



Innkalling

Møte i Grenlandsrådet 9. juni 2017

Til:	Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluer Vikre Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen Kjell Abraham Sølverød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen Tore Marthinsen, Per Wold, Inger Lysa, Jan Sæthre, Ole Magnus Stensrud, Jørn C. S. Knudsen
Sted:	Clarion hotell Bryggeparken, Skien
Tid:	Kl. 09.00 – 13.00

SAKSLISTE:

Kl. 9.00 – 9.05	Sak 17/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 2. mai 2017. Vedlegg 1.
Kl. 9.05 – 9.30	Sak 18/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer <ul style="list-style-type: none">- Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.- Vannscooterforskrift – status- Grenlandssamarbeidet – styringsdokumenter; kort status på de politiske behandlingene av sakene i kommunene og kort status på de konkrete prosjektene.- Øvrige saker.
Kl. 9.30 – 9.45	Representantskapsmøte Vekst i Grenland IKS Se egen innkalling og utsendte saksdokumenter.
Kl. 9.45 – 10.00	Sak 19/17 Felles retningslinjer mot sosial dumping – til behandling
Kl. 10.00 – 11.00	Sak 20/17 Dialogmøte med Sykehuset Telemark – Orientering fra sykehusdirektør Tom Helge Rønningen om status for sykehuset med særskilt fokus på strålesenteret og prosjektet vedr. miljømedisin kompetansesenter.
Kl. 11.00 –	Sak 21/17 Høring <ul style="list-style-type: none">- Siviltforsvaret – Høringsuttalelse til behandling.- Øvrige aktuelle høringssaker.
-11.30	Sak 22/17 Eventuelt
Kl. 11.30	Lunsj

Vedlegg 1

MØTEPROTOKOLL Grenlandsrådet

Møtested: Kragerø Resort, Stabbestad

Møtedato: tirsdag 2. mai 2017

År 2017, den 2. mai, holdt Grenlandsrådet møte på Kragerø Resort, under ledelse av leder Robin Kåss.

Følgende medlemmer var til stede:

Bamble	Halgeir Kjeldal, Heidi Herum, Jon Pieter Flølo
Drangedal	Tor Peder Lohne, Arnt Olav Brødsjø, Magnus Straume
Kragerø	Jone Blikra, Charlotte Therkelsen Sætersdal, Henriette Fluor Vikre
Porsgrunn	Robin Kåss, Janicke Andreassen, Anne Karin A. Hansen
Siljan	Kjell Abraham Sølverød, Kim Vegard Rekvik, Dag Jøran Myrvang,
Skien	Hedda Foss Five, Erik Næs, Jan Terje Olsen

Forfall:

Bamble:	
Kragerø:	
Porsgrunn:	
Siljan:	
Skien:	
Drangedal:	

Fra rådmennene deltok:

Bamble: Tore Marthinsen

Drangedal: Jørn Knudsen

Porsgrunn: Per Wold

Siljan: Jan Sæthre

Skien: Ole Magnus Stensrud og Jan Petter Johansen

Kragerø: Inger Lysa

Andre:

Line Ruud Ørslien, Telemark fylkeskommune

Næringssjef Hanne Gro Haugland

Morten Næss, Grenlandssamarbeidet

Tore Nygård, Fagforbundet

Geir Evensen, Utdanningsforbundet

Erik Kvam, NITO

Arvid Svendsen, Hovedverneombud

Protokollfører:

Karianne Resare, daglig leder for Grenlandssamarbeidet.

Velkommen v/leder

Sak 9/17 Protokoll fra møtet i Grenlandsrådet 16. februar 2017.

Vedtak: Protokollen godkjent.

- Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.

Referat fra møtene i mars og april var oversendt i forkant.

- Strategi for næringsarealer – kort status og videre prosess

I Grenlandsrådets møte den 16. februar var tema for rådet følgende:

Rapport fra politisk verksted – presentasjon og drøfting av hovedelementer i strategien.

Utarbeidet rapport og notat om elementene i strategien var sendt ut til medlemmene i forkant.

Vedtak:

Grenlandsrådet er godt fornøyd med gjennomført verksted om næringsarealer og utarbeidet rapport fra dette. Grenlandsrådet slutter seg til innholdet i notat om hovedelementer i strategien. Prosjektet bes arbeidet videre med forslag til strategiske grep og tiltak. Saken tas opp til videre behandling i Grenlandsrådet/fellesmøte formannskapene den 2. mai.

