



SKIEN KOMMUNE

Handlings- og økonomiplan

HØP 2027–2030 og

LDIP 2.0

26. oktober 2026

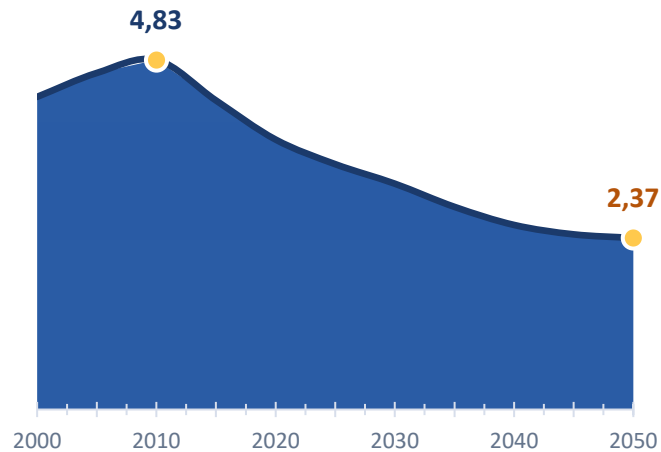
Demografi og press på offentlige finanser



SKIEN KOMMUNE

Aldersbæreevne

Antall i yrkesaktiv alder per innbygger 67+



Kilde: SSB, framskriving 2000–2050



Finansminister Jens Stoltenberg (Ap) presenterte statsbudsjettet for 2027 onsdag.
Foto: Fredrik Varfjell/NTB

Flere på alderspensjon enn barn med barnetrygd: – Vil sette politikken på prøve

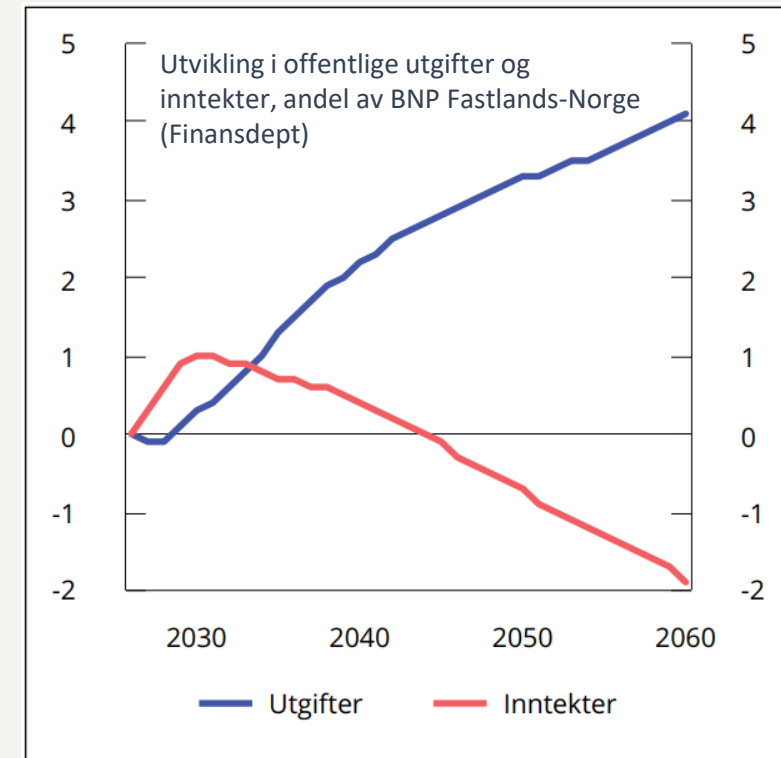
Regjeringen vil demme opp for eldrebølgen nå de bevilger penger til sykehus og kommune. Men Spekter og KS er ikke fornøyd.

NINNI BJØRLO LÆRUM
ninni@dagsavisen.no

– Før snakket vi om eldrebølgen som noe som lå foran oss. Nå er den her. I år er det første gang at det er flere som mottar alderspensjon enn det er barn med barnetrygd. Og i årene som kommer vil denne avstanden bare fortsette å vokse.

Kilde: Dagsavisen,
Publisert 7.10.2026

VG 11.04.2025



Det er ikke bare «færre folk» – KI flytter behovet ulikt

Perspektivmeldingen peker på kamp om arbeidskraft. I Telemark går mangelen ned, mens teknologi kan endre både kapasitet og kompetanse.

34 000

estimert mangel i Norge

2026 · alle yrker

811

estimert mangel i Telemark

1 362 → 959 → 811 2024–2026

9 200

mangler innen helse, pleie og omsorg nasjonalt

Størst behov i helse – men hvor arbeidsintensiv blir tjenesten?

Demografi · forebygging · oppgavedeling · KI · produktivitet · familieomsorg

Knapphet på arbeidskraft og uro for egen jobb kan finnes samtidig

Meny

Kommentar

Kultur

Debat

Podkast

Dagsavisen

Bli abonnent

Innenriks

Rapport: Økt bruk av kunstig intelligens kan løse store samfunnsutfordringer

En fersk NHO-analyse anslår at økt bruk av kunstig intelligens kan øke verdiskapningen i Norge med 2000 milliarder kroner i perioden fram til 2040.



NHO-direktør Ole Erik Almlid forteller at beregningene i den ferske rapporten viser en stor økning i verdiskapningen. Ole Berg-Rusten/NTB

NTB

PUBLISERT 09.01.2024 - 11:54 SIST OPPDATERT 09.01.2024 - 11:54

Regjeringen.no

Tema

Dokument

Aktuelt

DET KONGELIGE FINANSDEPARTEMENT

Meld. St. 31

(2023–2024)

Melding til Stortinget

Perspektivmeldingen 2024



Mange kommuner vil mangle arbeidskraft i årene framover

Pressemelding | Dato: 11.03.2026

En ny rapport fra Telemarksforskning viser at mangelen på arbeidskraft framover kan bli dramatisk for mange distriktskommuner. – Dette viser hvor viktig det er at kommunene fortsetter å omstille seg, sier kommunal- og distriktsminister Bjørnar Skjæran.

Meny

DNB vil kutte 400 årsverk

Storbanken peker på kunstig intelligens som en forklaring: – Vi ser allerede betydelige gevinster, og derfor tilpasser vi nå organisasjonen til en ny virkelighet, sier toppsjef Kjerstin Braathen.



DNB-jef Kjerstin Braathen. Foto: Hanna Johnsen

DNB har

PUBLISERT 09.01.2024 - 11:54 SIST OPPDATERT 09.01.2024 - 11:54

Regjeringen.no

Tema

Dokument

Aktuelt

DN

Dagens Næringsliv

Står alarm: NHO-topp Ole Erik Almlid og DNB-jef Kjerstin Braathen er bekymret for produktiviteten.

Politikk kan ikke frelse et samfunn – Frithjof Jacobsen | USA → S.2

Forskere advarer: Frykter at kvinner kan få KI-straff

Kvinner braker KI mindre enn menn, og tar lengre ferdiepermisjoner. – Jeg føler jeg har blitt vurt gjennom en tidens, sier Gerdhild Solheim (S) om hvordan kjønnsforskning har blitt opp ned på alle da hun kom tilbake på jobb. → S.4–5

Trygg økonomisk styring i en urolig verden



**Trygger folks
hverdagsøkonomi**



**Sikkerhet
og forsvar**



**Raskere
helsehjelp**



**Barna skal lære
bedre på skolen**



**Flere kommer
i arbeid**

Et sterkt og velfungerende kommunesystem

PRIORITERTE TILTAK



Frivillige sammenslåinger

Nye økonomiske virkemidler



Interkommunalt samarbeid

Modeller som treffer kommunenes behov



Oppfølging av kommuner

Ved store og vedvarende utfordringer



Redusert statlig detaljstyring

Oppfølging av Kommunekommisjonen

FRIVILLIGE SAMMENSLÅINGER

Forutsigbare økonomiske virkemidler

- 1 Standardisert utredningsstøtte
- 2 Standardisert kompensasjon for engangskostnader
- 3 Standardisert oppstartstilskudd

REGJERINGENS FORSLAG



3,2 mrd. kroner

Vekst i frie inntekter

Kommunene: 2,6 mrd. kroner

Fylkeskommunene: 0,6 mrd. kroner

0,5 mrd. kroner

Handlingsrom utover demografi

Kommunene: 0,4 mrd. kroner

Fylkeskommunene: 0,1 mrd. kroner

BETYDNING FOR SKIEN – KDDs
anslag

4,9 %



Samlet vekst i frie inntekter

Vekst frie inntekter

217 mill. kroner

realvekst 48 mill. kroner

herav demografi 41 mill.
kroner

Handlingsrom etter
demografikostnader

7 mill. kroner

Netto økning i demografiutgiftene
reduserer handlingsrommet.

- **Handlingsrom: 7 mill. kroner**
 - Økt innslagspunkt for ressurskrevende: ~3 mill. kroner
- Opptrappingsplan psykisk helse: 0,8 mill. kroner
- Reduserte skjønnsmidler: 1,2 mill. kroner
- **Rest til økte renter: 3,2 mill. kroner**
 - Beregnet økte netto rentekostnader 2027 : 5 mill. kroner

Deflator – forutsetninger 2025, 2026 og 2027



SKIEN KOMMUNE

Alle tall i prosent

	2025	2026	2027
Lønnsvekst	4,6	4,4	4,0
Prisvekst kjøp av varer og tjenester	3,7	4,8	2,9
Lønnsandel	57,9	59,0	59,0
Deflator	4,7	4,0	3,8

Kilde: Kommunal- og distriktsdepartementet

Regjeringens budsjettforslag bommer på tøff virkelighet



SKIEN KOMMUNE

– Mange kommuner og fylkeskommuner hadde håpet på et budsjett som i større grad tok innover seg de omfattende utfordringene sektoren står i. **Kontinuerlig omstilling, demografipress, rentesmell og økt vekt på beredskap** blir ikke enklere med dette forslaget, slår Helgesen fast.

I kommuneproposisjonen lovet regjeringen en inntektsvekst på **3,5 til 4 milliarder kroner**. Det er blitt til **3,2 milliarder kroner**. Justert for demografiendringer anslås det et økt handlingsrom på **0,5 milliarder kroner**.

– Det er **det absolutt laveste nivået** av regjeringens løfte fra i mai. I tillegg mangler kommunene og fylkeskommunene folk, og den statlige detaljstyringen gjør det svært krevende å møte de store behovene, sier Helgesen.

Alvorlig renteregning

Helgesen minner om at **hver tredje kommune gikk med underskudd i fjor**, og at mye tyder på at 2026 blir enda svakere.

– Kommunene opplever ikke milliardvekst. De opplever **et handlingsrom som stadig blir mindre**. Lokalpolitikere over hele landet står foran fortsatt svært tøffe politiske prioriteringer og krevende valg. Med dette forslaget kan det bli **kutt i tjenestene flere steder**, sier Helgesen.



Vår strategi: Omstilling- ikke bare kutt- "myk landing"



SKIEN KOMMUNE

1

Lukke øynene og håpe det går over

Ingen reell kursendring.
Demografitilpasning og omstilling skyves ut i tid.

Lav belastning nå · høy risiko

2

Fond som bro

Fond brukes midlertidig.

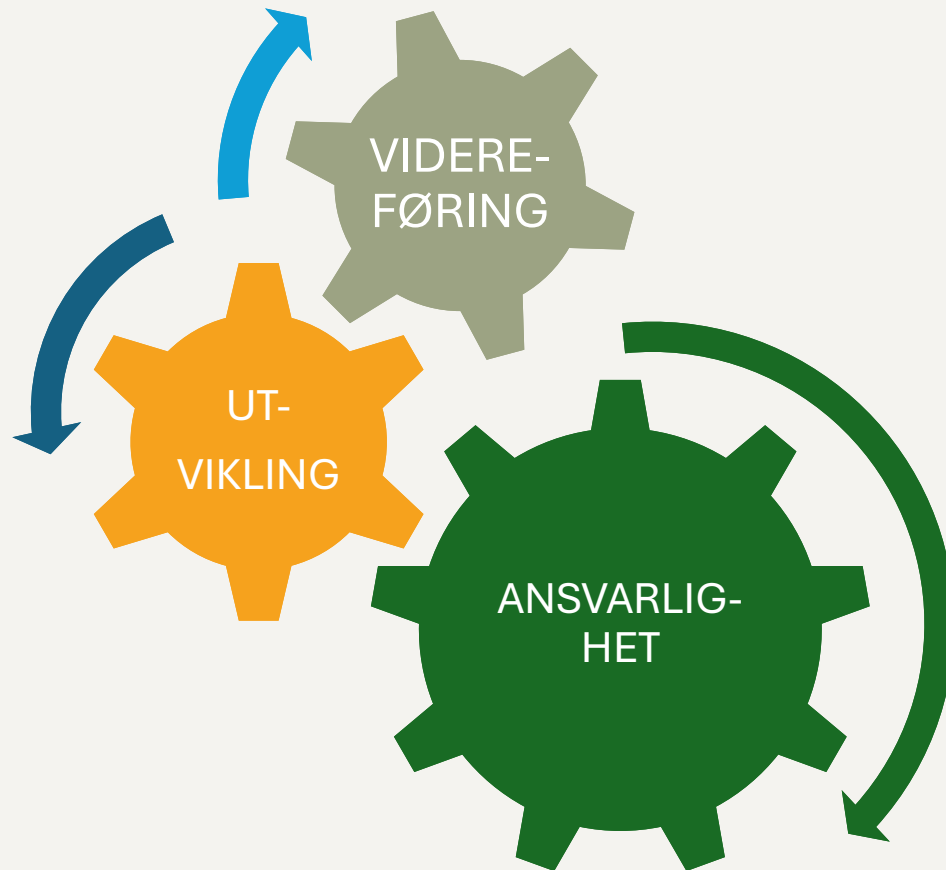
Kjøper tid · svekker buffer –
sårbart for uforutsette hendelser

3

Mer omfattende kutt samt raskere demografiomstilling

Strukturendringer og effektivisering gjennomføres.
Omfang og nivå på tjenester reduseres der det er mulig.

