakene blir fulgt opp ute på skolene. - sikrer at systemet med å melde fra om vold og trusler/uskede hendelser fungerer, og at ansatte får oppfølging. Kontrollutvalget ber om at kommunedirektøren gir skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen 1. april 2026 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, og som deretter videreføres bystyret. Det ble votert over en forslag fra Jennie Johnsen om ordet "orientering" i det 3. avsnittet skulle erstattes med "etterretning". Forslaget falt med 2 mot 5 stemmer.
-----------------------------	--	---

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
				Jennie Johnsen foreslo følgende forslag til vedtak for de 4 første avsnittene i sekretariatets innstilling til vedtak: Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS og anbefaler også kommunen gjennomgå sine rutiner som løpende skal sikre den administrative forståelsen av politiske vedtak og premissene i gjennomføringen av disse. Kontrollutvalget er enig i revisors vurdering av at kommunen særlig må trygge prosesser der vedtak inneholder flere forutsetninger, dekker over flere ansvarsområder, effektueres over lang tid eller administrasjonen opplever at vedtaket kan virke uklart eller upresist. Ved votering falt forslaget med 1 mot 6 stemmer. Følgende ble deretter enstemmig vedtatt: Vedtak: Kontrollutvalget slutter seg i anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Politiske vedtak som Sandviksvegen 3". Rapporten oversendes bystyret, og kontrollutvalget innstiller på følgende vedtak til bystyret: Bystyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om "Politiske vedtak om Sandviksvegen 3" til orientering. Bystyret ber kommunedirektøren om å sikre at tiltakene for å følge opp politiske vedtak alltid blir ivarettatt. Det gjelder særlig vedtak som - er åpent formulert. - består av flere punkt. - inngår i ansvarsområdene til flere kommunal-områder. - iverksettes over lang tid. Bystyret pålegger videre kommunedirektøren å utarbeide og legge fram en oppfølgingsplan i neste tertialrapport, og at det innføres en standardisert tertialrapportering per vedtakspunkt med: status, avvik og eventuelle behov for politisk avklaring (ikke bare prosjekt/økonomi). Kommunedirektøren bes gi en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen 1. april 2026 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, som deretter videresendes bystyret. Forvaltningsrapporten "Politiske vedtak om Sandviksvegen 3" er kontrollutvalgets svar på et oppdrag gitt i bystyrevedtak 11/25 Nye boformer - alternativer for bemanning og kostnader. I samme vedtak bes kontrollutvalget særlig vurdere fire konkrete punkter. Kontrollutvalget svarer opp dette i et vedlegg til protokollen.			
	Sak 43/2025 - møte 19.09.26		Forvaltningsrevisjonsrapport: "Politiske vedtak om Sandviksvegen 3"				

Status - Kontrollutvalgssakene 2026

Møte:	Saksnr.:	Sak:	Vedtak:	Sendes/ behandles:	Behandlet:	Oppfølging:	Ferdig:
				Kontrollutvalget slutter seg til anbefalingene fra Vestfold og Telemark revisjon IKS i forvaltningsrevisjonsrapport "Boligsosialt arbeid" og anbefaler kommunen å: - sikre at ledere og ansatte i Tjeneste kontoret er delegert myndighet i samsvar med sine oppgaver. - å vurdere om det er hensiktsmessig at arbeidet i Boligtildelingsutvalget er regulert i forskriftsform. - gi rådgivende organer anledning til å uttale seg om saker som skal behandles i faste utvalg i god tid før utvalgsmøtene. - vurdere om kommunens tiltak for brukermedvirkning på systemnivå ivaretar alle sentrale deler av det boligsosiale arbeidet. - evaluere om tiltakene i Boligsosial handlingsplan 2023-2027 bidrar til å nå målene i handlingsplanen. - vurdere om det er behov for en felles arena i kommunen for å drøfte boligsosiale spørsmål i en større sammenheng. Rapporten oversendes bystyret. Kontrollutvalget ber om at kommunedirektøren gir skriftlig tilbakemelding på til kontrollutvalget innen 1. september 2026 om hvordan anbefalingene er fulgt opp, og som deretter videresendes bystyret.			
		Sak 05/2026 - møte 06.02.26	Forvaltningsrevisjonsrapport: Boligsosialt arbeid.				