Status:

Prosjektet er nå inne i slutfasen og er i ferd med å ferdigstille et fullstendig forslag til strategi. I prosjektmøte rett før påske den 6.4, ble det imidlertid tydelig at prosjektdeltagerne trenger mer tid til arbeid og forankring internt i sine organisasjoner før et forslag til felles strategi kan presenteres for rådmannskollegiet/styringsgruppa og Grenlandsrådet i neste instans. Opprinnelig fremdrift pekte på at prosjektet skulle ha materiale klart til Grenlandsrådet 2.mai.

Prosjektet må ha mer tid til å jobbe frem omforente strategiske grep og slutføre underlagsanalyser/utredninger før endelig strategidokument. Kommunene har behov for å forankre internt og vi må ha medvirkning med næringslivet. Politisk behandling utsettes derfor til høsten 2017.

Vedtak: Grenlandsrådet tar orienteringen til etterretning.

- Lokalisering av statlige arbeidsplasser i ny region – støtte til initiativ fra Skien.

Skien kommune har, som fylkeshovedstad i Telemark, tatt et initiativ om og ønsker å gi et klart signal til regjeringen om at Skien vil prioritere å få det nye fylkesmannsembetet til kommunen. Skien ønsker tilslutning om dette fra de andre Telemarkskommune og ber om støtte fra Grenlandsrådet.

Bakgrunn for saken:

Ved kgl. res. av 10. mars 2017 besluttet regjeringen å slå sammen fylkesmannsembetene i Vestfold og Telemark fra 2019. Regjeringen vil i løpet av våren 20 17 beslutte hvor Fylkesmannsembetet skal lokaliseres.

Skien har på vegne av regionen sendt følgende brev til statsråd Jan Tore Sanner, hvor Skien og Grenlands viktigste argumenter for lokalisering av fylkesmannsembetet er listet opp:

Statsråd Jan Tore Sanner
Kommunal- og Moderniseringsdepartementet (KMD)
Dep, Oslo

Ønske om et møte i forbindelse med regionalisering av fylkesmannsembetene

Vi viser til vedtaket om å slå sammen fylkesmannsembetene i Vestfold og Telemark, og har i den forbindelse ønske om å treffe ledelsen i KMD for å drøfte noen initiativer fra grenlandskommunenes side.

I KMDs pressemelding fra 10. mars i år heter det at det skal legges stor vekt på regional fordeling av arbeidsplasser, samt nærhet til kommuner og innbyggere når hovedsetet skal plasseres. Vi mener at disse to argumentene må veie tungt når KMD skal avgjøre hvor det nye fylkesmannsembetet skal ligge.

Grenlandsregionen har med sine 120.000 innbyggere det beste utgangspunkt for en fremtidig lokalisering av Fylkesmannen. Området ligger sentralt i den nye regionen, med nærhet til alle samfunnsområdene Fylkesmannen er satt til å følge opp.

Tvillingbyene Porsgrunn og Skien utgjør den syvende største byregionen i Norge, Skien er vertskommune for både Fylkesmannen i Telemark og Telemark Fylkeskommune. Følgene av kommunereformen er at Telemark sitter igjen med 17 kommuner, mens Vestfold har 6. Et av Fylkesmannens viktigste mål er å jobbe tett mot kommunene, og avstanden vil bli urimelig lang til nord- og Vest-Telemark om embetet skulle bli plassert i Tønsberg.

Telemark i svært liten grad blitt tilgodesett når statlige arbeidsplasser har blitt fordelt, sist med hovedsetet for politi og 110- sentralen, som begge ble lagt utenfor vårt område. Rundt regnet har Skien halvparten så mange statlige arbeidsplasser som Tønsberg, og Telemark halvparten så mange som Vestfold. For Grenland er det viktigere enn noensinne å skaffe nye statlige arbeidsplasser, og ikke minst bevare de vi allerede har.

Viktig å nevne er at vi har et stort rekrutteringsgrunnlag til stillingene innenfor en times reisevei. (Kragerø i sør, Sandefjord i øst, store deler av indre Telemark)

Skien kommune vil strekke seg langt for å skaffe fylkesmannsembetet egnede lokaliteter. Derfor ber vi altså om et møte med statsråd Jan Tore Sanner så snart som overhodet mulig.