Størst effekt · høy belastning –
realistisk?



- Tiltakene for å oppnå økonomisk balanse videreføres og styrkes.
- Tiltakene og økonomiske styring i 2025 og 2026 danner et godt grunnlag for videre arbeid for balanserte budsjetter mot å nå det langsiktige mål.
- Noen av disse tiltakene er
 - Tømmerkaia
 - Strukturtiltak og omstilling innenfor habilitering, rus og psykisk helse
 - Struktur skole og barnehage jobbes videre med
 - Utnytte mulighetene innen digitalisering
- **Fortsatt utvikle Skien som en god og attraktiv kommune for innbyggere og næringsliv!**

Flere skal ønske å bo, arbeide, drive næring og besøke Skien

Et levende og variert sentrum

Handel, tjenester og kultur sammen med arbeidsplasser, varierte boliger og gode byrom.

Et vekstkraftig næringsliv

Rom for nyetableringer og utvikling av eksisterende bedrifter skaper arbeidsplasser og gjør kommunen mindre sårbar.

Kultur som skaper tilhørighet

Kulturtilbud, arrangementer og frivillighet gir livskvalitet og fellesskap, og tiltrekker innbyggere, besøkende og kompetanse.



Skien sentrum

Fylkeshovedstad for hele Telemark

Skien skal være et regionalt tyngdepunkt for samarbeid, verdiskaping og kultur, med møteplasser og tilbud for hele fylket.

Attraktive og inkluderende byen vår ☺



SKIEN KOMMUNE



Foto; Morten Bjerk



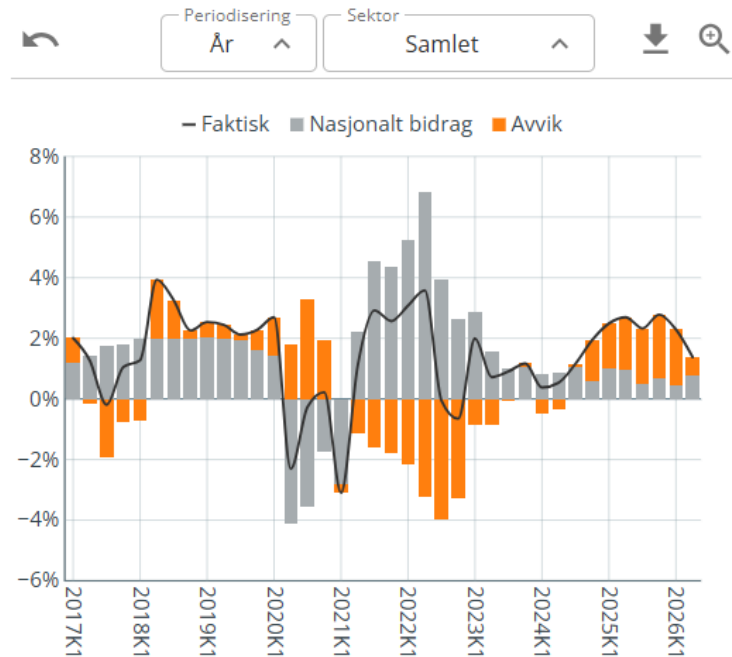
Foto; Morten Bjerk



Det var fullt hus på Thon Hotel Høyers onsdag formiddag. FOTO: VETLE TVEDT



Det var fullt hus da Brobyggerkonferansen gikk av stabelen på Thon Hotel Høyers i Skien



Figur 4.1.6 Prosentvis vekst i antall ansatte i næringslivet fra samme kvartal året før, dekomponert i nasjonal vekst og avviket fra den nasjonale veksten i Skien.

Skal ansette 200 nye: Her er kompetansen de jakter på nå



VOKSER: Fabrikksjef for mellomspenning, Nicola Stucchi og daglig leder Gøran Salomonsen i Elektrifisering konstaterer at ABB vokser i Skien. I Bakgrunnen er to nye trykktestere for den nye produksjonslinjen. Foto: Fredrik Strøm

Av [Fredrik Strøm](#)

Publisert: 05.06.26 07:40

[Gi bort](#)

Skien har vekst i antall arbeidsplasser over gjennomsnittet i Norge i åtte kvartaler på rad!



29. april 2026

“440 norske selskaper har vært engasjert i utviklingen av datasenteret til Google på Gromstul i Skien”

Christoper Eckerberg, Head of Business Development Datacenters Nordics and Benelux, Google:

Regjeringen trykker på gassen: Vil ha gruveplan for Fensfeltet klar innen to år

Staten tar full styring over gigantprosjektet i Telemark for å få opp farten. Næringsminister Cecilie Myrseth (Ap) sier en ferdig plan for mineralutvinning kan være klar allerede i slutten av 2027.



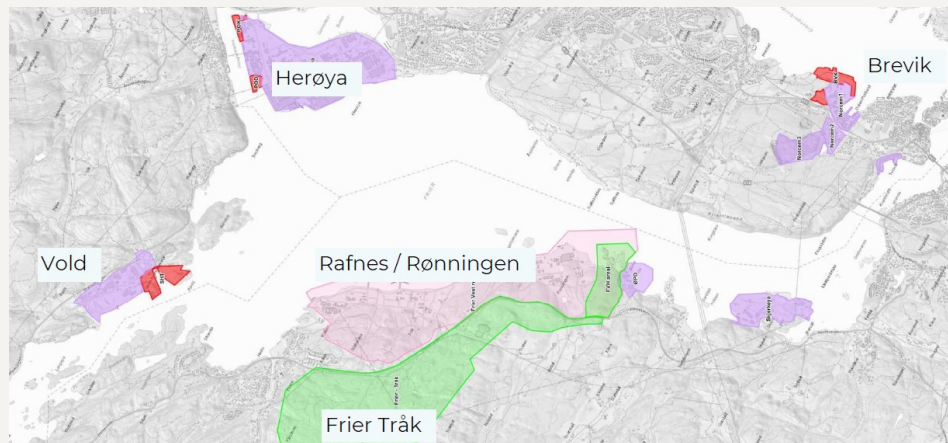
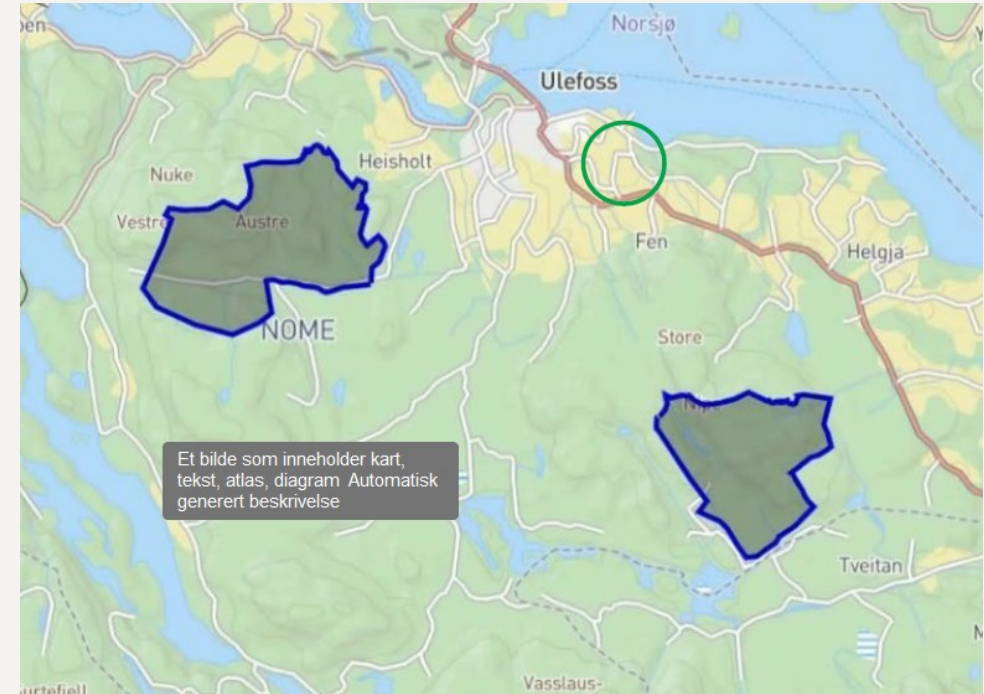
[Kristin Rørvud](#)
Journalist

[Håkon Lie](#)
Journalist

Vi rapporterer fra Oslo

Publisert 23. sep. kl. 11:45
Oppdatert 25. sep. kl. 07:20

NY PLAN FOR FENSFELTET: Plan for gruvedrift på Fensfeltet skal være klar senest i 2028.
FOTO: HANS PHILIP HOFGAARD / NRK



Fensfeltet gir Skien og Grenland muligheter til store, økonomiske ringvirkninger!

Utvikling innenfor miljømålene

Vekst skal ivareta klima, natur og miljø. Kommunen skal forvalte naturmangfold og fornybare ressurser bærekraftig.

Gjenbruk og vern av arealer

Gjenbruk og transformasjon av bygg og bebygde arealer verner naturressurser. Vern av matjord styrker nasjonal matforsyning, og utbygging må veies mot bevaring.

Nye dilemmaer i det grønne skiftet

Grønn fornybar energi og grønne naturressurser må prioriteres opp mot hverandre. Kunnskap om arealer er et viktig grunnlag for disse avveingene.

Planene gir kunnskap og styring

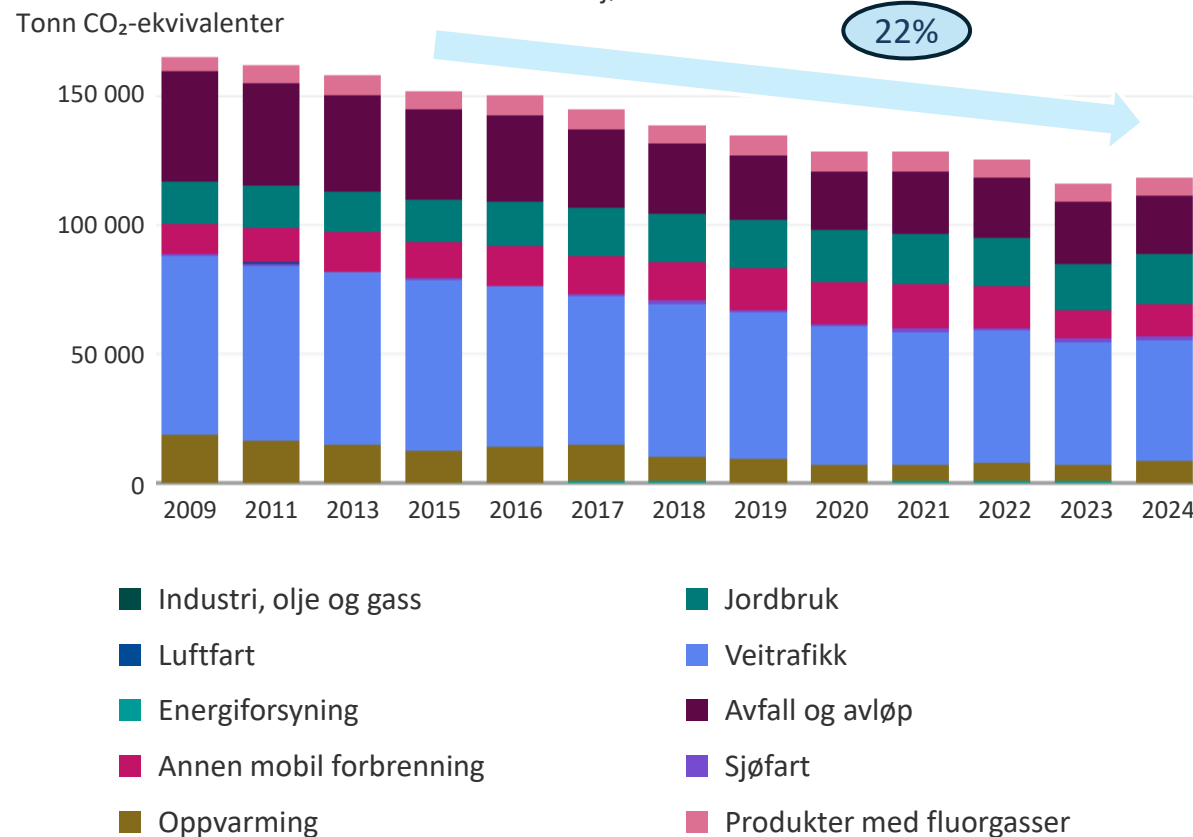
Kommuneplanens arealdel, naturmangfold-, klima-, energi – og energiproduksjonsplan skal styre arealbruk og utvikling på kort og lang sikt.