Skien 240417
Med hilsen
Hedda Foss Five, ordfører i Skien kommune

Vedtak:

«Grenlandsrådet støtter Skiens initiativ overfor KMD vedr lokalisering av nytt fylkesmannsembete. Grenlandsregionene har med sine 120 000 innbyggere det beste utgangspunktet for en fremtidig lokalisering av Fylkesmannen. Grenlandsrådet har et sterkt fokus på å skaffe flere arbeidsplasser i regionen og ønsker i større grad statlige arbeidsplasser plassert i vår region. Grenlandsregionen ber på denne bakgrunn om et møte med statsråd Jan Tore Sanner så snart som mulig.»

Politihøgskolen – lokalisering – støtte til Larvik kommune.

Ordførerkollegiet har mottatt en henvendelse fra ordfører i Larvik der det bes om støtte fra grenlandskommunene for at Politihøgskolen skal få bli i Stavern/Larvik; enten i den form den er i dag eller som vertskap for en større enhet. Ordførerkollegiet behandlet henvendelsen i sitt møte den 3. april og konkluderte med følgende:

«Ordførerne ønsker å støtte Larvik i saken og det utarbeides et brev med dette budskap.»

Ordførerkollegiet bad om tilslutning fra Grenlandsrådet til å følgende innstilling:

«Grenlandsrådet, samlet til møte den 2. mai 2017, støtter fullt ut arbeidet i Larvik kommune med å beholde og videreutvikle Politihøgskolen i Stavern/Larvik.

Larvik og kommunene i Grenland utgjør et felles bo- og arbeidsmarked med kort reisetid mellom byområdene. Ferdigstillelsen av ny firefelts E18 til regionen og ny dobbeltsporet jernbane vil ytterligere forsterke dette».

Vedtak:

«Grenlandsrådet støtter fullt ut arbeidet i Larvik kommune med å beholde og videreutvikle Politihøgskolen i Stavern/Larvik.

Larvik og kommunene i Grenland utgjør et felles bo- og arbeidsmarked med kort reisetid mellom byområdene. Ferdigstillelsen av ny firefelts E18 til regionen og ny dobbeltsporet jernbane vil ytterligere forsterke dette».

Sak 11/17 E 18 Langangen – Dørdal - Bompengesaken

Orientering v/ Nye Veier AS - Arild Nygård Fagansvarlig bompengeprosesser.

Behandling av forslag til felles uttalelse.

Saken er oppe til behandling i kommunene Bamble, Porsgrunn og Skien. Saksframlegg og innstilling er lik for alle kommunene. Tilsvarende innstilling ble fremmet for Grenlandsrådet.

Vedtak:

1. Grenlandsrådet tilrår at utbyggingen av ny E18 Langangen-Dørdal delfinansieres med bompenger. Innkreving skjer i begge retninger i 2 automatiske bomstasjoner på ny E18. Ved eventuelle endringer i kryssløsninger skal prinsippene som er lagt til grunn i denne saken være avgjørende for plassering av bomsnitt og takster. Det legges til grunn 15 års etterskuddsvis innkreving i hver bom.
2. Bompengereordninga bygger på et rabattsystem som innebærer at trafikanter i takstgruppe 1 som betaler med elektronisk brikke får 20% rabatt. Trafikanter i takstgruppe 2 får ingen rabatt.
3. Ved start på innkreving skal gjennomsnittstaksten ikke overstige (i 2017-kr.):
 - a. Kjøretøy i takstgruppe 2 betaler 2,5 ganger taksten for takstgruppe 1
 - b. Bompengetakstane reguleres i takt med prisstigninga (konsumprisindeksen)

- c. Endelig takst- og rabattsystem skal legges fram for lokalpolitisk saksbehandling i god tid før innkreving starter.
4. Dersom trafikken på sideveger langs strekninga viser seg å bli for stor, må det vurderes trafikkregulerende tiltak på disse vegene. Statens vegvesen vil i samarbeid med lokale myndigheter ha ansvaret for å vurdere trafikksituasjonen på avlasta vegnett.
5. Det legges opp til betaling for lav- og nullutslippsbiler når nasjonale takstregler for dette er gjeldende. Opplegget for innkreving av bompenger vil da bli justert i taksvedtak etter avtale mellom Statens vegvesen og Telemark fylkeskommune. Gjennomsnittstaksten skal være førende for tekstvedtak.
6. Det er en forutsetning at bompengeselskapet Vegfinans E18 Telemark AS får ansvaret for prosjektet E18 Langangen-Dørdal.
7. Grenlandsrådet slutter seg til at anlegget på strekningen kan starte opp, basert på
8. Nye Veiers AS sitt anbefalte finansieringsopplegg, så snart Stortingets tilslutning til den framlagte bompengereordningen foreligger. Igangsetting av KTB-prosjektet (Kjørholt-Bamble tunneler) er derimot ikke avhengig av positivt vedtak i Stortinget, men vil kunne starte opp etter nærmere avtale mellom Statens vegvesen og Nye veier AS.