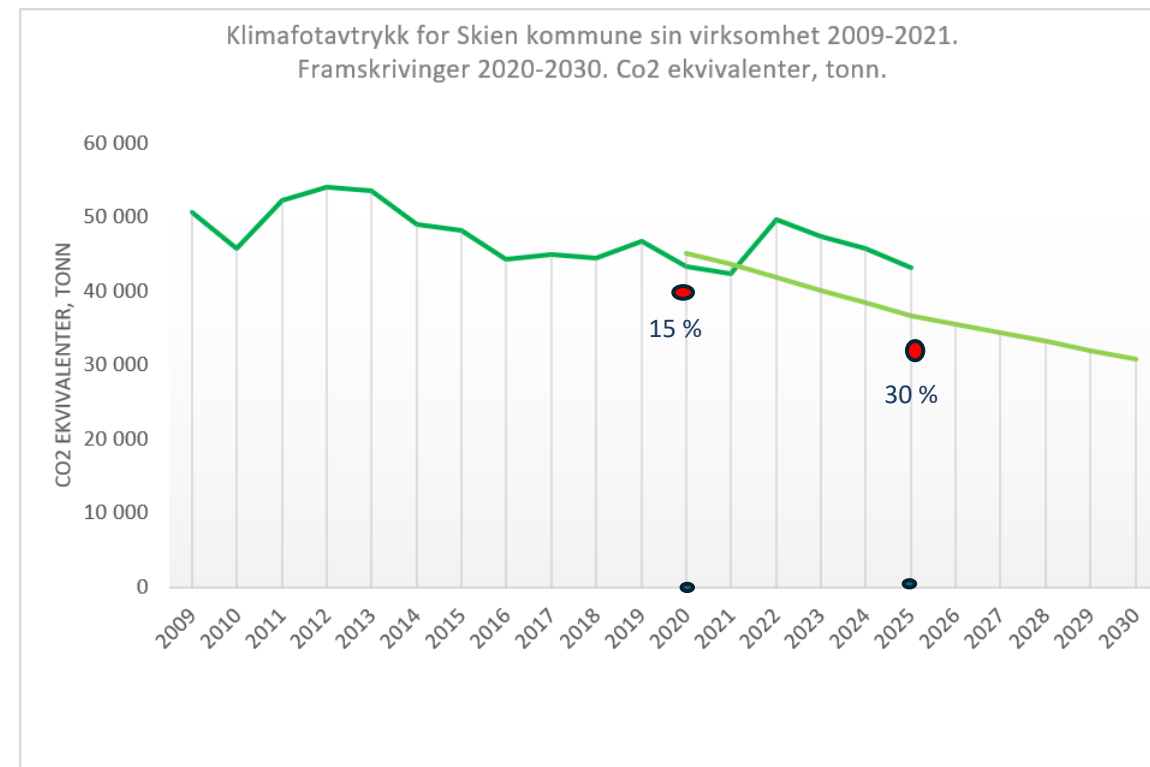
Geografisk klimaregnskap

Sektorfordelte utslipp per år i Skien

Kilde: Miljødirektoratet



Klimaregnskap virksomhet





SKIEN KOMMUNE

Medarbeidere, sosial og tjenesteutvikling

Ledelse og medarbeiderskap – resultater og retning

RESULTATER 2025–2026

SYKEFRAVÆR PR. AUGUST 2026

10,4 %



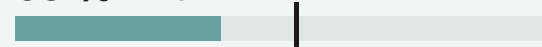
Mål 7,0 %

Økningen skyldes særlig langtidsfravær

HELTID

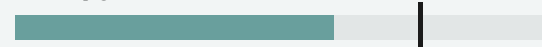
100 % stilling, Helse og mestring

38 % mål 52 %



80 % stilling eller mer

59 % mål 75 %



Årsturnus i 53 enheter – andelen har flatet ut

LÆRLINGER

89 av mål 110



Årets lærebedrift 2025 (sammen med Porsgrunn)
+ 25 fagbrev i Helse og mestring

ÅRSVERK 2025

3 717

2024 3 787

2025 3 717

–70 årsverk fra 2024

STRATEGI 2027–2030

1

Tryggere ledelse i omstilling

Lederstøtte, opplæring og handlingsrom – bygger på onboarding og lederopplæring.

2

Nytt arbeidsmiljøarbeid

KS-undersøkelse våren 2027 og HMS-puls.

3

Ned med sykefraværet

Områdevise tiltaksplaner, ny bedriftshelsetjeneste og tett LTV-samarbeid.

4

Heltid og kompetanse

Heltidskultur, kompetanseplanlegging, seniorpolitikk og intern mobilitet.



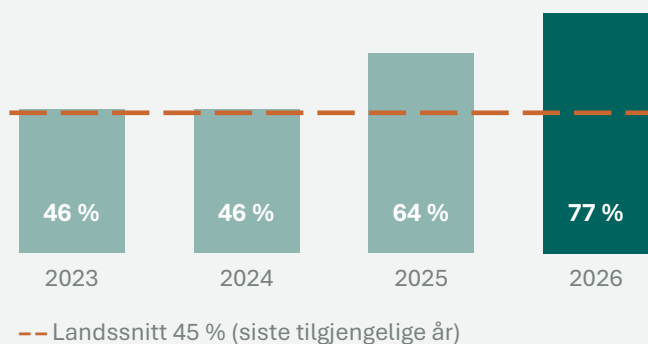
Inkludering og kvalifisering – flere går over i jobb og utdanning

Tre kvalifiseringsløp – alle med resultater over mål eller landssnitt

INTRODUKSJONSPROGRAMMET

77 %

over i arbeid eller utdanning
hittil i 2026



TRUMFKORTET

59 %

i arbeid eller utdanning
3 måneder etter avsluttet løp



121

tilsatt over tre runder

56 %

færre på sosialhjelp
etter 6 måneder

Grunnlag: 92 avsluttede deltakere, aug. 2026

KVALIFISERINGSPROGRAMMET (KVP)

13 av 22

avsluttete i 2026 gikk over
til jobb eller utdanning



Jobb 12

Utdanning 1

AAP 3

Sosialhjelp 6

72,6 %

avslutter uten sosialhjelp
som hovedinntekt

Fellesnevner: arbeidsretting, norskopplæring koblet til praksis og tett samarbeid mellom KIE, NAV og arbeidslivet.



Resultatene gir lavere sosialhjelpsutgifter

Færre mottakere og lavere kostnader – flere tiltak bidrar til at sosialbudsjettet er i balanse

SOSIALHJELPSUTGIFTER

-7,9%

Fra 1. halvår 2025 til 2026
(ned 6 % fra 2024 til 2025)

1. halvår 2025



69,4 mill. kroner

1. halvår 2026



63,9 mill kroner.

MOTTAKERE PER MÅNED

773

i snitt 2026
ned fra 826 i 2024

826
2024

796
2025

Trend: ned
to år på rad

TRUMFKORTET

≈ 25

mill. kroner

samlet besparelse siden 2024 –
ett av flere bidrag til balansen

FRA 2027 MÅ VI TA HØYDE FOR

1

Trumfkortet fases ut

Avsluttes etter 2026. Metodikken kan tas i bruk igjen på kort varsel ved behov.

2

KVP + Ungdomsprogrammet

KVP må trolig dimensjoneres noe opp. Den statlige piloten Ungdomsprogrammet dekker deler av økningen.

3

Norsk er nøkkelen til jobb

Pilot for forsterket arbeidsrettet språkpraksis er i gang (UIFK-sak 25/26).

Vurdering: Balansen skyldes flere tiltak: Trumfkortet, ungdomssatsing, rettighetsavklaring, målrettet KVP og sosialfaglig arbeid.

Digitalisering

Digitaliseringsplan 2026–2030: Tre retninger



Tjenesteutvikling i helse og mestring

Digital hjemmeoppfølging og ny elektronisk pasientjournal i regionalt samarbeid.



Brukervennlige innbyggertjenester

Enklere, mer tilgjengelige tjenester – Skien er vertskommune for DigiTV med 20 kommuner.



Effektive interne arbeidsprosesser

Overgang til skyløsninger, styrket systemansvar og bedre dataforvaltning.

Dette må prioriteres



Gevinstrealisering – ta i bruk den nye metoden bredt, ikke bare i EPJ-prosjektet.



Trygg systemforvaltning – tilgangsstyring, dokumentasjon, personvern og informasjonssikkerhet.



Tydelig eierskap – koble investering i teknologi til endrede arbeidsprosesser og målbare gevinster.



Kostnadskontroll – vurdere lisensnivå og avvikle eldre løsninger når nye innføres.



Poenget: digitalisering er et virkemiddel for å frigjøre tid til innbyggerne, ikke et mål i seg selv.

Kunstig intelligens

Fra KI-team til kommunedekkende leveranseteam



Kortsiktige ambisjoner

-  Bedre søk i politiske saker og interne rutiner
-  Enklere forklaring av budsjett- og styringsdata
-  Raskere veiledning til innbyggerne
-  Automatisering av administrative oppgaver

Rammer og ansvar

-  KI skal ikke fatte vedtak, prioritere søkere eller vurdere ansatte
-  Kvalitetssikret informasjon og fagmiljøenes kontroll før bruk
-  Start lavrisiko, lær av erfaringene, skaler det som virker
-  Personvern og sikkerhet ivaretas i alle løsninger



Kommunalteknikk – mulig driftssamarbeid med andre Grenlandskommuner



Renseanlegg – investerings- og driftssamarbeid i Grenland – etablering av felles IKS



Områder fra bystyrets budsjettvedtak for 2025-2028



Grenlandssamarbeidet - utredning mtp effektiv drift og robuste fagmiljøer

Regjeringen mener at interkommunalt samarbeid er helt nødvendig for at mange kommuner skal kunne løse sine oppgaver. For å imøtekomme utfordringene med mangel på arbeidskraft og sårbare fagmiljøer, vil mange kommuner ha behov for å samarbeide om flere oppgaver og tjenester framover. Derfor er det viktig at kommunene har tilgang til samarbeidsmodeller som treffer deres behov. Mange kommuner opplever at det er

Prioriteringer 2027–2030

De fire områdene er deler av den samme omstillingen. Kommunen kan ikke møte framtidens behov ved å rekruttere flere alene.

1

Styrket ledelse og arbeidsmiljø

Trygge ledere, målrettet HMS-arbeid og kraftig innsats mot sykefraværet.

2

Arbeidsnær kvalifisering

Kvalifisere flere til arbeid gjennom praksis, språkopplæring og fagbrev.

3

Systematisk gevinstrealisering

Digitalisering koblet til endrede arbeidsprosesser og målbare gevinster.

4

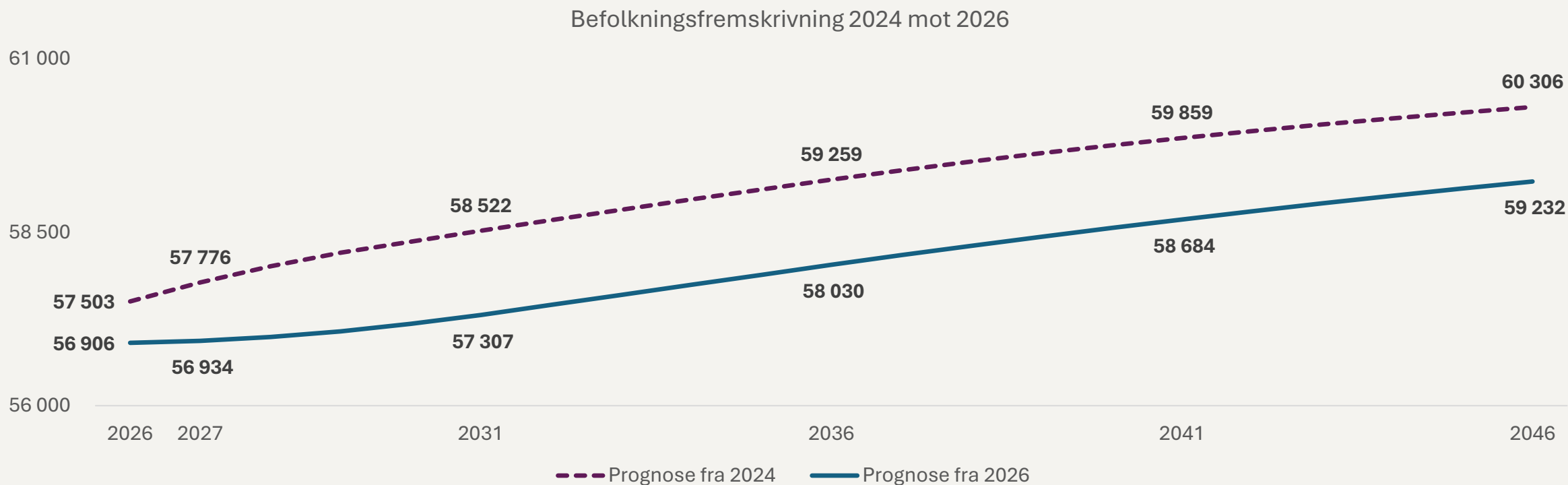
Trygg og nytteorientert KI

Konkrete behov, dokumentert nytte og tydelige rammer for bruk.

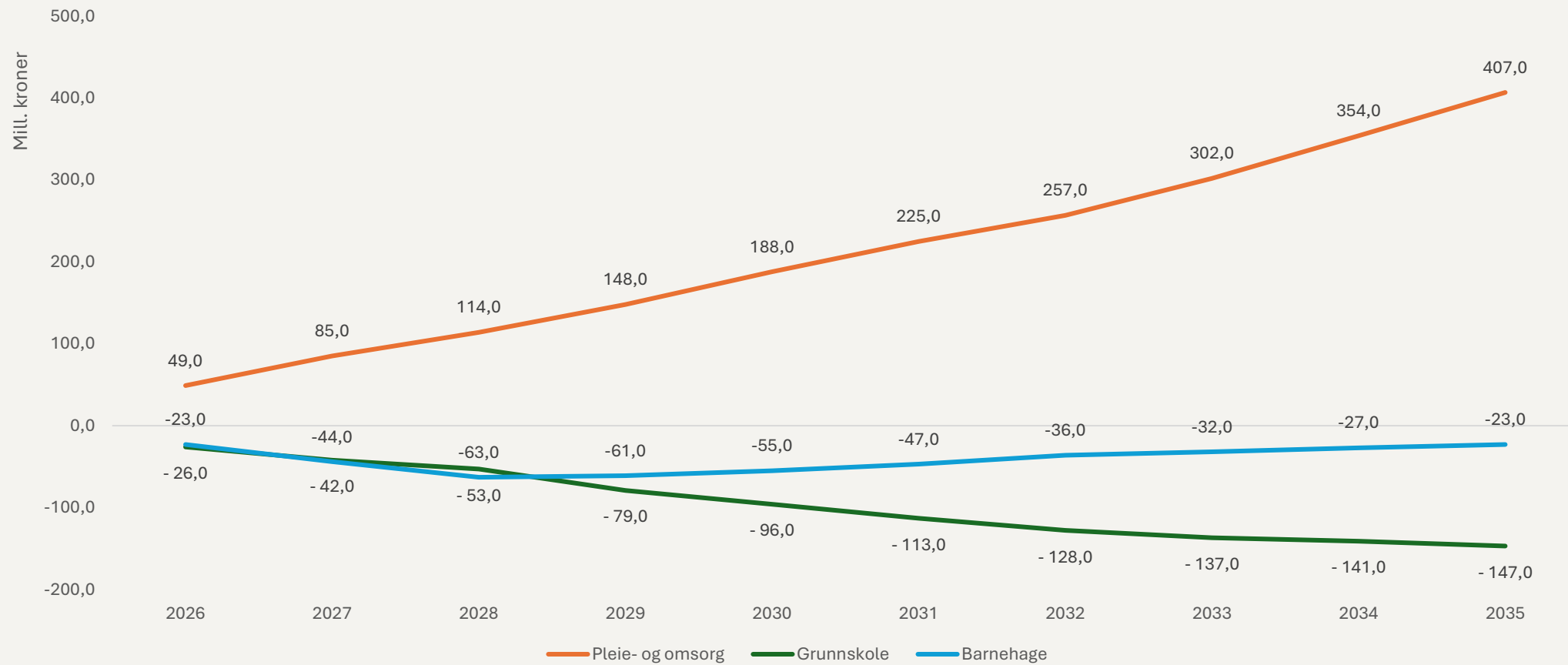
Dette krever tydelig ansvar, samarbeid på tvers og oppfølging av resultater over tid.

Målet er bedre tjenester, frigjort kapasitet og en organisasjon som er rustet for årene som kommer.

Befolkningsframskrivningen viser en samlet nedjustering på om lag 1 100 innbyggere (2 %) for Skien ved utgangen av prognoseperioden. Det vesentligste av endringen kommer i 2027, med en reduksjon på om lag 850 innbyggere. Oppdaterte befolkningstall per 1.7.26 viser at vi er 57.021 innbyggere som er en vekst på 0,25 % hittil i år, mot 0,17 % for landet, veksten er i eldre aldersgruppen over 80 år



Endring i demografiutgifter i forhold til 2025-tall
(med befolkningsprognose fra juni 2026)



Helse og Mestring

En presset økonomi og mangel på personell og nødvendig kompetanse gjør at vi må endre tjenestestrukturen. Med riktige investeringer, samlokalisering og løsninger som styrker mestring, kan vi gi gode tjenester til flere og begrense framtidig kostnadsvekst. Målet er å bruke kompetansen bedre og mest mulig av ressursene på omsorg, oppfølging og livskvalitet for den enkelte.

Oppvekst

Færre barn betyr lavere rammer til oppvekstsektoren. Samtidig reduseres ikke kostnadene automatisk når elevtallet går ned. En klasse trenger fortsatt en lærer, uavhengig av om det er 25 eller 20 elever i rommet. Derfor er ikke strukturendringer først og fremst et spørsmål om å spare penger på bygg. Det handler om å samle elever, kompetanse og ressurser slik at mest mulig av ressursene kan brukes på læring og innhold i tjenestene.

Hvorfor LDIP?

Strukturendringer og investeringer må ses i sammenheng. Å samle tjenester på færre lokasjoner krever ofte investeringer i bygg som kan ta imot flere elever eller brukere. Målet er å investere slik at vi får en struktur som gir bedre kvalitet med de ressursene vi har, mer effektiv drift og lavere driftskostnader over tid. Utfordringen er å finne et investeringsnivå hvor gevinstene ved en bedre struktur er større enn kostnadene i form av renter og avdrag.

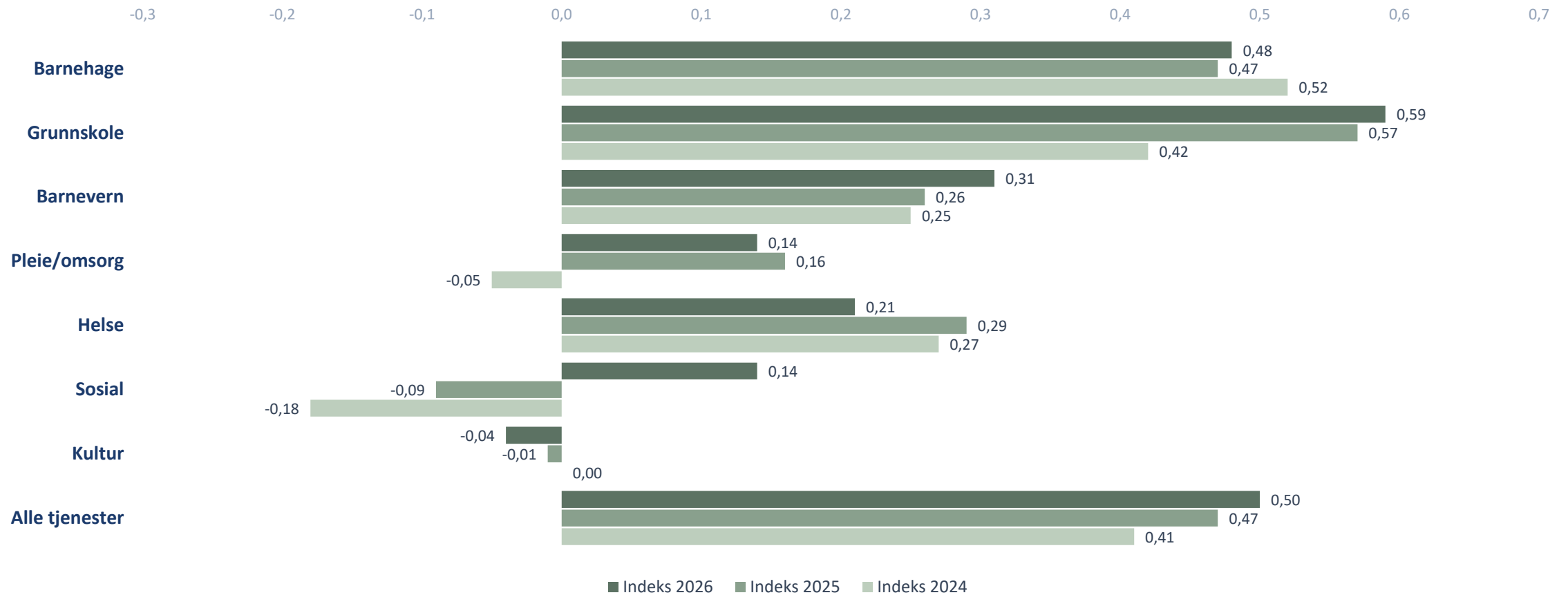
Positiv utvikling på effektivitet i kommuneindeksen



SKIEN KOMMUNE

Effektivitetsindeks per tjenesteområde

Avvik fra landsgjennomsnittet. Indeks 2024, 2025 og 2026

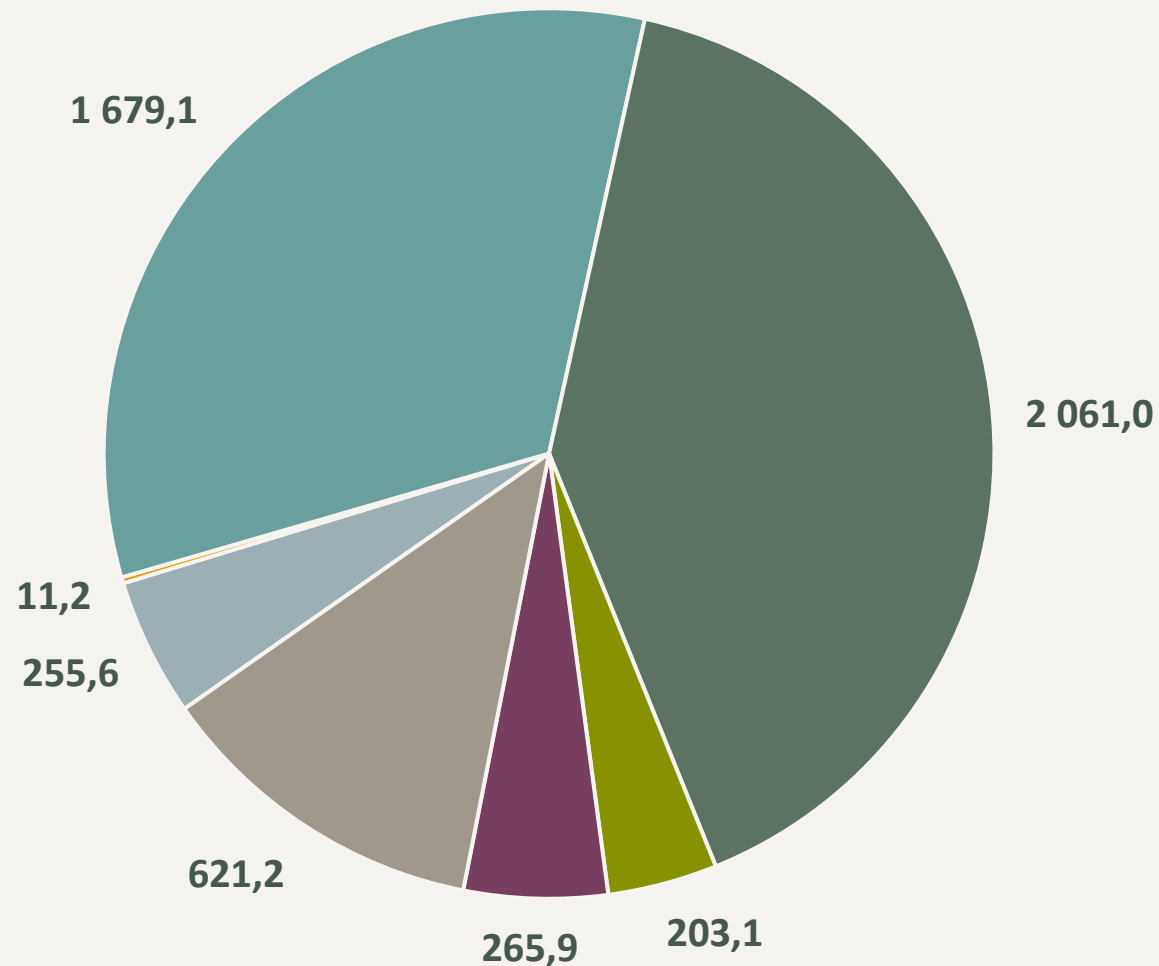


Dette er Budsjettrammene for 2027



SKIEN KOMMUNE

Budsjett fordelt på tjenesteområder, hele mill. kroner



Forskrift 5-4 2. ledd

**totalt 5.097 mill. kroner
(netto)**

- Selskaper og annen felles drift
- Kommunedirektør
- Oppvekst
- Helse og mestring
- Nav
- Organisasjon og Utvikling
- Byutvikling, drift og kultur