Sak 12/17 Årsmelding 2016 for Grenlandssamarbeidet – til behandling

Årsmelding for Grenlandssamarbeidet ble lagt fram for behandling. Regnskap for 2016 knytter seg til fordelingen av tildelte skjønnsmidler fra fylkesmannen.

Årsmeldingen gir en oversikt over organisering og vedtatte strategier for samarbeidet og redegjør for aktiviteter i samarbeidets styringsorganer. Videre redegjøres det for de interkommunale prosjektene som har pågått i 2016.

I tillegg er det utarbeidet en oversikt over de etablerte samarbeidene; selskaper og felles enheter samt fagforum etablert mellom samarbeidskommunene.

Vedtak:

”Årsmelding for Grenlandssamarbeidet for 2016 vedtas endelig slik den er forelagt under forutsetning av at årsmeldingen vedtas positivt i alle samarbeidskommunene. Årsmeldingen oversendes alle de seks samarbeidende kommunene for politisk behandling.”

Sak 13/17 Felles næringsarbeid – ViG IKS

- **Videreutvikling/omorganisering av næringsarbeidet** – kort orientering om status og prosess.

Grenlandsrådet behandlet mandat for arbeidet i forrige møte og rapport fra Rådmannskollegiet skulle etter planen fremlegges for rådet i møtet 2. mai. Rådmennene har utarbeidet rapporten og denne ble fremlagt for Ordførerkollegiet den 3. april. Ordførerne ble der enige om følgende: (utdrag fra referat fra møtet)

«Konklusjon:

Ordførerkollegiet ber rådmennene og sekretariatet jobbe videre med saken ut i fra de signalene som kom fram i møtet. Enighet om at saken krever noe mer tid. Det tas sikte på å ferdigstille saken høsten 2017.»

I tråd med denne konklusjonen utsettes derfor saken og legges fram for Grenlandsrådet høsten 2017. Det gjennomføres et representantskapsmøte i ViG IKS i forbindelse med Grenlandsrådet 9. juni. Her behandles kun selskapets årsmelding og regnskap. Øvrige saker som valg til styret og eventuelle endringer i vedtektene utsettes til høsten.

- **ViG IKS internasjonalt arbeid/fokus.** Fremleggelse av notat fra selskapet som svar på spørsmål fra Grenlandsrådet 16. februar v/næringsjef Hanne Gro Haugland, ViG IKS.

- **Helseinnovasjon - miljømedisinsk kompetansesenter til Grenland**
– kort orientering.v/ Ottar Berg, Porsgrunn kommune.

Vedtak: Grenlandsrådet tok orienteringene til etterretning.

Sak 14/17 Prosjekt: Styrket kommunesamarbeid i Grenland – styringsgruppemøte

Endelig behandling av sluttdokumenter fra prosjektet.

Behandling av to saker:

1. Forslag til «organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid» samt styringsdokumenter for et overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark regionråd).

Vedtak:

«Grenlandsrådet som styringsgruppe godkjenner forslag til «Organisering og nye styringsdokumenter for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid». Styringsdokumenter for et «overordnet politisk samarbeid som kan omfatte alle seks kommunene (Nedre Telemark Regionråd), endres slik:

- Representasjon fra ordfører, varaordfører og leder av opposisjonen.
- Inntil fire møter i året.

Styringsgruppen godkjenner de fremlagte dokumentene som grunnlag for den videre politiske behandling. Prosjektet avsluttes.»

2. Forslag til «Konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram»

Vedtak:

«Forslag til «Konkret prosjekter som skal gjennomføres eller startes opp i 2017 samt et fireårig handlingsprogram for et styrket og mer forpliktende Grenlandssamarbeid», datert 17.3. 2017, godkjennes. Saken sendes kommunene til videre behandling.

Der et samarbeid mellom to eller flere kommuner allerede er etablert, oppfordres de kommunene som ikke er med til å vurdere deltakelse i forbindelse med kommunens behandling av denne sak.