SKIEN KOMMUNE

Helse og Mestring

Strategier for fremtiden

GJENNOMFØRTE TILTAK 2026

64 sykehjemsplasser

Lyngbakken

Åpnet 64 nye sykehjemsplasser

48+16 plasser

Bakkane

Åpnet 48 bokollektiv og 16
avlastningsplasser

76 omsorgsboliger

Tømmerkaia

Åpner 76 omsorgsboliger i november 2026

Strukturgrep

Melum sykehjem

Avviklet i kommunal regi – bygg solgt til Villa Skaar
september 2026

Dagtilbud

Dagtilbud Gamle Gjerpen

Nytt dagtilbud etablert – åpnes 1. kvartal 2027

Flytting

Samba

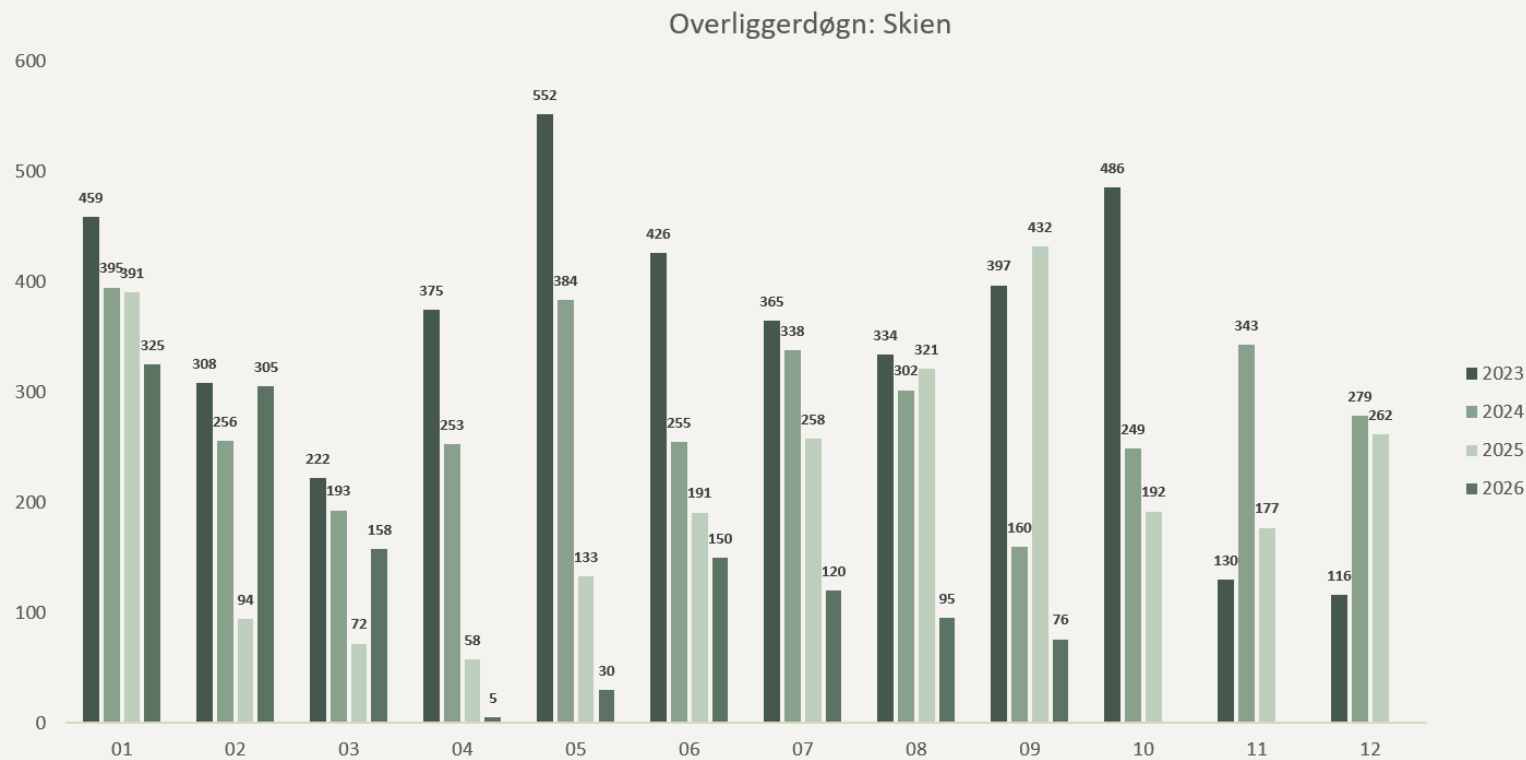
Flyttet til Einaren avlastningsbolig

God utvikling i overliggerdøgn på Sykehuset Telemark for Skien



SKIEN KOMMUNE

Månedsvis sammenligning 2023–2026



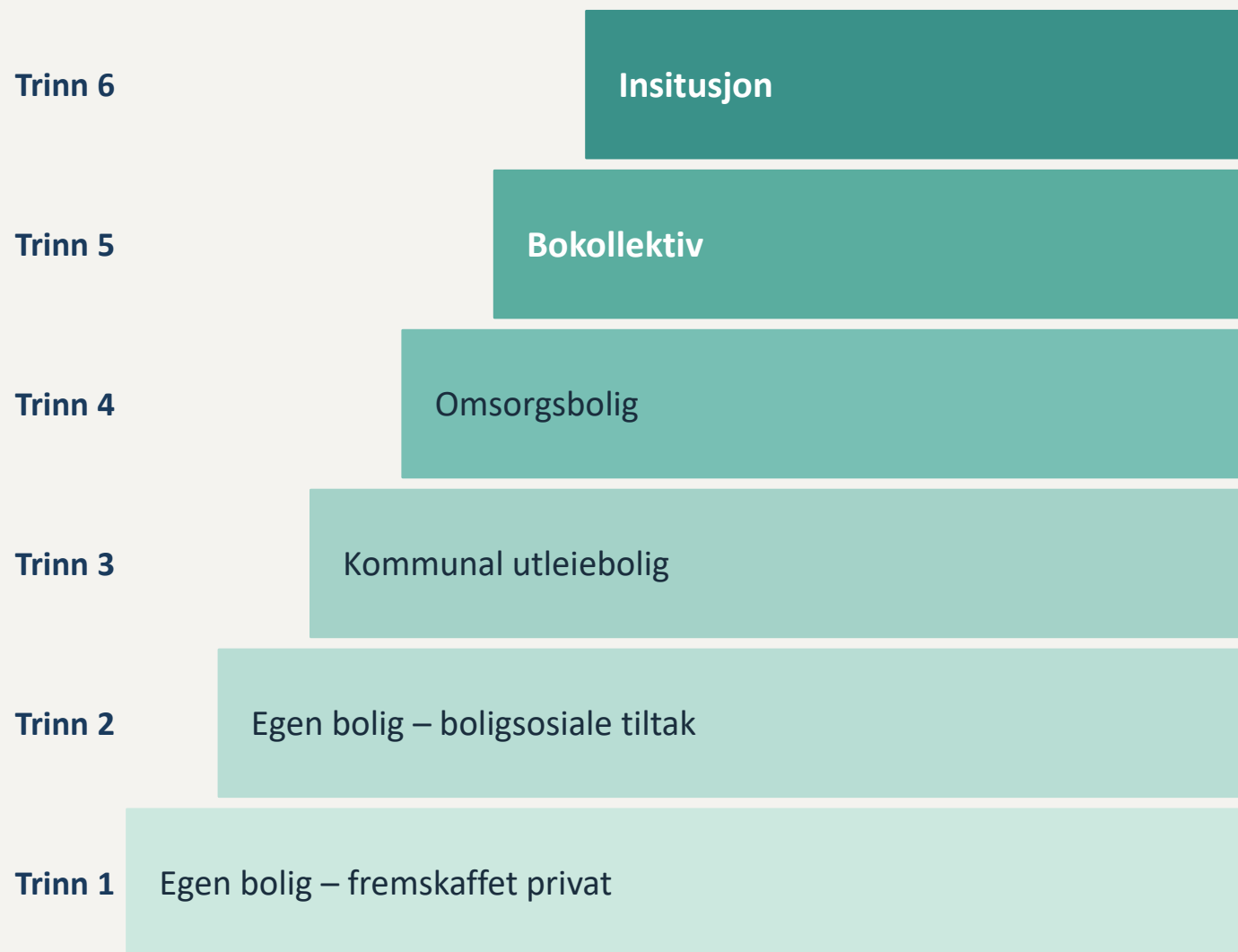
35 % færre
overliggerdøgn

Hittil i år 2026: 1 264

Samme periode 2025: 1 950

Utvikling over tid





TRE ERKJENNELSER

01

Flere oppgaver – færre hender

Behovet vokser raskere enn tilgangen på arbeidskraft. Vi må løse mer med mindre bemanning.

02

Endre strukturen

Det holder ikke å jobbe mer effektivt innenfor dagens struktur – selve tjenestemodellen må endres.

03

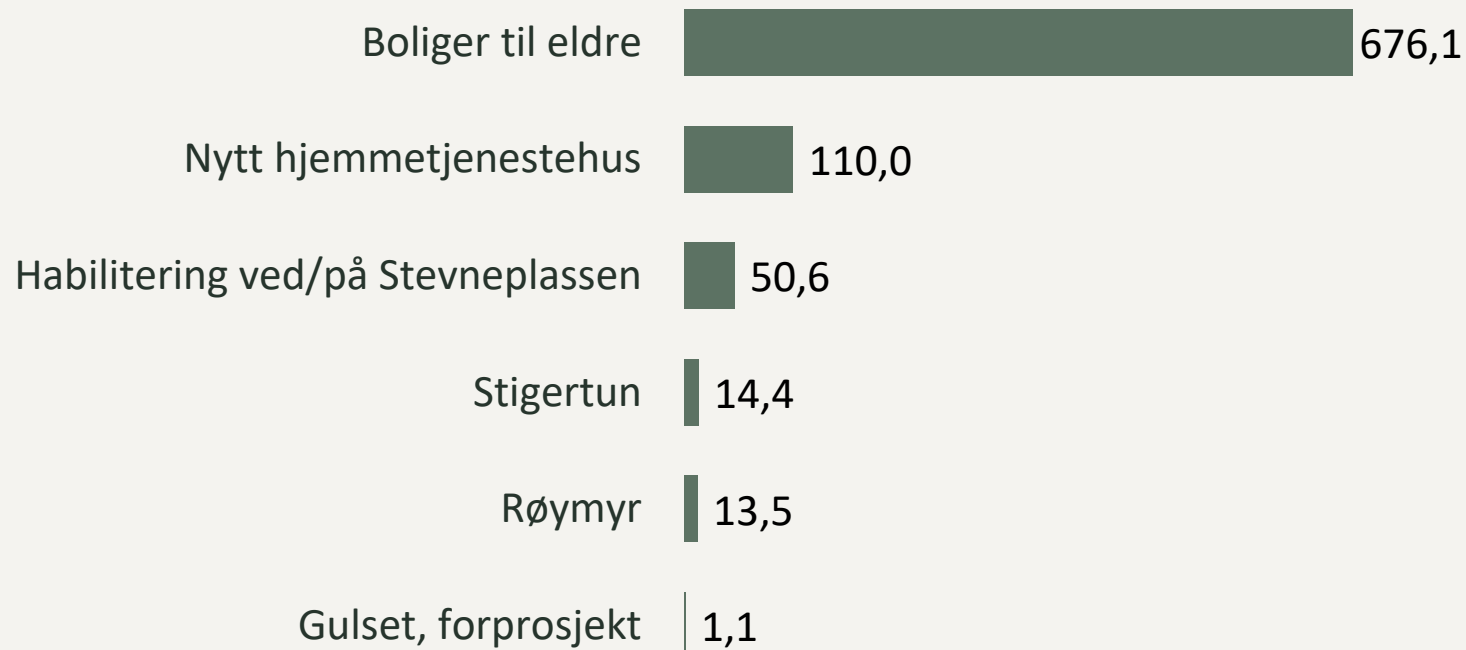
Bevare bærekraftige tjenester

Tiltakene er nødvendige for å sikre forsvarlige tjenester over tid, ikke for å spare på kort sikt.

Forbehold: Tiltakene er valgt ut fra faktorene vi kjenner i dag. Ting kan endre seg, og vil bli vurdert ut fra eventuelle nye forutsetninger.

Netto investering per tiltak

Mill. kroner i 2026-verdi, ekskl. mva.



Flere eldre

Om lag 1 300 flere innbyggere over 80 år de neste ti årene.

Behov for omstilling

Strammere økonomi og mangel på kvalifisert personell krever en mer bærekraftig tjenestestruktur.

Unngåtte driftskostnader: Ca. 108 MNOK neste 4 år, inkludert effekten av Tømmerkaia og Lie. Deretter 150–170 MNOK per år i 16 år

Driftsramme, tiltak og tilskudd Helse og Mestring



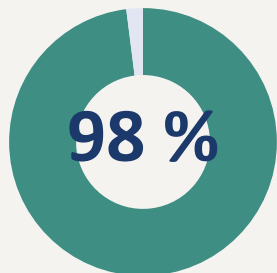
SKIEN KOMMUNE

Beløp i 1000	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Opprinnelig budsjett	1 978 317	1 978 317	1 978 317	1 978 317
Innsparingstiltak				
LDIP: Etablering av nye boenheter - Stevneplassen	0	0	-10 000	-10 000
LDIP: Utbygging Stigertun	0	-4 000	-4 000	-4 000
LDIP: Utvide bofelleskap - Røymyr	0	0	0	-2 000
Sum Innsparingstiltak	0	-4 000	-14 000	-16 000
Nye tiltak				
Demografiltak Helse og mestring	40 000	70 000	61 600	67 800
Mestring i egen bolig	1 250	1 250	1 250	1 250
Statsbudsjett - helårseffekt basistilskudd leger	1 544	1 544	1 544	1 544
Statsbudsjett - opptappingsplan psykisk helse	800	800	800	800
Statsbudsjett innlemming av øremerkede tilskudd helse og mestring	163	163	163	163
Sum Nye tiltak	43 757	73 757	65 357	71 557
Tilskudd mv i driftsrammene				
Crux Tilja oppfølgingssenter	1 468	1 468	1 468	1 468
Generasjon M	1 000	1 000	1 500	0
Grep Grenland AS	16 748	16 748	16 748	16 748
Kirkens Bymisjon	260	0	0	0
NKS Veiledningssenter for pårørende	501	501	501	501
Skien Diakonale senter	9 064	9 064	9 064	9 064
SMISO - Senter mot incest og seksuelle overgrep i Telemark	402	402	402	402
Telemark Røde Kors	205	205	205	205
Sum Tilskudd mv i driftsrammene	29 648	29 388	29 888	28 388
Nye tiltak og realendringer	73 405	99 145	81 245	83 945
Ramme 2027-2030	2 060 997	2 089 644	2 070 244	2 074 444

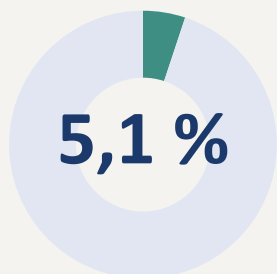


Oppvekst

En barnehage- og skolestruktur for fremtiden



går direkte over til
videregående opplæring



har individuelt
tilrettelagt opplæring

+30 %

flere barn i SFO
over fem år

Barnehage

Foreldreundersøkelsen viser høy tilfredshet, på eller litt over nasjonalt nivå.

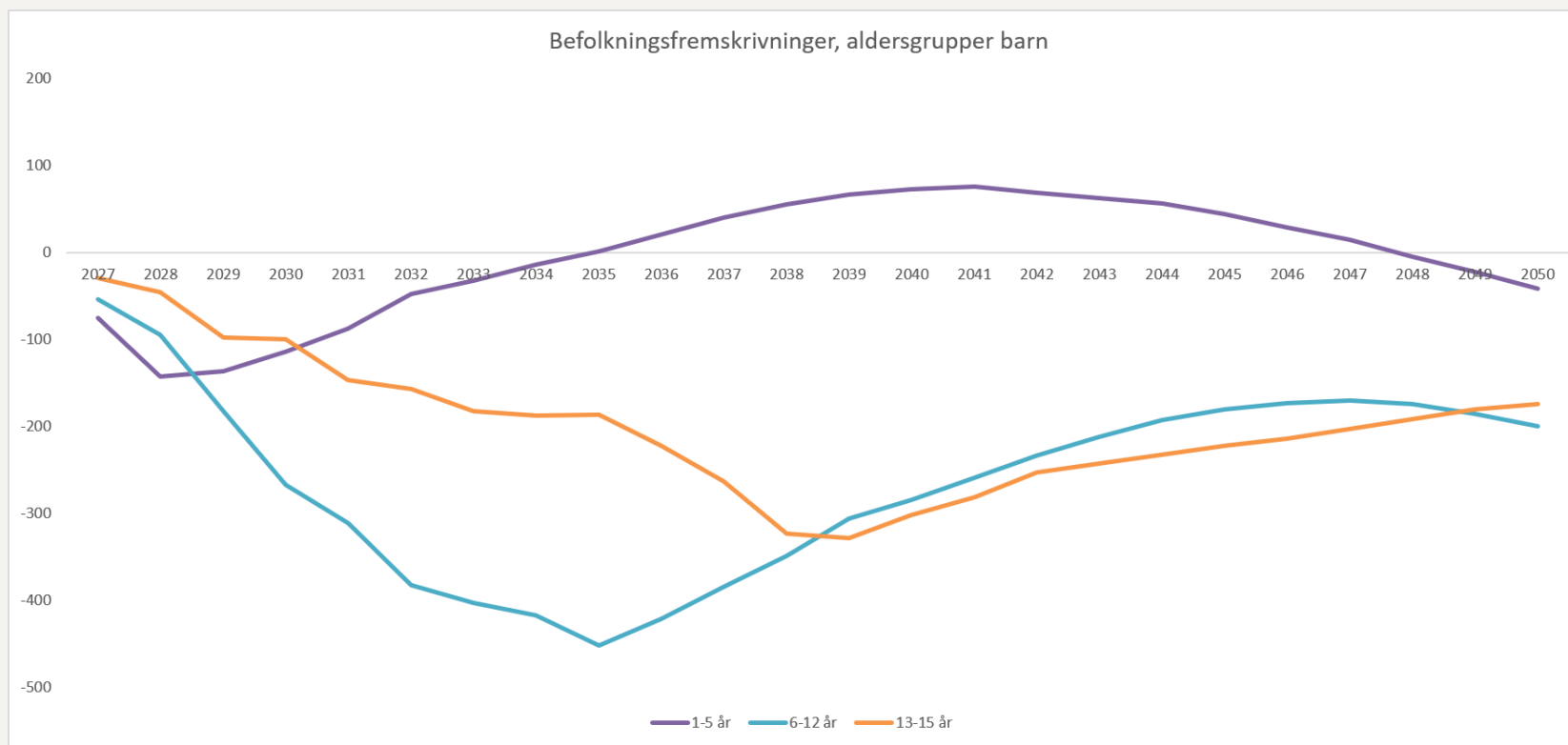
To kvalitetsdialoger gjennomført i enhetene i 2024–2026.

Skole

Elevene rapporterer god trivsel og støtte fra lærerne. Andelen som opplever mobbing har gått ned.

Nasjonale prøver ligger omtrent på landssnittet.

Nedgangen i barne- og elevtall kommer raskere og ser ut til å bli større enn SSB anslo i 2024.



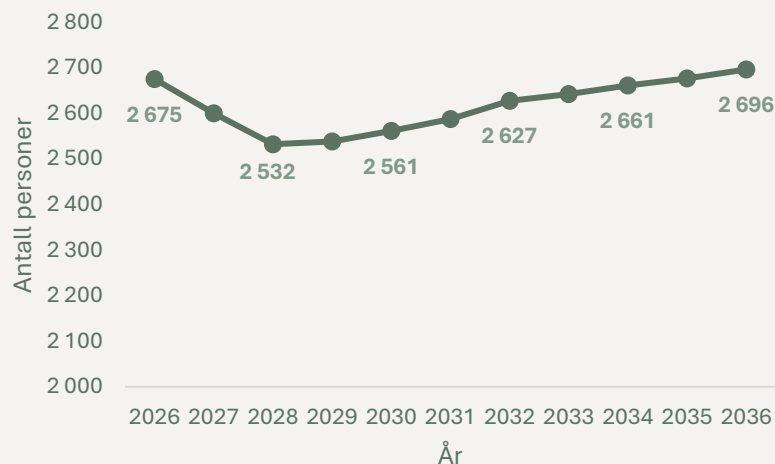
Vi blir færre barn

- Befolkningsframskrivingene tilsier nedgang fra 2026 til 2050:
 - 374 barn i skolealder
 - 42 barn i barnehagealder
- Det er ventet en oppgang i fødselstallene fremover, som gir noe vekst i antall barn i barnehagealder fra 2029, og i skolealder fra rundt 2040.

Demografiendringene treffer barnehagene før skolene.

Færre fødte gir lavere plassbehov

Forventet befolkningsutvikling barn 1-5 år



59 ledige plasser

etter hovedopptaket i 2026, samlet i kommunale og private barnehager.

Forslag i LDIP og handlingsprogram

Granåsen fra 1. august 2027

Handlingsprogrammet legger til grunn avvikling og én ekstra avdeling ved Kollmyr.

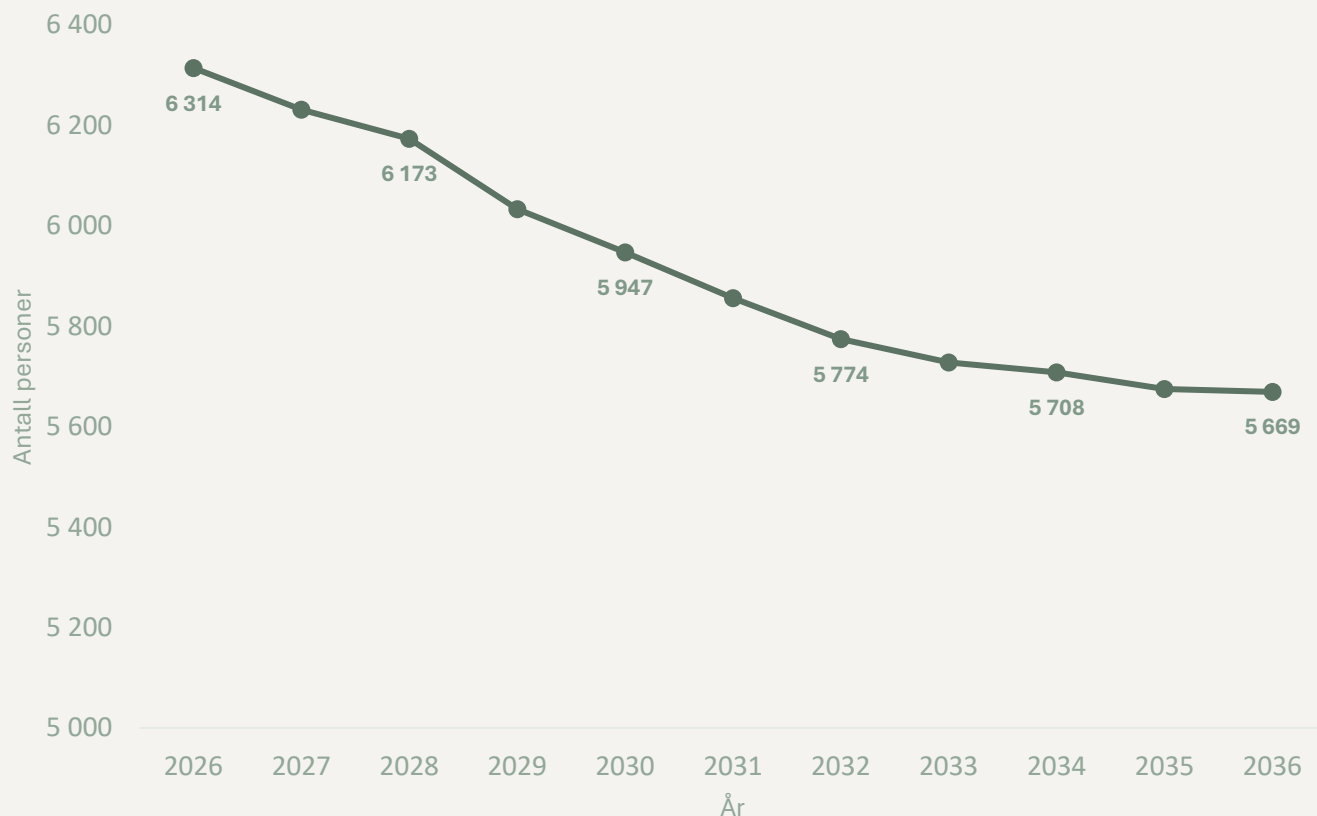
Duestien og Klosterskogen

Flytte ressursgruppen til Klosterskogen fra 1. august 2027.

Samorganisering av to barnehager

Handlingsprogrammet omfatter Lundedalen, Duestien og Klosterskogen.

Forventet befolkningsutvikling barn 6-15 år



Strukturendringer må til

Nedgangen i elevtall treffer tilfeldig og ulikt på skoler og trinn.

Færre elever gir ikke automatisk færre klasser eller lavere bemanningsbehov.

Det er derfor krevende å spare inn hele beløpet som demografikostnadene tilsier

Varige innsparinger krever at skolestrukturen og kapasiteten tilpasses et lavere elevtall.

KS' beregning av demografikostnader: Sammenlignet med 2026 tilsier demografien at Skien kommune får **122 millioner kroner lavere demografiutgifter knyttet til grunnskole i 2036.**

Elever i kommunale skoler

Over 1 000

ledige elevplasser fram mot 2040
i LDIPs beregningsscenario

Forutsetter 85 % utnyttelse av teoretisk
kapasitet og 700 elever i private skoler.

Skoler og tiltak i LDIP 2.0

1. Nye Buer skole

Konseptvalg.

2. Klyve og Kongerød

Retningsvalg for Klyve barneskole og Kongerød ungdomsskole.

3. Gulset ungdomsskolekrets

Retningsvalg for samlokalisering av barneskoler.

4. Svanen skole

Innlemme Svanen i en sentrumsnær skole.

5. Framtidig skolestruktur

Utrede en struktur med fire ungdomsskoler og ti barneskoler.

Alt.	Beskrivelse	
1	Eksisterende skole beholdes med et mindre nybygg	Anbefales ikke
2	Lett ombygging og mindre nybygg	215,9 (økning med 27 mill. kr. fra juni herav 20 mill. kr lønns og prisvekst samt byggelånsrenter)
3	Ombygging og større nybygg	235,0 (økning med 33 mill. kr fra juni herav 22 mill. kr lønns og prisvekst samt byggelånsrenter)
4	Innlemmelse av Svanen skole	Anbefales ikke

Vedlikeholdskostnader Buer og Bølehøga er beregnet til 119 mill. kroner herav 68 mill. kroner på Bølehøgda skole og 51 mill. kroner på Buer skole

Tre alternativer til utredning

	Ungdomstrinn	Barnetrinn	Skyss – og reguleringskostnad	Investeringsbeløp
A	Beholde Kongerød som ungdomsskole	Ny Klyve barneskole på dagens tomt	0	600 mill. kr
B	Flytte elevene til andre skoler i Skien	Utvide Kongerød til barneskole	2,8 mill. kr	200-300 mill. kr
C	Utrede felles tilbud med Porsgrunn	Bygge om Kongerød til barneskole	1,8 mill. kr	280 mill. kr

Driftsramme, tiltak og tilskudd Oppvekst



SKIEN KOMMUNE

Beløp i 1000	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Opprinnelig budsjett	1 653 983	1 653 983	1 653 983	1 653 983
Politisk vedtak				
Bompenge støtte	1 300	1 300	1 300	1 300
Styrket ramme skole	5 000	5 000	5 000	5 000
Sum Politisk vedtak	6 300	6 300	6 300	6 300
Innsparingstiltak				
Demografikonsekvenser barnehage	-8 000	-15 000	-20 000	-28 000
Demografikonsekvenser skole	-10 000	-17 000	-32 000	-42 000
Effekt av omorganisering spesialpedagogisk enhet	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
Flerspråklig barnehageteam	-1 800	-1 800	-1 800	-1 800
LDIP: Granåsen	-1 500	-3 500	-3 500	-3 500
LDIP: Samorganisering barnehager	-3 000	-7 200	-7 200	-7 200
LDIP: Strukturendringer skole	0	-1 300	-3 100	-3 100
Sum Innsparingstiltak	-25 600	-47 100	-68 900	-86 900
Nye tiltak				
Ny tilskuddsordning private barnehager	6 000	6 000	6 000	6 000
Statsbudsjett - andre oppgaveendringer oppvekst	-492	-492	-492	-492
Statsbudsjett - innlemming av øremerkede tilskudd oppvekst	570	570	570	570
Statsbudsjett - nominell videreføring av makspris barnehage 2027	1 003	1 003	1 003	1 003
Sum Nye tiltak	7 081	7 081	7 081	7 081
Nye tiltak og realendringer	-12 219	-33 719	-55 519	-73 519
Ramme 2027-2030	1 679 139	1 657 639	1 635 839	1 617 839



Byutvikling, drift og kultur (BDK)

En effektiv samfunnsstruktur

Byutvikling og mobilitet

Bypakke 2 gir ti nye investeringsår. Kongens gate er ferdig. Skien 2040 følger opp den vedtatte sentrumsplanen.