Styringsgruppen godkjenner de fremlagte dokumentene som grunnlag for den videre politiske behandling. Prosjektet avsluttes.»

Sak 15/17 Høring

- Siviltforsvaret – Høringsuttalelse til behandling.

Forslag til saksframlegg og uttalelse er under utarbeidelse og vil bli oversendt den enkelte kommune for behandling der dette er ønskelig.

Det tas sikte på å legge saken fram for Grenlandsrådet i sitt møtet den 9. juni.

- Stortingsmelding om NTP 2018-2029

- uttalelse til transport- og kommunikasjonskomiteen.

Saken gjelder: Orientering om og forankring av notat utarbeidet i regionalt drøftingsmøte og fremlagt for Stortingets transport- og kommunikasjonskomite i høringsmøte den 24. april.

Oversikt over prosess vedr NTP i 2017:

VÅREN:

- Møte med E134 Haukelivegen AS og Vest-Telemarkrådet (adm). 5. april kl. 10.00 – strategi for å løfte E134 inn i første 4-årsperiode
- St. meld. ble offentliggjort onsdag 5. april kl. 12.00
- Møte i «Ekstern adm. arbeidsgruppe NTP» 18. april
- Plattform Vestfold 19. april
- Østlandssamarbeidet (adm. faggruppe) 20. april
- «Regionalt drøftingsmøte» 24. april
- Høring i Stortingets transport- og kommunikasjonskomite 26. april – (notat fremlagt fra Telemark)
- Debatt i Stortinget 19. juni
- Koordinering med Jernbaneforum Sør (pr. e-post)

HØSTEN:

- Etatsvise handlingsprogram NTP til høring, høringsperiode ikke avklart ennå
- Statsbudsjettet for 2018 legges frem i oktober
- Arena samferdsel Telemark:
For å enes om høringsuttalelse til NTP handlingsprogram 2018-2021(23) for NTP 2018-2029

Regionalt drøftingsmøte består at Tfk, en representant fra hvert regionråd i Telemark, NHO og LO. Vedlagte notat ble drøftet og ferdigstilt i møtet og er det omforente budskapet som ble fremlagt av Telemark fylkeskommune i høringen i stortingskomiteen den 26. april.

Forslag til innstilling:

«Grenlandsrådet viser til vedtatte prioriteringer i Telemarks uttalelse til etatenes grunnlagsdokument og støtter Telemark fylkeskommunes innspill til Stortingets behandling av St. meld om NTP 2018-2029.

Grenlandsrådet vil særlig trekke frem behovet for raskere fremdrift av IC/Vestfoldbanen, knutepunkt Porsgrunn og Grenlandsbanen.»

Vedtak:

Forslag til innstilling vedtatt med følgende tillegg:

«Grenlandsrådet vil understreke at ytre IC gjennom Vestfold videreføres til Skien og minner om at dobbeltsporet Larvik - Porsgrunn åpnes allerede i 2018.»

Sak 16/17 Eventuelt

Sak fra Hallgeir Kjeldal:

Orientering om sak i Kontrollutvalget i Bamble vedr Grenlandsrådets myndighet og praksis når det gjelder felles uttalelser/utspill fra grenlandskommunene.

Saker fra Hedda Foss Five:

Kort orientering om etablering av motorsykelklubben Bandidos i Skien.

Kort orientering om status vedr etablering av storskala datasenter.

Saksframlegg

Sak 18/17 Aktuelle regionale saker/orienteringer

- **Saker fra møtene i Ordførerkollegiet.** Referat fra møtet 18.5.17 vedlagt.
- **Vannscooterforskrift – status**
Regjeringen opphevet vannscooterforskriften med umiddelbar virkning 18.05.2017. I høringen var grenlandskommunene og de fleste kystkommunene imot dette. Ordførerne ønsker å få vurdert innføring av lokal forskrift for å forby eller begrense bruk av vannscooter i grenlandskommunene.
Porsgrunn og Kragerø har jobbet med å få oversikt over muligheter for en lokal forskrift. Samferdselsdepartementet, Klima- og miljødepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet samarbeider nå om å fastsette en felles veileder til kommunene om kommunal regulering av vannscootere i sjø og vassdrag. De håper denne er på plass om kort tid, og tar sikte på at den legges ut på www.miljokommune.no. Samferdselsdepartementet/Kystverket er ansvarlig for havne- og farvannsloven, som er hjemmelsgrunnlag for regulering av vannscooter i sjø, og kan gi kommunene råd om dette i påvente av veilederen. Tilvarende kan Miljødirektoratet gi kommunene veiledning om bruk av motorferdselloven som hjemmelsgrunnlag for regulering av vannscootere i vassdrag.
- **Grenlandssamarbeidet – styringsdokumenter;** kort status fra de enkelte kommunene på de politiske behandlingene av sakene og ev. kort status på de konkrete prosjektene.
- Øvrige saker.