Kultur og nærmiljø

Ibsenbiblioteket er i rute. Ansatt prosjektleder Ibsen 200. Frivillighetens hus er åpnet.

Infrastruktur og miljø

Forprosjekt for renseanlegg og opprettelse av IKS pågår. Naturmangfoldplanen er vedtatt.

Arealer, boliger og næringsliv

Åtte kvartaler med sterkere vekst i næringslivet enn landet. Attraktive bolig- og næringsarealer, god forvaltning og effektiv, forutsigbar plan- og byggesaksbehandling.

Viktige avklaringer og utfordringer

Statlige midler til togstopp krever byvekstavtale. Bryggevannet-klagen venter fortsatt. Arealdelen er forsinket, med planlagt førstegangsbehandling i desember 2026. Kraftbehovet er en utfordring. Solkraftkonkurransen i Bjorstaddalen er avlyst etter at ingen leverte tilbud.



Anleggsarbeid i sentrum

Stor anleggsaktivitet gir ulemper for næringsdrivende.

Fortsatt uavklart om vi får tillatelse til å bygge bro over Bryggevannet.

Lavere gebyrinntekter

Lav byggeaktivitet gir betydelig inntektsfall innen plan, byggesak og oppmåling.

Store behov i vann og avløp

Ledningsnett og infrastruktur må oppgraderes for å innfri utslippskrav.

Bygging av felles renseanlegg for Grenland

Økte driftskostnader

Økte energikostnader – usikre prisprognoser

Nye bypakkeprosjekter øker driftsutgiftene. Belønningsmidler dekker bare delvis.



■ UTGANGSPUNKTET

Én by, ett fylke, ett jubileum

Skien kommune er tildelt ansvaret for åpningen av det nasjonale Ibsen-jubileet.

Noe er avklart, mye er ideer vi arbeider for å realisere. Vi avventer svar fra departementet på søknaden om støtte til jubileet.

200

år siden Henrik Ibsen ble født i Skien,
20. mars 1828

3

faste programmer er tenkt å bære
jubileumsåret

1

åpningsdag der jubileet og to nye hus
åpner samtidig

Skien er hovedsetet. Hele Telemark er arenaen.

Ambisjonen er et program som lever videre etter jubileumsåret — ikke topper seg og forsvinner.



Driftsramme, tiltak og tilskudd BDK



SKIEN KOMMUNE

Beløp i 1000	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Opprinnelig budsjett	609 928	609 928	609 928	609 928
Innsparingstiltak				
Innsparing Fritidskortet	-7 055	-7 055	-7 055	-7 055
Stoppe prosjekt Digital infrastruktur	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Tilskudd SMK frivilligsentral	- 684	- 684	- 684	- 684
Tilskudd til feriekolonier	- 286	- 286	- 286	- 286
Øvrige innsparingstiltak By- og stedsutvikling	- 600	- 600	- 600	- 600
Øvrige innsparingstiltak Eiendom	- 500	- 500	- 500	- 500
Øvrige innsparingstiltak Kommunalsjef og næring	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
Øvrige innsparingstiltak Kommunalteknikk	-3 830	-3 830	-3 830	-3 830
Øvrige innsparingstiltak Kultur	- 300	- 300	- 300	- 300
Sum Innsparingstiltak	-17 555	-17 555	-17 555	-17 555
Nye tiltak				
Fritidskontakter	1 000	1 000	1 000	1 000
Ibsen 200	4 000	4 000	0	0
Ibsen prosjektleder	1 000	1 000	0	0
Kompensere tapte gebyrinntekter	1 000	1 000	1 000	1 000
Kontingentkassa og fritidsfondet	1 750	1 750	1 750	1 750
Sivilforsvaret (strøm + drift) lager på flyplassen	170	170	170	170
Statsbudsjett andre oppgaveendringer BDK	- 38	- 38	- 38	- 38
Statsbudsjett innlemming av øremerkede tilskudd BDK	436	436	436	436
Utleiemegler	950	950	950	950
Videreføring av tiltak Mestring, inkludering og deltakelse	900	900	900	900
Økt energipris fra 2027	20 500	20 500	20 500	20 500
Sum Nye tiltak	31 668	31 668	26 668	26 668

Beløp i 1000	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Tilskudd mv i driftsrammene				
Arrangementstilskudd	415	415	415	415
Arrangørtilskudd (ikke enkeltarrangementer)	675	675	675	675
Barne- og ungdomsorganisasjoner	100	100	100	100
Barne- og ungdomsteater	70	70	70	70
Driftstilskudd klubbhus/grendehus	1 500	1 500	1 500	1 500
E134 Haukelivegen AS	77	77	77	77
Eierbidrag Gea Norvegica Geopark IKS	512	512	512	512
Enkeltvedtak BYS 171/25	400	0	0	0
Frivilligsentraler	3 114	3 114	3 114	3 114
Ibsen Scope	1 023	1 023	1 023	1 023
Inkluderende nærmiljøer	500	500	500	500
Kommunale anleggsmidler	1 600	1 600	1 600	1 600
Kulturinstitusjoner m.m:	2 155	1 771	1 771	1 771
Nasjonale idretts og aktivitetsarrangementer	200	200	200	200
Tilbud til personer med funksjonsnedsettelse	150	150	150	150
Tilskudd byutvikling	1 389	1 389	1 389	1 389
Tilskudd istandsetting Henrik Ibsen Museum Venstøp	3 000	0	0	0
Toppidrett - samarbeidsavtaler	300	300	300	300
Ungdomsrådets tilskuddspott	90	90	90	90
Sum Tilskudd mv i driftsrammene	17 271	13 487	13 487	13 487
Nye tiltak og realendringer	31 384	27 600	22 600	22 600
Ramme 2027-2030	621 180	619 260	613 721	619 721



Forutsetninger

Volumvekst: +2 mill. kroner årlig

Nye objekter: Google, Tømmerkaia og Statkrafts trafo på Rød. HØP 2026–2029: +2,5 mill. kroner i 2026, ytterligere +2,4 mill. kroner i 2027 og +1 mill. kroner i 2028

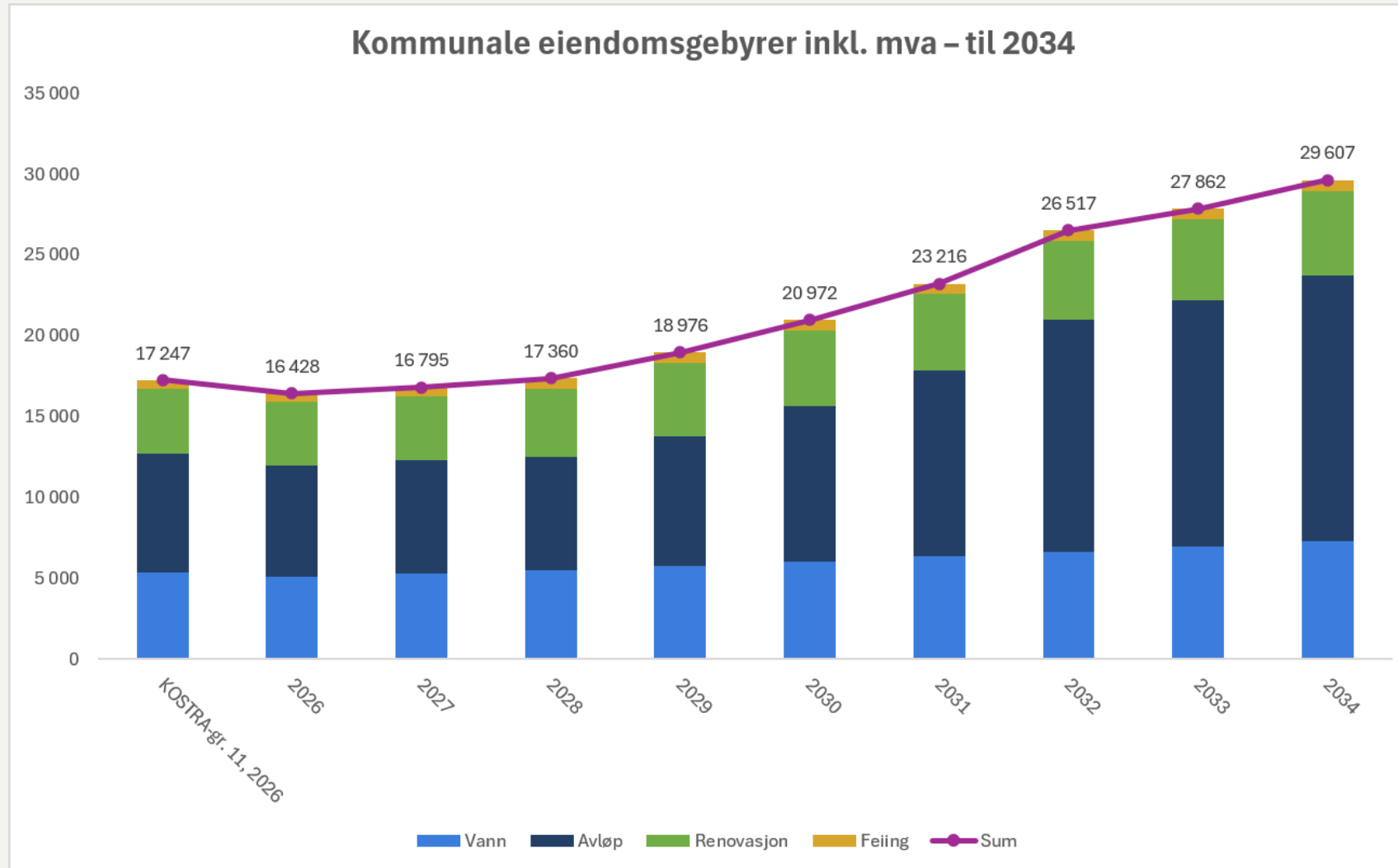
Gromstul og Google: Mulig merinntekt på 10–30 mill. kroner
Forsiktig anslag: +10 mill. kroner årlig i planperioden

Bunnfradrag fra 2028: Fra 650 000 til 450 000 kroner
Tidligere økning i 2024–2027 finansiert med 100 mill. kroner i ekstraordinært utbytte fra Skagerak Energi AS

Utsatt taksering (BYS 06/26): Taksering og metodevalg utsatt inntil tre år fra 2028. Inntektsanslag redusert med gjennomsnittlig 36 mill. kroner årlig i 2028–2030

Eiendomsskatt - beløp i hele mill. kroner	2027	2028	2029	2030
Eiendomsskatt 2026	145,5	145,5	145,5	145,5
Generell volumøkning 2 mill. kroner per år	2,0	4,0	6,0	8,0
Google, Tømmerkaia, Statkraft trafo Rød	12,5	13,5	13,5	13,5
Bunnfradrag reduseres fra 650 000 kroner til 400 000 kroner		25,0	25,0	25,0
Kontorjustering ettårig for 2030, finansierer omtakseringsutgiftene				12,0
Eiendomsskatt 2027-2030	160,0	188,0	190,0	204,0

Eiendomsgebyrer inkl. mva. for standardbolig: 120 m², 140 liter avfallsdunk og én pipe



Forslag 2027

16 795 kroner

+367 kr / +2,2 % fra 2026

Videre gebyrvækst

Ca. 6,3 % årlig i 2027–2030

Ca. 8,4 % årlig i 2027–2034

Avløp driver økningen

Nytt renseanlegg planlagt ferdig i 2032 gir økte kapitalkostnader. Lengre avskrivningstid demper gebyrvæksten.