Representantskapsmøte Vekst i Grenland IKS

Se egen innkalling og utsendte saksdokumenter, jf epost fra ViG IKS av 4. mai 2017.

Saksframlegg

Sak 19/17 Felles retningslinjer mot sosial dumping – til behandling.

Forslag til revidert «Skiensmodell» for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping for Grenlandskommunene.

Forslag til innstilling:

Forslag til revidert «Skiensmodell» for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping vedtas for kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner. Saken oversendes til politisk behandling i alle seks kommunene.

Bakgrunn for saken

Nå brukes det flere ulike modeller med tiltak for å bekjempe svart arbeid og sosial dumping.

Skien kommune har politisk vedtatt «Skiens-modellen» og Porsgrunn kommune har politisk vedtatt «Skiens-modellen» med modifikasjoner. Bamble kommune har administrativt vedtak som ligger nært opp mot «Skiens-modellen». Siljan kommune har vedtatt politisk «Telemarks-modellen».

GKI har sine standard avtalevilkår som benyttes ved anskaffelse av varer og/eller tjenester som regulerer en del av de samme forholdene som modellene nevnt over.

GKI er også kjent med at et samarbeid mellom KS, NHO, LO, YS, Unio og Skattedirektoratet har utarbeidet SMSØ-modellen.

For GKI er det en utfordring å gjennomføre felles konkurranser for alle seks Grenlandskommunene dersom det foreligger ulike politiske / administrative vedtak med tiltak mot svart arbeid og sosial dumping som må inkluderes i GKI sine avtalevilkår for de avtaler som inngås.

GKI berømmer at Grenlandskommunene setter fokus på dette området, men flere modeller i avtalevilkårene fremstår som rotete og uprofesjonelt overfor leverandørmarkedet.

Da modellene har noe ulik ordlyd og krav, blir GKI satt i en situasjon hvor GKI blir tvunget til å gi enkelte punkter i vedtakene forrang i avtalevilkårene. Et konkret eksempel er punkt 12 i «Skiens-modellen». GKI sine standard avtalevilkår vedrørende lønns- og arbeidsvilkår får, etter pålegg fra Arbeidstilsynet, forrang foran dette punktet, da det ikke er i samsvar med ny forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige tjenestekontrakter. I tillegg har det kommet nye bestemmelser i Lov og Forskrifter om offentlige anskaffelser relatert til antall ledd i leverandørkjeden og lærlinger, som ikke samstemmer med nåværende modeller. Det er også et nytt egenerklæringsskjema (ESPD) som er et midlertidig bevis for at leverandøren oppfyller kvalifikasjonskravene og at det ikke foreligger avvisningsgrunner. Ved anskaffelser over EØS-terskelverdier vil kommunene måtte forholde seg til ESPD-skjema, som inneholder en rekke krav til leverandørene.

Intensjonen med de ulike modellene er lik, men ordlyden og noen krav kan variere. Med flere modeller i avtalevilkårene vil avtalevilkårene til GKI bære preg av «lapping» og ustrukturert oppsett. Det vil også kunne så tvil om leverandørens juridiske krav til oppfyllelse av de ulike punktene i modellene.

Saksfremstilling / saksutredning

Møte i Grenlandsrådet juni 2016

Grenlandsrådet behandlet saken 03.06.2016 og fattet følgende vedtak:

«Grenlandsrådet ber om at det nedsettes en administrativ arbeidsgruppe som jobber frem en felles modell for Grenlandskommunene med krav for bekjempelse av svart arbeid og sosial dumping. Arbeidet skal baseres på ny lov og forskrift for offentlig anskaffelser, samt de modellene som allerede er utviklet i Grenland/Telemark.»

Møte i Rådmannskollegiet juni 2016

Rådmannskollegiet behandlet saken om sosial dumping – nye og like retningslinjer, i møte 23.06.2016 relatert til opprettelse av arbeidsgruppe.

Arbeidsgruppen har bestått av:

Leder Siljan kommune v/rådmann Jan Sæthre og styreleder for GKI.

Bamble kommune v/Eiendomssjef Helena Vårli.

Fagforbundet v/Elisabeth Timland.

GKI v/Rune Hagøy og Anette W. Gerner.

Arbeidsgruppen har gjennomført møter 10. oktober, 7. november og 12. desember 2016.

Forslag til ny felles Skiensmodell har tatt hensyn til nytt regelverk om offentlige anskaffelser som ble gjort gjeldende fra 01.01.2017, samt utfordringer knyttet til at det foreligger flere modeller.

Teksten i forslaget til ny felles modell for Grenlandskommunene er også kvalitetssikret av advokatfirmaet Føyen Torkildsen AS v/Vera Hovelsen.

Utarbeidet forslag til revidert Skiensmodell følger som vedlegg.

GKIs vurdering og konklusjon

GKI understreker viktigheten av å ha en modell som er i henhold til lov og forskrifter om offentlige anskaffelser.

Det vil være viktig at Grenlandskommunene står sammen i kampen for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping, og at revidert Skiensmodell er god og juridisk holdbar.

GKI ønsker økt standardisering og forenkling og anbefaler en felles revidert Skiensmodell for Grenlandskommunene, som brukes i alle kontrakter / avtaler.

Referanser

1. Lov og forskrifter om offentlige anskaffelser.

Vedlegg:

1. Skiensmodellen av 04.09.2014.
2. Forslag til revidert Skiensmodell.
3. Sammenstilling Skiensmodellen 04.09.2014 vs Forslag til revidert Skiensmodell

Saksframlegg

Sak 20/17 Dialogmøte med Sykehuset Telemark –

Orientering fra sykehusdirektør Tom Helge Rønningen om status for sykehuset med særskilt fokus på strålesenteret og prosjektet vedr. miljømedisin kompetansesenter.

Sak 21/17 Høring

- **Sivilforsvaret – Høringsuttalelse til behandling.**

Saken gjelder:

Forslag til høringsuttalelse fra Grenlandsrådet til [«Høring om sivilforsvarsstudiens anbefalinger om hvilket Sivilforsvar og sivile beskyttelsestiltak Norge skal ha i fremtiden.»](#) (link til fullstendige høringsdokumenter)

Bakgrunn:

På oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) iverksatte Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) en sivilforsvarsstudie som gir anbefalinger om hvilket Sivilforsvar og sivile beskyttelsestiltak Norge skal ha i fremtiden.

Konseptutredningen er gjennomført som et prosjekt i DSB. Rapporten ble overrakt justis- og beredskapsministeren 14. juli 2016.

Prosjektgruppens mandat inneholdt bl. a. følgende punkter:

1. Beskrive dagens sivilforsvar, samt status og utfordringer innenfor blant annet hovedområdene forsterkning, samvirke, sivil beskyttelse og internasjonal humanitær beredskap og bistand.
2. Beskrive og vurdere sentrale utviklingstrekk som vil ha betydning for fremtidens Sivilforsvar.
3. Se hen til offentlige utredninger, studier og vedtatte endringer som har konsekvenser for det fremtidige sivilforsvaret, herunder Nærpolitireformen og Brannstudien. Videre skal studien vektlegge forslag fra arbeidsgruppen som skal konkretisere samarbeidsbehovet mellom Heimevernet, Sivilforsvaret og Politireserven. Hva angår sivil beskyttelse, skal studien også se hen til utredningen fra FFI: Beskyttelse av samfunnet 8 – Sivil-militær krisehåndtering og beredskap.
4. Synliggjøre hvordan teknologi kan utnyttes i fremtidens Sivilforsvar. Foreslått teknologiutnyttelse må være robust og ta høyde for digitale sårbarheter.
5. Legge frem minimum tre alternative forslag for hvordan Sivilforsvaret kan innrettes, organiseres og utrustes for å møte fremtidens behov for en sivil statlig forsterkningsressurs, samt hensiktsmessige tiltak for beskyttelse av sivilbefolkningen. Ett av alternativene skal være et 0-alternativ, som innebærer å videreføre dagens struktur. Analysene skal gjøres med et 20-års perspektiv.