SKIEN KOMMUNE

OU og Nav

Driftsramme, tiltak og tilskudd OU



SKIEN KOMMUNE

Beløp i 1000 kroner	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Opprinnelig budsjett	279 847	279 847	279 847	279 847
Innsparingstiltak				
Effektive administrative fellestjenester, automatisering og bruk av KI	-1 000	-4 000	-8 000	-9 000
Effektivisering ITG	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Politisk organisering	-	-3 500	-3 500	-3 500
Reduksjon valgdag	-1 000	-	-1 000	-
Redusert antall flyktninger - reduserte utgifter KIE	-3 000	-5 000	-5 000	-5 000
Sum Innsparingstiltak	-7 000	-14 500	-19 500	-19 500
Nye tiltak				
Forsterket arbeidsrettet språkpraksis	1 000	-	-	-
Forsterket oppfølging sykefravær	500	-	-	-
Økte lisenskostnader	3 000	3 000	3 000	3 000
Sum Nye tiltak	4 500	3 000	3 000	3 000
Tilskudd mv i driftsrammene				
Eierbidrag Interkommunalt arkiv IKA IKS	2 530	2 530	2 530	2 530
Tilskudd 1. mai. LO Grenland	105	105	105	105
Tilskudd integreringstiltak i frivilligheten	216	216	216	216
Tilskudd partigrupper bystyret	695	695	695	695
Sum Tilskudd mv i driftsrammene	3 546	3 546	3 546	3 546
Nye tiltak og realendringer	1 046	-7 954	-12 954	-12 954
Ramme 2027-2030	265 935	253 742	251 555	248 742

Driftsramme, tiltak og tilskudd Nav



SKIEN KOMMUNE

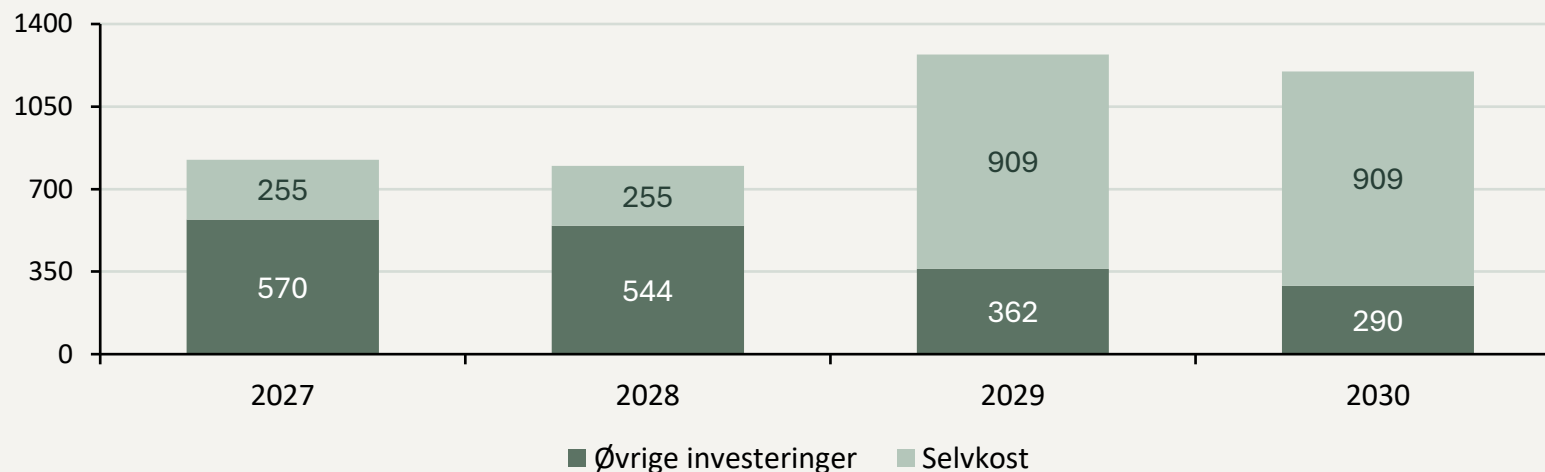
Beløp i 1000 kroner	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2027	2028	2029	2030
Opprinnelig budsjett	200 563	200 563	200 563	200 563
Innsparingstiltak				
Innsparing sosialhjelp	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Sum Innsparingstiltak	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Nye tiltak				
Statsbudsjett andre oppgaveendringer Nav	660	660	660	660
Sum Nye tiltak	660	660	660	660
Tilskudd mv i driftsrammene				
Tilskudd sosiale entreprenører	500	500	500	500
Sum Tilskudd mv i driftsrammene	500	500	500	500
Nye tiltak og realendringer	160	160	160	160
Ramme 2027-2030	203 064	203 064	203 064	203 064



SKIEN KOMMUNE

Investeringsplan og resultat 2027–2030

Investeringer per år, mill. kroner



4 092 mill. kroner

Samlet investering 2027–2030

57 % selvkost

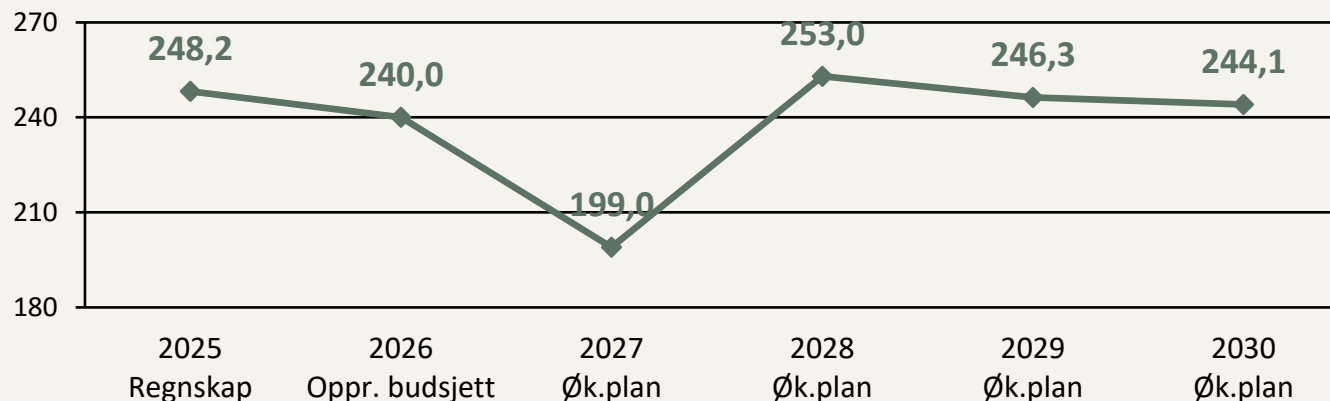
Selvkost utgjør 2 326 mill. kroner.
Høyest samlet nivå i 2029.

Beløp i 1 000 kroner

	2027	2028	2029	2030	2027-30
Selskaper og annen felles drift	13 612	10 000	18 700	11 000	53 312
Oppvekst	171 250	231 250	204 375	148 125	755 000
Helse og mestring	74 100	176 725	9 100	9 100	269 025
Organisasjon og Utvikling	17 900	18 000	18 000	18 000	71 900
Byutvikling, drift og kultur	287 743	101 261	103 761	83 761	576 526
Byutvikling, drift og kultur selvkost	254 500	254 500	908 500	908 500	2 326 000
Sentrale poster EK innskudd og innsparing	5 730	6 830	7 930	19 930	40 420
SUM	824 835	798 566	1 270 366	1 198 416	4 092 183

Netto finansutgifter er lavest i 2027

Netto finansutgifter, mill. kr



40 mill. kr bedre finansresultat i 2027, men økning mot 2030

enn opprinnelig budsjett 2026. Høyere utbytte og lavere avdrag gir nedgangen.

Reduksjon mot 2030 – redusert utbytte og økte rentekostnader

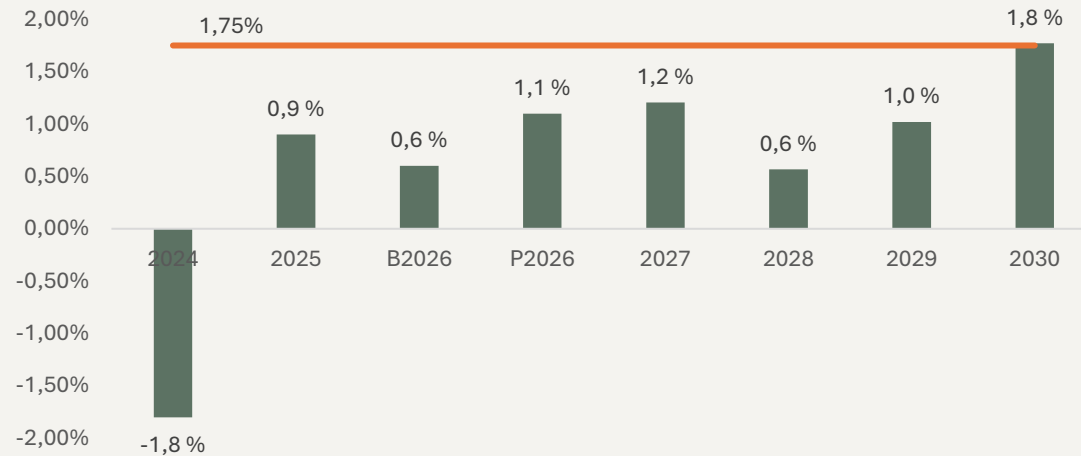
			Økonomiplan			
	Regnskap 2025	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Renteinntekter	-51,1	-43,3	-56,5	-50,8	-43,6	-42,9
Utbytte	-111,3	-135,7	-169,0	-139,0	-139,0	-139,0
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	-37,0	-37,0	-40,0	-43,0	-46,0	-46,0
Renteutgifter	237,7	254,6	274,4	285,8	274,9	294,7
Avdrag på lån	210,0	201,4	190,0	200,0	200,0	205,0
Netto finansinntekter/finansutgifter	248,2	240,0	199,0	253,0	246,3	271,8

Nøkkeltallsutvikling i økonomiplanperioden

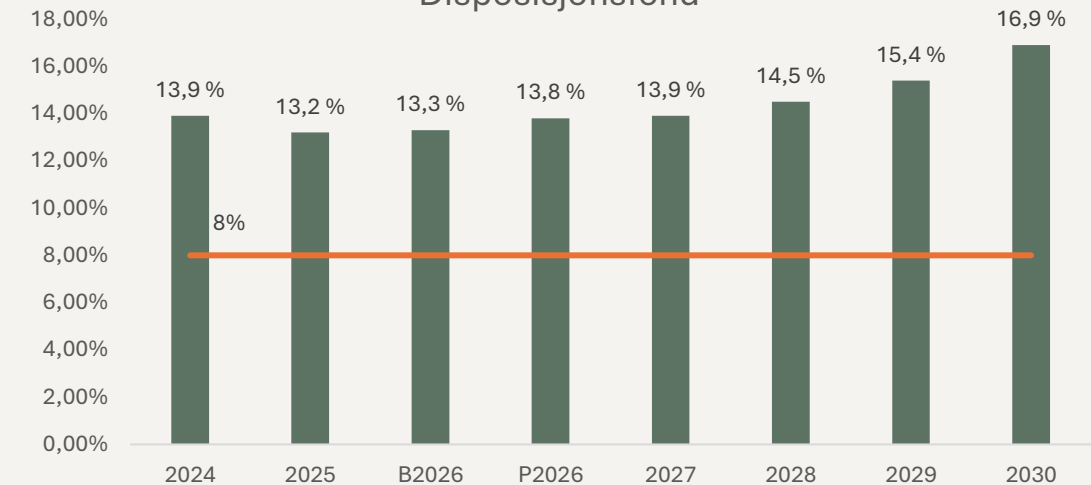


SKIEN KOMMUNE

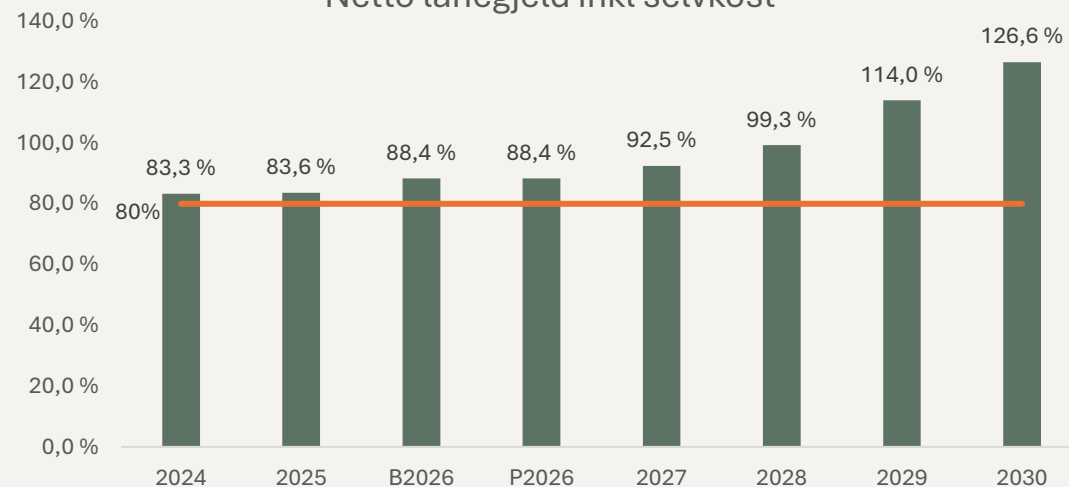
Netto driftsresultat - resultatgrad



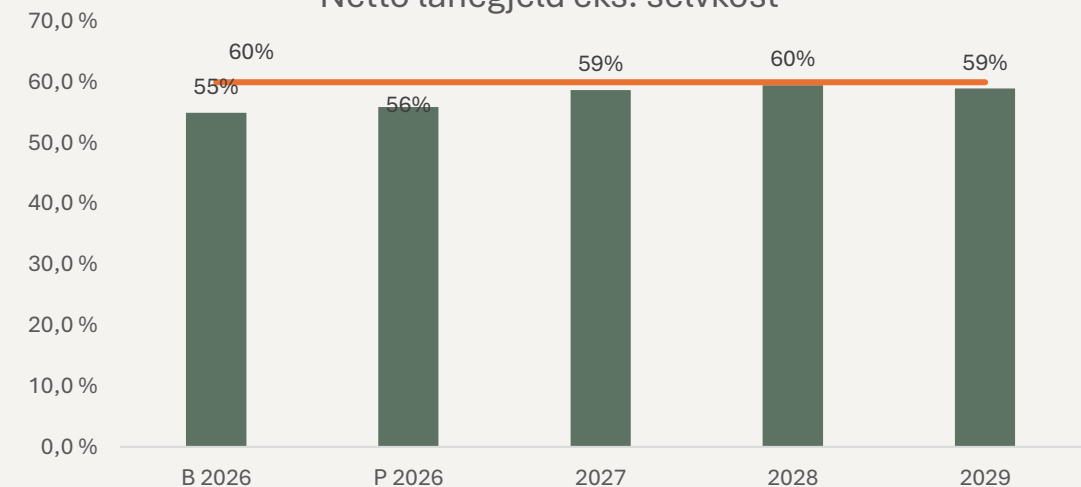
Disposisjonsfond



Netto lånegjeld inkl selvkost



Netto lånegjeld eks. selvkost



Skuta er på rett kurs, men farvannet er krevende

Omstilling og varige endringer



SKIEN KOMMUNE



Forventningsgapet

Demografi

Kl og arbeidskraft

Endring

Sykefravær