DSBs vurderinger:

I rapporten fremholdes det at Sivilforsvarets kapasiteter og leveranser innenfor forsterkning, samvirke og internasjonal bistand er relevante og etterspurte. Det pekes på at Sivilforsvaret leverer gode forsterkninger under dagligdagse hendelser, men det er noe usikkerhet knyttet til Sivilforsvarets robusthet under større, komplekse hendelser av lengre varighet. Rapporten peker videre på at Sivilforsvarets materiellbeholdning er preget av stor slitasje og betydelige mangler. Det fremholdes også at øvingsnivået for de tjenestepiktige er for lavt til å vedlikeholde grunnleggende ferdigheter, og at dagens rekruttering og personellforvaltningsmodeller er lite effektiv. Studien gjennomgår fire ulike konsepter for et fremtidig sivilforsvar.

I den samfunnsøkonomiske analysen vurderes alternativene ut ifra de samfunnsøkonomiske kostnadsvirkningene av de ulike tiltakene, de ikke -prissatte virkningene interessentenes behovsinnmelding, samt at dette alternativet utløser flest positive ikke-prissatte virkninger i den samfunnsøkonomiske analysen. Disse virkningene veier tyngre enn de økte merkostnadene sammenlignet med alternativ 1, Nødvendig styrking og 3, Spisset. Samfunns målet som er lagt til grunn for analysen er at Sivilforsvaret skal være en tidsriktig ressurs med kapasiteter og evne til forsterkning av redningstjenesten, nødetatenes og andre myndigheters arbeid ved store og komplekse hendelser som truer liv, helse, miljø og materielle verdier. Alternativ 2 vil være det alternativet som samlet bidrar til størst måloppnåelse.

Anbefalingen i den samfunnsøkonomiske analysen er sammenfallende med prosjektgruppens faglige anbefaling om hvilket alternativ som best vil ivareta samfunnets fremtidige behov for et godt og tidsriktig sivil forsvar i fremtidens risikobilde.

Rapporten er utarbeidet av DSB og regjeringen ikke har tatt stilling til forslagene i rapporten. Frist for å sende inn hørings svar er 9. juni 2017.

Behandling:

Det er utarbeidet et forslag til høringsuttalelse fra Grenlandsrådet. Tor Peder Lohne orienterer kort om forslaget.

Det foreslås at Grenlandsrådet vedtar og oversender følgende uttalelse med vedlegg:

Forslag til Høringsuttalelse fra Grenlandsrådet ang Konseptutredning Sivilforsvaret:

Grenlandsrådet består av ordførere, varaordførere, leder av opposisjonen samt rådmennene i kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Grenland er geografisk nederste del av Telemark, der vassdraget fra nesten hele fylket og store deler av Hardangervidda renner ut i havet. Her befinner Norges største industri-cluster seg, med flere bedrifter som kommer innunder «Storulykkesforskriften», samtidig som det er et stort skogbruks- og jordbruksområde.

Grenlandsrådet har behandlet ” Konseptutredning Sivilforsvaret 2016 ” og anbefaler i korthet følgende:

Konsept 1 – ” Nødvendig styrking ”, med det viktigste argument at de personellmessige ressursene ikke må reduseres.

Grenlandsrådet advarer generelt mot å redusere Sivilforsvarets personellmessige kvantitet, fordi det er disse som skaper utholdenheten ved langvarige hendelser.

*Det advares mot å etablere støttetsyrker som skal være kassernert.
Grenlandsrådet anbefales å opprettholde dagens Sivilforsvarsdistrikter.*

*ELS som organisatorisk prinsipp anbefales fulgt ved enhver innsats, og at
likhetsprinsippets innhold endres til lik organisering fra gang til gang.*

*Grenlandsrådet ønsker å presisere behovet for opprettholdelse av Sivilforsvarets
tyfonvarslingsanlegg. Det er tilstrekkelig at dette anlegget gir ett signal, og det er: ” Lytt
på radio ”.*

*MRE-konseptet bør fjernes og ressursene benyttes til å opprettholde Sivilforsvarets
personellressurser.*

*Sambruk av ressurser som brukes internasjonalt og nasjonalt anbefales å bli et
overordnet prinsipp. Regelverk som måtte være til hindrer at personell og materiell som
primært skal brukes ved internasjonale innsatser, også skal kunne brukes nasjonalt, bør
fjernes.*

Vedlagt følger noe mer utfyllende merknader og argumenter for disse anbefalingene.

1. Vedlegg.